

本期看点

十九大新党章

党的十九大对党章进行了适当修改，共修改107处，其中总纲部分修改58处、条文部分修改49处。这次修改，是实现党的指导思想与时俱进的客观需要，是新时代推动党和国家事业发展的必然要求，是推进党的建设新的伟大工程的重要战略举措，有利于更好地把学习党章与学习党的十九大精神有机结合起来，扎实推动党的十九大精神贯彻落实。

贯彻十九大精神 深入学习新党章

□赵国松

2017年10月24日，党的十九大通过了《中国共产党章程（修正案）》，这是党内政治生活中一个具有标志性意义的事件，对推进新时代党的建设、推进新时代党和国家事业的发展，必将发挥重大的指导作用。

修改党章的背景

党章的重要地位，决定了它的修改要由党的全国代表大会来进行。党章是党的整体意志的体现，是党的立党之本，是党共同的政治思想基础，是党团结统一、坚强有力的最根本保证。党章是党内普遍的行为规范，是党的行动之规，任何党员和党组织都必须严格遵守和执行。党章是党的根本大法，在党内法规制度体系中具有最高权威性、最大约束力，是党内其他法规制定的总依据，是我们立党、管党、治党的总规范和总遵循。

由党的全国代表大会修改党章，已成为党的一个惯例。在90多年历史发展中，党不断把实践创新、理论创新和制度创新的成果写入党章。从党的二大制定首部完整意义上的党章算起，到党的十九大通过的党章，党对党章作了17次程度不同的修改，在坚持基本原则始终如一和具体做法与时俱进的完美结合中，党章日益完善和成熟，具有了中国共产党自己的明显特色。

十九大新党章的新内容和新要求

党的十九大充分发扬党内民主，集中全党智慧，对党章共作了107处修改。新党章在新内容、新要求方面体现七大亮点：

新思想：把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想。对此，党章总纲第2段作了明确表述。习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。它主要回答和解决新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大的时代课题。党的十九大报告提出的“八个明确”“十四个坚持”，分别构成了党章的基本内涵和基本方略，把党对中国特色社会主义的认识、把马列主义在中国的发展推向一个新高度、新境界。

新自信：充实了中国特色社会主义的内涵，把文化自信写入党章。对此，党章总纲第9段作了明确表述。十九大新党章在过去提出的道路自

信、理论自信和制度自信基础上，又增加了文化自信，并写入“四个自信”，形成了“四位一体”。其中，道路是根本路径，理论是根本指导，制度是根本保障，文化是根本动力。正如习近平同志所讲，文化自信是一种最基本、最深沉、最持久的自信，道路自信、理论自信、制度自信说到底是一种文化自信。坚持中国特色社会主义文化发展道路，以中华优秀传统文化为根基，以革命文化和社会主义先进文化为源泉，不断激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国，并在此基础上进一步完善中国特色的全球治理观，是当前和今后我们面临的一项重大任务。

新时代：充实完善了社会主义初级阶段方面的内容，对新时代的社会主义主要矛盾进行了表述。首先，党章总纲第10段把社会主义主要矛盾修改和调整为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。其次，党章总纲第9段再次明确了“两个一百年”奋斗目标。第三，党章总纲第11段对党在社会主义初级阶段的基本路线进行了充实和完善，一是加入“美丽”二字，二是把“社会主义现代化国家”改为“社会主义现代化强国”。这与“五位一体”总体布局、分两个阶段走的战略安排实现了对接。

新方略：充实了“五位一体”总体布局、国防和军队建设、民族关系、统一战线、外交等方面的内容，形成了基本方略。党章总纲第15~23段，在上述各方面分别对应写入了十九大报告的新提法、新举措。如经济建设方面，提出要发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用，推进供给侧结构性改革等；政治建设方面，提出建设中国特色社会主义法治体系，推进社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展；文化建设方面，提出培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，提高国家文化软实力，牢牢掌握意识形态工作领导权；社会建设方面，提出不断增强人民群众获得感，加强和创新社会治理，坚持总体国家安全观；生态文明建设方面，提出增强绿水青山就是金山银山的意识，实行最严格的生态环境保护制度等。

新党建：充实了党的建设总体要求、基本要求的内容。首先，党章总纲第24段增写了总体要求的新内容：一是在执政能力建设前加上了“长期”二字。十九大报告强调，党领导13亿多人口的大国，既要政治过硬，也要本领高强，必须增强学习、政治领导、改革创新、科学发展、依法执政、群众工作、狠抓落实以及驾驭风险等八大

本领。二是增写了“以政治建设为统领”，形成了“5+2”的党建工作新布局。三是增写了“增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力”。其次，党章总纲第25、27、28、29段增写了基本要求的新内容。如在第四项基本要求中写入牢固树立“四个意识”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导等重要内容。同时，又新增了第五项基本要求，即坚持从严管党治党。

新提法：增写了党是领导一切的重大原则。对此，党章总纲第30段有明确表述。这一原则，党最早提出于1942年抗战时期。新中国成立后，毛泽东同志又多次予以强调。十八大以来，习近平同志为一些地方和部门党的领导弱化的问题，反复指出“党是领导一切的，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”，并形象比喻党是众星捧月的“月”、党中央是坐镇中军帐的“帅”。

新要求：通过修改部分条文，党章对党员、党的干部和党的组织都提出了明确要求。如在第3条党员义务方面，新增了学习习近平新时代中国特色社会主义思想、遵守党的政治纪律和政治规矩、勇于揭露和纠正违反党的原则的言行，以及实践社会主义核心价值观、弘扬中华民族传统美德等内容。在第5条发展党员标准方面，新提出把政治标准放在首位等。在党委、纪委工作方面，新增增加第14条，规定了党的巡视巡察制度，并首次写入党的“六大纪律”和纪委监督执纪“四种形态”。在党的干部方面，第35条关于选用干部要求增加了“忠诚干净担当”六字。

学习贯彻新党章需要注意的问题

真学真懂与真信真用并重。在“四真”中，关键是真学和真信，真学就会真懂，真信才会真用。如学习方面，一些地方形式主义严重，把严肃的党内政治生活搞得庸俗化和娱乐化；如真信方面，一些领导干部法治意识淡薄，缺乏对党纪国法的敬畏，以致逾越底线和红线。

思想入党与制约权力并重。思想上入党，是党组织对党员的明确要求。如果说解决思想入党问题是去病根、是基础，那么监督和制约权力就是去病灶、是保证。只有两者同时发力、同向发力，党员干部才能抵抗住权力的巨大腐蚀性，真正做到忠诚干净担当。

总之，把十九大新党章学好、贯彻好，是当前和今后一项重大政治任务。只有多措并举做好这项工作，才能推动全面从严治党向纵深发展，为实现中国梦提供强大保障。

(作者系市委党校副教授)

焦作市2017年度社科优秀成果获奖目录

特等奖(10个)	16.《碳税政策下竞争性企业低碳技术选择和技术许可研究》(论文)作者：慕艳芬
1.《以新型城镇化引领城乡统筹发展研究——以河南省为例》(著作)作者：张琨	17.《物流业碳排放与能源消耗、经济增长关系的实证研究——以河南省为例》(论文)作者：王丽萍
2.《清风怀川——焦作地域廉政文化资源初探》(著作)作者：郭继宾	18.《河南省文化产业效率及其动态演化》(论文)作者：刘涛
3.《怀川记忆——焦作市非物质文化遗产集锦》(著作)作者：聂晔	19.《高校网络暴力行为研究》(调研报告)作者：苗涛
4.《陈小旺传奇》(著作)作者：王道奎	20.《新形势下乡村旅游发展问题研究》(论文)作者：王瑾
5.《李棠阶诗集》(古籍整理)作者：王浩文	21.《基于园校合作一体化的高等学前教育专业人才培养模式研究》(调研报告)作者：黄俊
6.《向平凡致敬》(著作)作者：王德义	22.《社会稳定目标导向下民族地区的民众心理干预研究》(论文)作者：李军霞
7.《加快我市旅游“二次创业”步伐 早日跨入国家全域旅游示范市行列——关于我市创建国家全域旅游示范市的思考与建议》(论文)作者：卫宝泰	23.《敢于担当 为民谋利》(论文)作者：张好收
8.《以人民为中心：习近平治国理政思想的内在指引》(论文)作者：李伟	24.《敢于担当 为焦作更加出彩作贡献》(论文)作者：卜莲玉
9.《中原作家群创作的文化隐喻探析》(论文)作者：徐春浩	25.《提高城市管理水平 为城市发展创造良好环境》(调研报告)作者：徐恒杰
10.《建设黄河北岸经济区 加快焦作发展》(论文)作者：解东辉	26.《焦作市中心城区可利用土地资源调查及潜力分析报告》(调研报告)作者：钟会学
一等奖(35个)	27.《抗战中回族人民的英勇抉择》(论文)作者：海俊亮
1.《窑火神工——焦作市博物馆馆藏瓷器精品研究》(著作)作者：郭继宾 杜景丽	28.《反季节栽植竹子技术要点》(论文)作者：郭军霞
2.《焦作年鉴(2017)》(专著)作者：原应战	29.《浅析基层检察院如何搞好调研工作》(论文)作者：苗东升
3.《荀子研究》(著作)作者：刘延福	30.《数字化无菌物品追溯管理系统在医院消毒供应中的质量控制及应用》(论文)作者：王孝枝
4.《集装箱港口连续泊位分配与岸桥作业调度联合优化》(著作)作者：范志强	31.《规划引领 项目带动 资本撬动 全力加快古城建设提质工程建设》(论文)作者：唐毅
5.《大学生心理健康教育——改变心力 助力成长》(著作)作者：新贤胜	32.《加快落实人才政策 推进领军人才引进——关于赴扬州等地学习考察人才工作的思考与建议》(调研报告)作者：谢长虹
6.《秸秆综合利用产业化应用技术》(著作)作者：李艳芬	33.《关于统筹规划公共服务场馆打造焦作中央文化区的调研报告》(调研报告)作者：卢建成
7.《衣食住行中的低碳生活》(口叢书)作者：孙瑞霞	34.《基于语料库的理工科硕博学位论文英文摘要语篇中词块的语步特点研究》(论文)作者：刘冰
8.《樵夫吟草》(诗词)作者：李雪燕	35.《母亲孕前肥胖对子代免疫球蛋白及补体变化的影响》(论文)作者：郭宗艳
9.《挖掘资源优势 助力脱贫攻坚》(论文)作者：梁丽娟	(二、三等奖略)
10.《焦作市探索建立困难群众大病补充医疗保险制度》(论文)作者：卫宝泰	
11.《焦作市智慧城市信息服务体系建设研究》(调研报告)作者：刘云朋	
12.《全域旅游再思考》(调研报告)作者：高超	
13.《我市新型农业经营主体贷款及担保策略研究》(论文)作者：刘新全	
14.《新型农业经营主体要为农村增绿作贡献》(论文)作者：田友	
15.《内部控制、投资者情绪与企业投资效率》(论文)作者：罗斌元	

中央环境保护督察组“回头看”交办案件办理结果公示

(第32批)

(上接二版)2014年12月24日，西向镇屯头村邢某一、邢某二、邢某三3人向郑州市二七区人民法院提起诉讼，起诉省环保厅，提出4项诉讼请求：一是要求法院责令省环保厅履行《关于对部分环境违法企业进行挂牌督办有关问题的通知》(豫环专办〔2005〕8号)文件内容；二是要求法院撤销《关于河南省沁阳市红阳造纸厂年产5万吨瓦楞原纸扩建工程项目环境影响报告书的批复》(豫环监〔2002〕66号文)；三是要求法院撤销《关于沁阳市红阳造纸厂年产5万吨瓦楞原纸扩建工程项目(一期2.1万t/a环保验收意见)》(豫环保监〔2005〕57号)；四是要求法院撤销《关于沁阳市红阳造纸厂实行黑液资源化利用与中段水闭路循环的批复》(豫环文〔2007〕40号)

郑州市二七区人民法院根据管辖权限将该诉讼移送金水区人民法院。经郑州市金水区人民法院审理，分别因超过5年诉讼时效、诉讼要求被告河南省环保厅履职超出法院行政诉讼权限及责任单位为焦作市人民政府等为由，驳回邢某等人的起诉；之后，邢某等人又于2015年5月26日上诉到郑州市中级人民法院，经审理维持原判。

同年，邢某等再次向济源市中级人民法院提起诉讼，以上述诉讼要求起诉焦作市人民政府。济源市中级人民法院于2016年1月14日开庭审理，驳回某等的起诉；之后又向河南省高级人民法院提起上诉，2016年9月20日作出裁定：撤销济源市中级人民法院行政

判决，发回重审。经过济源市中级人民法院审理，再次驳回邢某等的诉讼；之后，邢某仍以原诉讼请求向河南省高级人民法院申请二次审理，河南省高级人民法院驳回其诉讼请求，维持原判；邢某等又申请中华人民共和国最高人民法院再审，2017年12月13日中华人民共和国最高人民法院驳回邢书功等的再审申请。

综上所述，反映的多次向河南省环保厅反映此事无果的情况不属实。

处理及整改情况：沁阳市政府一是要求环保部门进一步加强对企业的监管力度；二是要求企业做好周边群众间的邻里关系，消除不必要的误会，避免类似事件发生。

问责情况：无。

十二、焦作市博爱县

受理编号：X410000201806290001

反映情况：焦作市博爱县月山镇上庄村大肆毁掉生态竹林园，给村民批划宅基地，旧村不改造毁林动用大型机械，现在只剩下500多亩竹林仍在毁灭中。

调查核实情况：

经查，该举报属实。

7月1日，博爱县林业局、博爱县国土局和月山镇人民政府组织调查人员对信访举报问题进行调查落实。

(一)该举报件反映“焦作市博爱县月山镇上庄村大肆毁掉生态竹林园，给村民批划宅基地的问题”

该问题部分属实。经调查人员结合林业部门资料查询，并走访了解，博爱

县月山镇上庄村原有规划竹林678.391亩。经河南省林业厅共完成用林审批手续100.891亩，其中2009年审批7.875亩用于民宅建设，该林地已占用；2011年审批36.486亩用于燕京啤酒(月山)有限公司扩建生产线使用，该林地已占用；2012年审批13.86亩用于民宅建设，该林地已占用；2017年审批13.02亩用于建设博爱县公安消防指挥中心，该林地已占用；同年审批29.65亩用于民宅建设，但截止目前，上庄村仍未使用该宗荒废林地批划宅基地，荒废林地仍保持原状。虽然上庄村占用林地批划宅基地现象存在，但所需审批手续完备。因此，“上庄村大肆毁掉竹林园，为群众批划宅基地”的情况部分属实。

(二)该举报件反映“旧村不改造毁林动用大型机械，现在剩下500多亩竹林仍在毁灭中的问题”

该问题不属实。博爱县月山镇上庄村2013年开始启动旧村改造工作，旧村改造工作难度普遍较大，但上庄村从未停止改造的步伐，截至目前，上庄村共完成旧村90余座老旧危房的拆迁工作，同时拓宽道路300余米。

博爱县月山镇上庄村现有竹林577.5亩。经走访了解，上庄村近些年每年都会投入大量的人力物力对村内竹林进行浇灌、除草、浇水、巡查等管护。仅2018年在出笋关键期村委更是投入1.5万余元安排专人对竹林安装铁丝网进行维护，同时护林员全天候不间断进行巡查，切实保护了竹林的出笋安全，加大了竹林的保护力度。近几年，

上庄村委正竭尽全力进行竹林生态环境的恢复。该举措得到了群众的广泛认可。

在博爱县月山镇林业部门日常巡查中，并未发现动用大型机械进行毁林行为，同时，在此之前，县相关部门也并未收到任何群众来信来访反映该问题。“旧村不改造毁林动用大型机械，现在只剩下500多亩竹林仍在毁灭”的情况

不属实。

处理及整改情况：

下步，对于竹林生态保护工作，博爱县月山镇人民政府和上庄村村委会两级组织将继续不遗余力地进行各项工作：一是继续坚持对宅基地批划办理相关合法手续的制度，坚决杜绝未批先建现象，坚决打击乱批乱建现象，坚决打击未批用林现象；二是继续加

大对村内竹林园的日常管护力度，切实保证竹林出笋期的成活率，努力打造稳定的竹林生态环境，守住竹林保护红线；三是督促上庄村委会全力推进旧村改造工作进度，加大宅基地整顿力度，努力改变宅基地供需矛盾，切实改善群众的居住环境，提升群众的满意度，全面提升村容村貌。

问责情况：无。

党群议事会架起连心桥

(上接一版)迅速成立党群议事会，高票选举李新花为议事会主任，冯爱清、褚玉娥为议事会成员，带领居民强化小区自治管理，逐步解决居民合理诉求。

“李大姐、冯大姐、褚大姐3人都已退休，是小区里出了名的热心人，居民们对她们非常信任。”东焦作社区党委书记赵萍说，“黄沪楼小区每家每户的卫生费多年来都是由她们义务代收。”

党群议事会成立后，解决小区天然气供应问题很快被提上议事日程，李新花等人带领热心居民四处奔走，努力寻找解决问题的突破口。“黄沪楼小区位于焦东路西侧，焦东路上的天然气管道在道路东侧，按照相关规定不能穿路架设管道，而且小区南、北、西三侧分别被其他单位、小区包围，天然气管道架入小区必须要‘借道’。”李新花说，多方协调“借道”无果后，党群议事会成员和热心居民代表商议，决定通过正规信访途径，将问题反映给上级领导，恳请有关部门协调解决。

今年6月初，李新花、冯爱清、褚玉娥以黄沪楼小区党群议事会名义，将有关问题反映给了山阳区信访局，山阳区委书记卢希望第一时间接待了他们。卢希望了解情况后感动地说：“你们牺牲自己的宝贵时间，节省了其他居民的时间和精力，架起了党委政府和群众之间的连心桥，感谢你们的辛勤付出!”

卢希望当即指示区直有关部门，

要全力以赴配合东方红街道、东焦作社区，协调好天然气管道架入黄沪楼小区的“借道”问题，确保小区居民10日内用上天然气。

回来之后，在东方红街道、区直有关部门的积极协调下，李新花等人 and 赵萍一起找到东方红街道党工委成员单位人民医院相关负责人和涧东实业公司党支部书记、经理中国本，多方协商天然气管道“借道”路线，并最终确定了天然气管道沿市人民医院内墙架入黄沪楼小区的施工方案。

为了确保工程顺利推进，李新花、冯爱清、褚玉娥带领小区热心居民，施工期间全程坚守在施工现场，遇到施工难题及时协调解决或请社区工作人员进行协调，并且自己出钱为施工人员购买饮用水。

“天然气管道架入黄沪楼小区后，相邻的蔬菜公司楼居民也如愿用了天然气。”赵萍说，蔬菜公司楼只有一个单元，常住居民不到20户，不具备成立党群议事会的条件，自主管理能力非常有限。目前，东焦作社区将这座楼并入黄沪楼党群议事会统一管理，统称为黄沪楼综合小区，以便更好地为居民服务。

黄沪楼小区党群议事会成员的辛勤付出，让小区居民无不为之感动，更多热心居民也主动加入到了为大家服务的队伍中来。前不久，黄沪楼小区一个单元的主下水管道损坏，导致整个单元居民家中的生活废水无法排出，居民们也一直没有就维修事宜达

成共识。李新花、冯爱清、褚玉娥得知情况后，挨家挨户到该单元居民家中做工作，鼓励大家集资修缮。同时，该小区热心居民郭传良也自告奋勇帮助联系维修施工人员，评估维修费用，到居民家中协调施工事宜，最终得到了居民理解和支持，顺利完成了下水管道修缮工作。“自从小区成立了党群议事会，以前觉得很难解决的事情，都一件件迎刃而解了。”该小区居民刘铜成高兴地说。

眼前的难题一件件被化解后，黄沪楼党群议事会又将所有的精力集中在了无主楼院改造提升方面。党群议事会成员和热心居民代表商议后，决定对小区墙体外立面、地面、老旧管道等进行维修翻新，并对散乱、废弃的老旧线路进行升级改造，安装照明灯和电动车充电设备，进一步改善居民居住环境。

“我们已经联系专业人员评估过了，小区整体改造费用大约在9万元，按照山阳区党群360民生服务项目要求申报，居民只需集资1.5万元，剩余的7.5万元费用全部由政府承担。”李新花笑着说，1.5万元分摊到小区100余户居民家里，每家每户也仅需集资100多元，居民们的积极性日益高涨。

既有千干事，又有钱干事，就一定能干成事!“我们要进一步发挥党群议事会的服务职能，引导小区居民参与自我管理、自我服务，让和谐幸福的浓厚氛围充满小区每一个角落。”李新花说。