

建设全面体现新发展理念示范城市 奋力谱写出重彩更精彩焦作篇章

——市委十一届七次全会暨市委工作会议精神要览

一 会议主题

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神和省委十届六次全会精神，以新担当展现新作为，以党的建设高质量推动经济发展高质量，为加快建设“四个焦作”、早日跻身全省“第一方阵”、把我市建设成为全面体现新发展理念示范城市而努力奋斗，奋力谱写高质量发展的焦作篇章，努力在中原更加出彩中出重彩、更精彩。

二 数说焦作

●最近，省社科院编撰的《河南经济发展报告（2018）》蓝皮书发布，从2017年中原经济区30个地级市经济综合竞争力排名看，我市在郑州、洛阳和许昌之后，居第4位。在构成经济综合竞争力的3项指标中，我市的结构质量指标、支撑要素指标均高于洛阳、许昌，总分也仅比许昌少0.2分。

●截至去年底，全市超百亿元企业2家、50亿元-100亿元企业12家，规模以上工业增加值和主营业务收入双增，10年来首次同时跻身全省“第一方阵”。

●我市农业发展全省领先，打造了9类18个农业产业化集群，省级集群数量居华北地区第一、全省前列。

●去年，我市实现旅游综合收入396亿元，服务业对经济增长贡献率超40%。

●我市节会招商成效显著，“豫商大会”签约项目103个、总投资1288亿元；“一赛一节”签约项目108个、总投资1290亿元。

●今年上半年，我市是全省唯一一个控辍责任目标断面水质达标率连续6个月达到100%的省辖市。

●去年，我市平安建设绩效居全省第4位、群众安全感居全省第2位。

●目前，我市有国家高新技术企业87家、省创新型龙头企业9家，分居全省第5、第3位；有院士工作站20个、省工程技术研究中心66个，分居全省第3、第4位。

●截至目前，我市上市企业和新三板、四板挂牌企业分别达8家、22家、370家，分居全省第3、第5和第2位，两年多来全市实现直接融资近430亿元。

●两年来，我市共拿出5650万元奖励扶持创新创业人才（团队）41个，引进高层次紧缺人才3362人。

●今年1-6月份，我市一般公共预算收入顺利实现“双过半”目标，一般公共预算收入增幅、税收增幅、税收占比分别高于全省平均水平0.2、2.1、0.4个百分点。

●今年1-6月份，我市在建项目848个、同比增加300个，完成固定资产投资增长10.3%；其中亿元项目562个、同比增加173个，完成固定资产投资增长8.8%。

●选派驻村第一书记350名，着力抓好精准扶贫、精准帮扶，4.5万贫困人口稳定脱贫。

三 在中原更加出彩中出重彩，必须把握时代定位，勇于担负起焦作更加出彩的历史使命

省委书记王国生指出，当我们把回看走过的路和远眺前行的路连在一起深入思考时，一种强烈的使命感、责任感、紧迫感正在成为我们前进的巨大驱动力。新形势下，肩负起焦作更加出彩的历史使命，我们必须提升政治站位，深刻理解和领会焦作为什么更加出彩。

四 在中原更加出彩中出重彩，必须提升政治站位，以党的建设高质量保证经济发展高质量

要把党的政治建设摆在首位，以绝对忠诚的政治品格为焦作更加出彩把关定向

习近平同志在十九大报告中强调，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设统领新时代党的建设。坚决维护习近平总书记权威和核心地位，就是在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导，就是在贯彻落实党的路线方针政策中维护党中央权威和集中统一领导；

五 在中原更加出彩中出重彩，必须围绕高质量发展要求，进一步明确我市更加出彩的主攻方向

高质量发展，就是体现新发展理念的发展，就是以创新发展解决发展动力问题、以协调发展解决发展不平衡问题、以绿色发展解决人与自然和谐问题、以开放发展解决内外联动问题、以共享发展解决社会公平正义问题。就焦作而言，

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 在中原更加出彩中出重彩，必须把握时代定位，勇于担负起焦作更加出彩的历史使命

省委书记王国生指出，当我们把回看走过的路和远眺前行的路连在一起深入思考时，一种强烈的使命感、责任感、紧迫感正在成为我们前进的巨大驱动力。新形势下，肩负起焦作更加出彩的历史使命，我们必须提升政治站位，深刻理解和领会焦作为什么更加出彩。

二 在中原更加出彩中出重彩，必须提升政治站位，以党的建设高质量保证经济发展高质量

要把党的政治建设摆在首位，以绝对忠诚的政治品格为焦作更加出彩把关定向

习近平同志在十九大报告中强调，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设统领新时代党的建设。坚决维护习近平总书记权威和核心地位，就是在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导，就是在贯彻落实党的路线方针政策中维护党中央权威和集中统一领导；

三 在中原更加出彩中出重彩，必须围绕高质量发展要求，进一步明确我市更加出彩的主攻方向

高质量发展，就是体现新发展理念的发展，就是以创新发展解决发展动力问题、以协调发展解决发展不平衡问题、以绿色发展解决人与自然和谐问题、以开放发展解决内外联动问题、以共享发展解决社会公平正义问题。就焦作而言，

四 在中原更加出彩中出重彩，必须提升政治站位，以党的建设高质量保证经济发展高质量

要把党的政治建设摆在首位，以绝对忠诚的政治品格为焦作更加出彩把关定向

习近平同志在十九大报告中强调，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设统领新时代党的建设。坚决维护习近平总书记权威和核心地位，就是在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导，就是在贯彻落实党的路线方针政策中维护党中央权威和集中统一领导；

五 在中原更加出彩中出重彩，必须围绕高质量发展要求，进一步明确我市更加出彩的主攻方向

高质量发展，就是体现新发展理念的发展，就是以创新发展解决发展动力问题、以协调发展解决发展不平衡问题、以绿色发展解决人与自然和谐问题、以开放发展解决内外联动问题、以共享发展解决社会公平正义问题。就焦作而言，

六 在中原更加出彩中出重彩，必须提升政治站位，以党的建设高质量保证经济发展高质量

要把党的政治建设摆在首位，以绝对忠诚的政治品格为焦作更加出彩把关定向

习近平同志在十九大报告中强调，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设统领新时代党的建设。坚决维护习近平总书记权威和核心地位，就是在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导，就是在贯彻落实党的路线方针政策中维护党中央权威和集中统一领导；

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 解放思想为更加出彩奠定了较好的思想基础

习近平总书记指出，一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。2016年以来，我们打破解放思想推动高质量发展的桎梏，放到对标全国先进的大视野中去理解、放到焦作转型发展的大主题中去把握，通过“近学许昌、远学扬州”找准了发展坐标系，通过“学深研、促创新”增强了创新发展动能转换的主动性，通过“学成都佛山、促转型发展”锁定了转型路径。

二 转型攻坚为更加出彩奠定了较好的经济基础

两年多来，我们以高质量发展为引领，狠抓工业、农业、服务业转型，发展质量和效益持续提升。我们的工业转型成效显著，工业十大项目快速推进，“1020”培育工程深入实施，企业并购重组迈出新步伐，服务业转型步伐加快，国家全域旅游示范区创建深入推进，“世界太极城·中原养生地”建设全面铺开，健康养老、电子商务、现代物流和金融业等现代服务业发展提速升级。从《河南工业发展报告蓝皮书（2018）》对我省区域工业规模竞争力、结构转换竞争力评价结果看，我市均居全省第4位。

三 环境优化为更加出彩奠定了较好的社会基础

两年多来，我们坚持把优化发展环境作为事关长远竞争力的大事来抓，以环境优化赢得发展优势。我市的生态环境显著改善，北山治理、“污染围城”整治、黑臭水体治理成效显著，南水北调绿化带建设、大沙河生态治理、“绿色廊道”建设捷报频传，国家森林城市创建成功，“南水北调焦作精神”响彻怀庆大地。我市坚持中心城区、县城、特色小镇、美丽乡村“四级联动”，扎实推进“四城联创”，国家文明城市提名城市通过验收，全国文明城市率达58%、居全省第4位。乡村振兴战略稳步推进，平安焦作建设深入开展，“扫黑除恶”专项行动强力推进，“334楼院协商治理模式”被民政部评为全国社区治理十大创新成果。

四 改革创新为更加出彩奠定了较好的动力基础

我市坚持把创新作为引领发展的第一动力，从全局高度部署创新，抓实创新，创新驱动发展成绩喜人。科技创新成绩突出，多氟多公司、焦作健康元分别获得国家科技进步二等奖，金融创新成效显著，“科技贷”业务持续深化，“引金入焦”工程扎实推进，多层次资本市场建设逐步完善。招才引智力度空前，“1+6”引进培育人才（团队）政策成效显著，人才引进服务提升专项行动开始提速。改革创新成果丰硕，在全省首家设立改革创新和企业科技进步二等奖，金融创新成效显著，“科技贷”业务持续深化，“引金入焦”工程扎实推进，多层次资本市场建设逐步完善。

五 民生改善为更加出彩奠定了较好的群众基础

两年多来，我们始终坚持正确选人用人导向，凝聚起全市党员干部干事创业的正能量。选人用人的标准更加严格，严格落实好干部标准和忠诚、干净、担当等重要要求，真正把组织需要、群众信任的优秀干部及时发现、合理使用起来。担当作为的氛围更加浓厚，出台容错纠错和正向激励机制，充分调动和保护干部干事创业热情，广大干部敢于担当、勇挑重担的主动性、积极性、创造性进一步增强。

六 管党治党为更加出彩奠定了较好的政治基础

两年多来，我们坚持全面从严治党，突出问题导向，着力重塑风清气正政治生态，思想防线更加牢固，惩治腐败力度不减，以案促改扎实有效，巡察监督持续强化，制度机制更加完善。2016年以来，全市共立案2789件，结案2703件，党纪处分2789人，其中县处级干部57人，在全市筛查风险点和制度漏洞6254个，形成防控措施6572条，市县两级共巡察职能部门284个，向纪检、组织部门和被巡察单位移交问题线索1740个，已给予党政纪处分276人、移送司法机关6人。

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 要在城市转型发展上更加出彩

重点要把握好三个结合：一是规划引领与创新突破相结合。要在充分尊重和考虑城市布局与自然地理格局的前提下，重点在打造中心城区生态水系、北部浅山区生态康养区、新河中心商务区、南水北调高铁片区等经济片区上下功夫、求突破，早日形成“九河五湖润山阳、四渠三库泽怀川”的美丽画卷。二是文化建设与提升品质相结合。以文化创意为核心，把我市特有的太极文化、怀商文化、名人文化融入到新街区、新道路、新建筑、新公园中去；以建筑传承城市文化，用文化浇筑建筑灵魂、提升城市品质。三是城市精细化管理与人民满意为目标相结合。要转变工作思路，摒弃“官本位”思想，变管理为服务，从人民群众关心的热点难点问题做起、管起、严起，尤其是要在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；

二 要在打好打赢三大攻坚战上更加出彩

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是决胜全面建成小康社会的关键，是补齐高质量发展短板的重点。在防范化解重大风险上，要把防范化解金融风险、地方债务风险和社会风险摆在突出位置，坚持问题导向，摸清风险底数，加大风险排查、研判预警、联合处置等工作力度，确保不发生影响全局的事件。在脱贫攻坚上，既要落实好“四个一”工作机制和“五级责任体系”，坚持“两定制托底线”健康扶贫、优质企业带贫等好做法，又要因地制宜、因户施策，不断探索多渠道多样化的精准脱贫路径，确保高质量完成今年1.3万人的脱贫任务。在污染防治上，要坚持生态立市战略，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力做好治污去污、减污减排、增绿增水三篇文章。

三 要在产业结构调整上更加出彩

一是做好传统产业发展的“加法”。学习佛山在推进传统制造业转型过程中“坚持存量优化、改造提升已有的产业，坚持增量优质、打造制造业全产业链”的做法，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。

二是做好去产能的“减法”。扎实抓好“三去一降一补”，持续推进化工、煤电、水泥等行业的产能结构调整和优化。

三是做好发展新经济的“乘法”。在新经济发展上，一要完善发展路径。二要抢抓发展机遇，三要突出比较优势，四要抓好重点产业。

四是做好提高市场化程度这个“除法”。要进一步提高市场化程度，让落后产能所体现的社会负担由市场来分解和分担，甚至可以用市场价格机制来处置各种“僵尸企业”，让资源从过剩产能的行业或部门转移到社会需要的产业和企业中去，达到“消肿减负”目的。

四 要在创新驱动引领上更加出彩

一是注重创新平台与载体建设。要推进“一区多园”建设，加快河南理工大学科技园建设步伐，规划建设智谷产业园区、科技综合体，加快实施科技人才网络平台、技术研发开发创新平台、科技成果转化平台等十大平台工程建设，2018年确保新增省级工程技术研究中心10家。二是注重企业自主创新能力建设。要引导创新资源更多地向企业聚集，鼓励建立由企业、高校、科研院所、中介组织等组成的创新联盟，让企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果运用的主导者。三是注重完善落实人才引进政策。创新驱动实质上是人才驱动。要借鉴成都、佛山经验，完善我市“1+6”人才引进政策，围绕重点领域、重点行业、重点企业、重点项目，建立分层次、差异化、多渠道人才引进机制。

五 要在深化改革开放上更加出彩

当前，我市改革工作突出要抓好“三个点”：一是抓好试点点，二是把握重点，三是打造亮点。下一步，扩大开放要突出抓好四个方面：一是加快郑焦融台发展。借力省“三区一群”等国家战略，以对接郑州大都市区为目标，坚持借势发展、错位发展、竞合发展、互补发展。二是发挥好开放平台作用。用好好各项优惠政策，最大限度发挥保税物流中心、孟州跨境电商平台、河南进口肉类口岸（焦作）查验区等在进出口外贸、大流通方面的作用。三是突出抓好“双招双引”。要学习借鉴成都、佛山等地提高市级领导地位、构建大招商工作机制的经验，引导各县（市）区打破区域壁垒，进行跨区域合作，集中力量招大引强。四是着力优化营商环境。要完善优化营商环境的政策措施，既要改善基础设施、自然生态等硬环境，更要提高公共服务、法治环境等软环境，以优质的服务让企业在焦作安心落户、放心发展。

六 要在乡村振兴战略实施上更加出彩

当前，要下好“三招棋”：第一，规划为纲。要按照国家规划要求，按照“一村一品、一镇一业、一村一韵、一村一景”的思路，加快编制我市乡村振兴规划，研究制定相应配套政策和体制机制。第二，产业为重。前不久，温县现代农业产业园作为农业产业化发展的先进典型，被农业农村部、财政部列入2018年国家现代农业产业园创建园（全国21个），是河南省唯一一家。各县（市）区要立足自身实际，及早明确产业发展方向，加快推进特色小镇和美丽乡村建设。第三，人才为要。要大力培育新型职业农民，加强农村专业人才队伍建设，特别是要扶持培养一批职业经理人、经纪人、乡村工匠和非遗传传承人。

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 要在城市转型发展上更加出彩

重点要把握好三个结合：一是规划引领与创新突破相结合。要在充分尊重和考虑城市布局与自然地理格局的前提下，重点在打造中心城区生态水系、北部浅山区生态康养区、新河中心商务区、南水北调高铁片区等经济片区上下功夫、求突破，早日形成“九河五湖润山阳、四渠三库泽怀川”的美丽画卷。二是文化建设与提升品质相结合。以文化创意为核心，把我市特有的太极文化、怀商文化、名人文化融入到新街区、新道路、新建筑、新公园中去；以建筑传承城市文化，用文化浇筑建筑灵魂、提升城市品质。三是城市精细化管理与人民满意为目标相结合。要转变工作思路，摒弃“官本位”思想，变管理为服务，从人民群众关心的热点难点问题做起、管起、严起，尤其是要在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；

二 要在打好打赢三大攻坚战上更加出彩

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是决胜全面建成小康社会的关键，是补齐高质量发展短板的重点。在防范化解重大风险上，要把防范化解金融风险、地方债务风险和社会风险摆在突出位置，坚持问题导向，摸清风险底数，加大风险排查、研判预警、联合处置等工作力度，确保不发生影响全局的事件。在脱贫攻坚上，既要落实好“四个一”工作机制和“五级责任体系”，坚持“两定制托底线”健康扶贫、优质企业带贫等好做法，又要因地制宜、因户施策，不断探索多渠道多样化的精准脱贫路径，确保高质量完成今年1.3万人的脱贫任务。在污染防治上，要坚持生态立市战略，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力做好治污去污、减污减排、增绿增水三篇文章。

三 要在产业结构调整上更加出彩

一是做好传统产业发展的“加法”。学习佛山在推进传统制造业转型过程中“坚持存量优化、改造提升已有的产业，坚持增量优质、打造制造业全产业链”的做法，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。

二是做好去产能的“减法”。扎实抓好“三去一降一补”，持续推进化工、煤电、水泥等行业的产能结构调整和优化。

三是做好发展新经济的“乘法”。在新经济发展上，一要完善发展路径。二要抢抓发展机遇，三要突出比较优势，四要抓好重点产业。

四是做好提高市场化程度这个“除法”。要进一步提高市场化程度，让落后产能所体现的社会负担由市场来分解和分担，甚至可以用市场价格机制来处置各种“僵尸企业”，让资源从过剩产能的行业或部门转移到社会需要的产业和企业中去，达到“消肿减负”目的。

四 要在创新驱动引领上更加出彩

一是注重创新平台与载体建设。要推进“一区多园”建设，加快河南理工大学科技园建设步伐，规划建设智谷产业园区、科技综合体，加快实施科技人才网络平台、技术研发开发创新平台、科技成果转化平台等十大平台工程建设，2018年确保新增省级工程技术研究中心10家。二是注重企业自主创新能力建设。要引导创新资源更多地向企业聚集，鼓励建立由企业、高校、科研院所、中介组织等组成的创新联盟，让企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果运用的主导者。三是注重完善落实人才引进政策。创新驱动实质上是人才驱动。要借鉴成都、佛山经验，完善我市“1+6”人才引进政策，围绕重点领域、重点行业、重点企业、重点项目，建立分层次、差异化、多渠道人才引进机制。

五 要在深化改革开放上更加出彩

当前，我市改革工作突出要抓好“三个点”：一是抓好试点点，二是把握重点，三是打造亮点。下一步，扩大开放要突出抓好四个方面：一是加快郑焦融台发展。借力省“三区一群”等国家战略，以对接郑州大都市区为目标，坚持借势发展、错位发展、竞合发展、互补发展。二是发挥好开放平台作用。用好好各项优惠政策，最大限度发挥保税物流中心、孟州跨境电商平台、河南进口肉类口岸（焦作）查验区等在进出口外贸、大流通方面的作用。三是突出抓好“双招双引”。要学习借鉴成都、佛山等地提高市级领导地位、构建大招商工作机制的经验，引导各县（市）区打破区域壁垒，进行跨区域合作，集中力量招大引强。四是着力优化营商环境。要完善优化营商环境的政策措施，既要改善基础设施、自然生态等硬环境，更要提高公共服务、法治环境等软环境，以优质的服务让企业在焦作安心落户、放心发展。

六 要在乡村振兴战略实施上更加出彩

当前，要下好“三招棋”：第一，规划为纲。要按照国家规划要求，按照“一村一品、一镇一业、一村一韵、一村一景”的思路，加快编制我市乡村振兴规划，研究制定相应配套政策和体制机制。第二，产业为重。前不久，温县现代农业产业园作为农业产业化发展的先进典型，被农业农村部、财政部列入2018年国家现代农业产业园创建园（全国21个），是河南省唯一一家。各县（市）区要立足自身实际，及早明确产业发展方向，加快推进特色小镇和美丽乡村建设。第三，人才为要。要大力培育新型职业农民，加强农村专业人才队伍建设，特别是要扶持培养一批职业经理人、经纪人、乡村工匠和非遗传传承人。

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 要在城市转型发展上更加出彩

重点要把握好三个结合：一是规划引领与创新突破相结合。要在充分尊重和考虑城市布局与自然地理格局的前提下，重点在打造中心城区生态水系、北部浅山区生态康养区、新河中心商务区、南水北调高铁片区等经济片区上下功夫、求突破，早日形成“九河五湖润山阳、四渠三库泽怀川”的美丽画卷。二是文化建设与提升品质相结合。以文化创意为核心，把我市特有的太极文化、怀商文化、名人文化融入到新街区、新道路、新建筑、新公园中去；以建筑传承城市文化，用文化浇筑建筑灵魂、提升城市品质。三是城市精细化管理与人民满意为目标相结合。要转变工作思路，摒弃“官本位”思想，变管理为服务，从人民群众关心的热点难点问题做起、管起、严起，尤其是要在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；

二 要在打好打赢三大攻坚战上更加出彩

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是决胜全面建成小康社会的关键，是补齐高质量发展短板的重点。在防范化解重大风险上，要把防范化解金融风险、地方债务风险和社会风险摆在突出位置，坚持问题导向，摸清风险底数，加大风险排查、研判预警、联合处置等工作力度，确保不发生影响全局的事件。在脱贫攻坚上，既要落实好“四个一”工作机制和“五级责任体系”，坚持“两定制托底线”健康扶贫、优质企业带贫等好做法，又要因地制宜、因户施策，不断探索多渠道多样化的精准脱贫路径，确保高质量完成今年1.3万人的脱贫任务。在污染防治上，要坚持生态立市战略，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力做好治污去污、减污减排、增绿增水三篇文章。

三 要在产业结构调整上更加出彩

一是做好传统产业发展的“加法”。学习佛山在推进传统制造业转型过程中“坚持存量优化、改造提升已有的产业，坚持增量优质、打造制造业全产业链”的做法，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。

二是做好去产能的“减法”。扎实抓好“三去一降一补”，持续推进化工、煤电、水泥等行业的产能结构调整和优化。

三是做好发展新经济的“乘法”。在新经济发展上，一要完善发展路径。二要抢抓发展机遇，三要突出比较优势，四要抓好重点产业。

四是做好提高市场化程度这个“除法”。要进一步提高市场化程度，让落后产能所体现的社会负担由市场来分解和分担，甚至可以用市场价格机制来处置各种“僵尸企业”，让资源从过剩产能的行业或部门转移到社会需要的产业和企业中去，达到“消肿减负”目的。

四 要在创新驱动引领上更加出彩

一是注重创新平台与载体建设。要推进“一区多园”建设，加快河南理工大学科技园建设步伐，规划建设智谷产业园区、科技综合体，加快实施科技人才网络平台、技术研发开发创新平台、科技成果转化平台等十大平台工程建设，2018年确保新增省级工程技术研究中心10家。二是注重企业自主创新能力建设。要引导创新资源更多地向企业聚集，鼓励建立由企业、高校、科研院所、中介组织等组成的创新联盟，让企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果运用的主导者。三是注重完善落实人才引进政策。创新驱动实质上是人才驱动。要借鉴成都、佛山经验，完善我市“1+6”人才引进政策，围绕重点领域、重点行业、重点企业、重点项目，建立分层次、差异化、多渠道人才引进机制。

五 要在深化改革开放上更加出彩

当前，我市改革工作突出要抓好“三个点”：一是抓好试点点，二是把握重点，三是打造亮点。下一步，扩大开放要突出抓好四个方面：一是加快郑焦融台发展。借力省“三区一群”等国家战略，以对接郑州大都市区为目标，坚持借势发展、错位发展、竞合发展、互补发展。二是发挥好开放平台作用。用好好各项优惠政策，最大限度发挥保税物流中心、孟州跨境电商平台、河南进口肉类口岸（焦作）查验区等在进出口外贸、大流通方面的作用。三是突出抓好“双招双引”。要学习借鉴成都、佛山等地提高市级领导地位、构建大招商工作机制的经验，引导各县（市）区打破区域壁垒，进行跨区域合作，集中力量招大引强。四是着力优化营商环境。要完善优化营商环境的政策措施，既要改善基础设施、自然生态等硬环境，更要提高公共服务、法治环境等软环境，以优质的服务让企业在焦作安心落户、放心发展。

六 要在乡村振兴战略实施上更加出彩

当前，要下好“三招棋”：第一，规划为纲。要按照国家规划要求，按照“一村一品、一镇一业、一村一韵、一村一景”的思路，加快编制我市乡村振兴规划，研究制定相应配套政策和体制机制。第二，产业为重。前不久，温县现代农业产业园作为农业产业化发展的先进典型，被农业农村部、财政部列入2018年国家现代农业产业园创建园（全国21个），是河南省唯一一家。各县（市）区要立足自身实际，及早明确产业发展方向，加快推进特色小镇和美丽乡村建设。第三，人才为要。要大力培育新型职业农民，加强农村专业人才队伍建设，特别是要扶持培养一批职业经理人、经纪人、乡村工匠和非遗传传承人。

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 要在城市转型发展上更加出彩

重点要把握好三个结合：一是规划引领与创新突破相结合。要在充分尊重和考虑城市布局与自然地理格局的前提下，重点在打造中心城区生态水系、北部浅山区生态康养区、新河中心商务区、南水北调高铁片区等经济片区上下功夫、求突破，早日形成“九河五湖润山阳、四渠三库泽怀川”的美丽画卷。二是文化建设与提升品质相结合。以文化创意为核心，把我市特有的太极文化、怀商文化、名人文化融入到新街区、新道路、新建筑、新公园中去；以建筑传承城市文化，用文化浇筑建筑灵魂、提升城市品质。三是城市精细化管理与人民满意为目标相结合。要转变工作思路，摒弃“官本位”思想，变管理为服务，从人民群众关心的热点难点问题做起、管起、严起，尤其是要在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；

二 要在打好打赢三大攻坚战上更加出彩

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是决胜全面建成小康社会的关键，是补齐高质量发展短板的重点。在防范化解重大风险上，要把防范化解金融风险、地方债务风险和社会风险摆在突出位置，坚持问题导向，摸清风险底数，加大风险排查、研判预警、联合处置等工作力度，确保不发生影响全局的事件。在脱贫攻坚上，既要落实好“四个一”工作机制和“五级责任体系”，坚持“两定制托底线”健康扶贫、优质企业带贫等好做法，又要因地制宜、因户施策，不断探索多渠道多样化的精准脱贫路径，确保高质量完成今年1.3万人的脱贫任务。在污染防治上，要坚持生态立市战略，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力做好治污去污、减污减排、增绿增水三篇文章。

三 要在产业结构调整上更加出彩

一是做好传统产业发展的“加法”。学习佛山在推进传统制造业转型过程中“坚持存量优化、改造提升已有的产业，坚持增量优质、打造制造业全产业链”的做法，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。

二是做好去产能的“减法”。扎实抓好“三去一降一补”，持续推进化工、煤电、水泥等行业的产能结构调整和优化。

三是做好发展新经济的“乘法”。在新经济发展上，一要完善发展路径。二要抢抓发展机遇，三要突出比较优势，四要抓好重点产业。

四是做好提高市场化程度这个“除法”。要进一步提高市场化程度，让落后产能所体现的社会负担由市场来分解和分担，甚至可以用市场价格机制来处置各种“僵尸企业”，让资源从过剩产能的行业或部门转移到社会需要的产业和企业中去，达到“消肿减负”目的。

四 要在创新驱动引领上更加出彩

一是注重创新平台与载体建设。要推进“一区多园”建设，加快河南理工大学科技园建设步伐，规划建设智谷产业园区、科技综合体，加快实施科技人才网络平台、技术研发开发创新平台、科技成果转化平台等十大平台工程建设，2018年确保新增省级工程技术研究中心10家。二是注重企业自主创新能力建设。要引导创新资源更多地向企业聚集，鼓励建立由企业、高校、科研院所、中介组织等组成的创新联盟，让企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果运用的主导者。三是注重完善落实人才引进政策。创新驱动实质上是人才驱动。要借鉴成都、佛山经验，完善我市“1+6”人才引进政策，围绕重点领域、重点行业、重点企业、重点项目，建立分层次、差异化、多渠道人才引进机制。

五 要在深化改革开放上更加出彩

当前，我市改革工作突出要抓好“三个点”：一是抓好试点点，二是把握重点，三是打造亮点。下一步，扩大开放要突出抓好四个方面：一是加快郑焦融台发展。借力省“三区一群”等国家战略，以对接郑州大都市区为目标，坚持借势发展、错位发展、竞合发展、互补发展。二是发挥好开放平台作用。用好好各项优惠政策，最大限度发挥保税物流中心、孟州跨境电商平台、河南进口肉类口岸（焦作）查验区等在进出口外贸、大流通方面的作用。三是突出抓好“双招双引”。要学习借鉴成都、佛山等地提高市级领导地位、构建大招商工作机制的经验，引导各县（市）区打破区域壁垒，进行跨区域合作，集中力量招大引强。四是着力优化营商环境。要完善优化营商环境的政策措施，既要改善基础设施、自然生态等硬环境，更要提高公共服务、法治环境等软环境，以优质的服务让企业在焦作安心落户、放心发展。

六 要在乡村振兴战略实施上更加出彩

当前，要下好“三招棋”：第一，规划为纲。要按照国家规划要求，按照“一村一品、一镇一业、一村一韵、一村一景”的思路，加快编制我市乡村振兴规划，研究制定相应配套政策和体制机制。第二，产业为重。前不久，温县现代农业产业园作为农业产业化发展的先进典型，被农业农村部、财政部列入2018年国家现代农业产业园创建园（全国21个），是河南省唯一一家。各县（市）区要立足自身实际，及早明确产业发展方向，加快推进特色小镇和美丽乡村建设。第三，人才为要。要大力培育新型职业农民，加强农村专业人才队伍建设，特别是要扶持培养一批职业经理人、经纪人、乡村工匠和非遗传传承人。

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 要在城市转型发展上更加出彩

重点要把握好三个结合：一是规划引领与创新突破相结合。要在充分尊重和考虑城市布局与自然地理格局的前提下，重点在打造中心城区生态水系、北部浅山区生态康养区、新河中心商务区、南水北调高铁片区等经济片区上下功夫、求突破，早日形成“九河五湖润山阳、四渠三库泽怀川”的美丽画卷。二是文化建设与提升品质相结合。以文化创意为核心，把我市特有的太极文化、怀商文化、名人文化融入到新街区、新道路、新建筑、新公园中去；以建筑传承城市文化，用文化浇筑建筑灵魂、提升城市品质。三是城市精细化管理与人民满意为目标相结合。要转变工作思路，摒弃“官本位”思想，变管理为服务，从人民群众关心的热点难点问题做起、管起、严起，尤其是要在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；

二 要在打好打赢三大攻坚战上更加出彩

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是决胜全面建成小康社会的关键，是补齐高质量发展短板的重点。在防范化解重大风险上，要把防范化解金融风险、地方债务风险和社会风险摆在突出位置，坚持问题导向，摸清风险底数，加大风险排查、研判预警、联合处置等工作力度，确保不发生影响全局的事件。在脱贫攻坚上，既要落实好“四个一”工作机制和“五级责任体系”，坚持“两定制托底线”健康扶贫、优质企业带贫等好做法，又要因地制宜、因户施策，不断探索多渠道多样化的精准脱贫路径，确保高质量完成今年1.3万人的脱贫任务。在污染防治上，要坚持生态立市战略，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力做好治污去污、减污减排、增绿增水三篇文章。

三 要在产业结构调整上更加出彩

一是做好传统产业发展的“加法”。学习佛山在推进传统制造业转型过程中“坚持存量优化、改造提升已有的产业，坚持增量优质、打造制造业全产业链”的做法，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。

二是做好去产能的“减法”。扎实抓好“三去一降一补”，持续推进化工、煤电、水泥等行业的产能结构调整和优化。

三是做好发展新经济的“乘法”。在新经济发展上，一要完善发展路径。二要抢抓发展机遇，三要突出比较优势，四要抓好重点产业。

四是做好提高市场化程度这个“除法”。要进一步提高市场化程度，让落后产能所体现的社会负担由市场来分解和分担，甚至可以用市场价格机制来处置各种“僵尸企业”，让资源从过剩产能的行业或部门转移到社会需要的产业和企业中去，达到“消肿减负”目的。

四 要在创新驱动引领上更加出彩

一是注重创新平台与载体建设。要推进“一区多园”建设，加快河南理工大学科技园建设步伐，规划建设智谷产业园区、科技综合体，加快实施科技人才网络平台、技术研发开发创新平台、科技成果转化平台等十大平台工程建设，2018年确保新增省级工程技术研究中心10家。二是注重企业自主创新能力建设。要引导创新资源更多地向企业聚集，鼓励建立由企业、高校、科研院所、中介组织等组成的创新联盟，让企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果运用的主导者。三是注重完善落实人才引进政策。创新驱动实质上是人才驱动。要借鉴成都、佛山经验，完善我市“1+6”人才引进政策，围绕重点领域、重点行业、重点企业、重点项目，建立分层次、差异化、多渠道人才引进机制。

五 要在深化改革开放上更加出彩

当前，我市改革工作突出要抓好“三个点”：一是抓好试点点，二是把握重点，三是打造亮点。下一步，扩大开放要突出抓好四个方面：一是加快郑焦融台发展。借力省“三区一群”等国家战略，以对接郑州大都市区为目标，坚持借势发展、错位发展、竞合发展、互补发展。二是发挥好开放平台作用。用好好各项优惠政策，最大限度发挥保税物流中心、孟州跨境电商平台、河南进口肉类口岸（焦作）查验区等在进出口外贸、大流通方面的作用。三是突出抓好“双招双引”。要学习借鉴成都、佛山等地提高市级领导地位、构建大招商工作机制的经验，引导各县（市）区打破区域壁垒，进行跨区域合作，集中力量招大引强。四是着力优化营商环境。要完善优化营商环境的政策措施，既要改善基础设施、自然生态等硬环境，更要提高公共服务、法治环境等软环境，以优质的服务让企业在焦作安心落户、放心发展。

六 要在乡村振兴战略实施上更加出彩

当前，要下好“三招棋”：第一，规划为纲。要按照国家规划要求，按照“一村一品、一镇一业、一村一韵、一村一景”的思路，加快编制我市乡村振兴规划，研究制定相应配套政策和体制机制。第二，产业为重。前不久，温县现代农业产业园作为农业产业化发展的先进典型，被农业农村部、财政部列入2018年国家现代农业产业园创建园（全国21个），是河南省唯一一家。各县（市）区要立足自身实际，及早明确产业发展方向，加快推进特色小镇和美丽乡村建设。第三，人才为要。要大力培育新型职业农民，加强农村专业人才队伍建设，特别是要扶持培养一批职业经理人、经纪人、乡村工匠和非遗传传承人。

文字整理：郭剑 制图：汪洋

一 要在城市转型发展上更加出彩

重点要把握好三个结合：一是规划引领与创新突破相结合。要在充分尊重和考虑城市布局与自然地理格局的前提下，重点在打造中心城区生态水系、北部浅山区生态康养区、新河中心商务区、南水北调高铁片区等经济片区上下功夫、求突破，早日形成“九河五湖润山阳、四渠三库泽怀川”的美丽画卷。二是文化建设与提升品质相结合。以文化创意为核心，把我市特有的太极文化、怀商文化、名人文化融入到新街区、新道路、新建筑、新公园中去；以建筑传承城市文化，用文化浇筑建筑灵魂、提升城市品质。三是城市精细化管理与人民满意为目标相结合。要转变工作思路，摒弃“官本位”思想，变管理为服务，从人民群众关心的热点难点问题做起、管起、严起，尤其是要在贯彻习近平总书记一系列重要思想的过程中维护总书记权威和核心地位；

二 要在打好打赢三大攻坚战上更加出彩

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是决胜全面建成小康社会的关键，是补齐高质量发展短板的重点。在防范化解重大风险上，要把防范化解金融风险、地方债务风险和社会风险摆在突出位置，坚持问题导向，摸清风险底数，加大风险排查、研判预警、联合处置等工作力度，确保不发生影响全局的事件。在脱贫攻坚上，既要落实好“四个一”工作机制和“五级责任体系”，坚持“两定制托底线”健康扶贫、优质企业带贫等好做法，又要因地制宜、因户施策，不断探索多渠道多样化的精准脱贫路径，确保高质量完成今年1.3万人的脱贫任务。在污染防治上，要坚持生态立市战略，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力做好治污去污、减污减排、增绿增水三篇文章。

三 要在产业结构调整上更加出彩

一是做好传统产业发展的“加法”。学习佛山在推进传统制造业转型过程中“坚持存量优化、改造提升已有的产业，坚持增量优质、打造制造业全产业链”的做法，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向。

二是做好去产能的“减法”。扎实抓好“三去一降一补”，持续推进化工、煤电、水泥等行业的产能结构调整和优化。

三是做好发展新经济的“乘法”。在新经济发展上，一要完善发展路径。二要抢抓发展机遇，三要突出比较优势，四要抓好重点产业。

四是做好提高市场化程度这个“除法”。要进一步提高市场化程度，让落后产能所体现的社会负担由市场来分解和分担，甚至可以用市场价格机制来处置各种“僵尸