

以十九大精神为引领 实施乡村振兴战略

□张小帆

党的十九大提出实施乡村振兴战略,并将其写入党章;紧接着中央经济工作会议深刻阐释了实施乡村振兴战略的重大意义、指导思想、总体要求、主要目标和重点任务,发出实施乡村振兴战略的总动员令;2018年中央一号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》分别从实施乡村振兴战略的重大意义和总体要求、重要任务和主要措施、重大政策等方面对新时代“三农”工作作出全面部署。实施乡村振兴战略,实现城乡融合发展,要以党的十九大会议精神为指引,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断解放思想,勇于改革创新,到2050年实现乡村全面振兴和农业农村现代化。

一、实施乡村振兴战略的时代背景

实施乡村振兴战略,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。乡村振兴战略的提出有其历史的必然性、发展的必要性、时代的紧迫性和现实的可行性,大致有四个方面的背景:

现代化国家建设进入关键阶段的必然要求。从世界范围看,凡是进入发达国家行列的国家和地区,在工业化城镇化发展到一定阶段后,会普遍重视乡村建设和城乡一体化发展,在可持续发展理念的引导下,通过建立健全法律法规和保障制度体系,加快农业农村现代化进程,因地制宜发展特色产业,形成各具特色的乡村发展道路,有效解决了工农发展不平衡、城乡差距过大等问题,环境优美的乡村已经成为现代生活的标志和象征。我国已经进入工业化城镇化发展的中后期,随着城市投资收益的递减,农村劳动力进城务工的机会成本增加,劳动力的流向会逐渐转向农村。从城镇化发展看,当一个国家城镇化率超过50%,资本、

技术、管理等要素就会向农业部门流动。2010年我国城镇化率超过50%,2016年城镇化率达到57.35%,到了“逆城市化”阶段。实现“两个一百年”奋斗目标的要求。到2020年全面建成小康社会,就要加快农业农村发展。加快农业农村发展,就是要促进农业全面转型、农村全面发展、农民全面进步,而这是乡村振兴的主要任务,乡村振兴是全面建成小康社会的要求。到2050年全面建成社会主义现代化强国,就要加快发展农业农村现代化。乡村居民与城市居民之间也存在巨大差异,这是身份不同人群之间的发展不平衡。

多年来,新农村建设的成就和经验为实施乡村振兴战略创造了良好的基础和条件。比如,粮食持续丰收,农业生产条件不断改善,农业供给侧结构性改革扎实推进,农村一、二、三产业融合发展加快,科技对农村经济贡献率不断提升,都为实施乡村振兴战略提供了物质、技术、人才、制度等方面的保障。

二、实施乡村振兴战略的重大任务

实施乡村振兴战略的重大任务可以概括为“5+1”,即以摆脱贫困为前提,实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的社会主义新农村。

以产业兴旺为重点,提升农业发展质量,培育乡村发展新动能,坚持质量兴农、绿色兴农,以农业供给侧结构性改革为主

线,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,提高农业创新力、竞争力和全要素生产率,加快实现由农业大国向农业强国转变。

以生态宜居为关键,推进乡村绿色发展,打造人与自然和谐共生发展新格局。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,必须尊重自然、顺应自然、保护自然,推动乡村自然资本加快增值,实现百姓富、生态美的统一。

以乡风文明为保障,繁荣兴盛农村文化,焕发乡风文明新气象,必须坚持物质文明和精神文明一起抓,提升农民精神风貌,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。

以治理有效为基础,加强农村基层基础工作,构建乡村治理新体系,必须把夯实基层基础作为固本之策,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,坚持自治、法治、德治相结合,确保乡村社会充满活力、和谐有序。

以生活富裕为根本,提高农村民生保障水平,塑造美丽乡村新风貌,坚持人人尽责、人人享有,按照抓重点、补短板、强弱项的要求,围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题,一件事情接着办,一年接着一年干,把乡村建设成为幸福美丽新家园。

三、实施乡村振兴战略的重大举措

要坚持实事求是,进一步解放思想,推动农业农村各项改革。党的十五大指出:“公有制的实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利

用。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。”这是认真总结新中国成立以来我们在所有制问题上的经验和教训得到的一个重要理论成果。农村集体所有制可以有多种实现形式,能够极大促进农村生产力发展的实现形式都可以努力探索和寻找。当前探索的“三变”改革,主要目的是通过盘活农村资源、资产、资金,激活广大农民的土地承包权、住房财产权和集体收益分配权,最终实现增加农民财产性收入、农村集体经济不断壮大。“三变”改革包括:资源变资产,是指村集体对集体土地、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等经营性资产以及房屋、建设用地等经营性资产使用权进行评估折价,入股到新型经营主体,享受股份权利;资金变股金,是指在不改变用途的前提下,将各级财政投入到农村的支持农业生产、生态保护、扶贫开发以及支持村集体经济发展等的资金,作为集体股投入到新型经营主体,按股参与分红;农民变股东,是指农民将个人的资产、资金、技术等入股到新型经营主体,成为股东并参与分红。

要坚持和完善党对“三农”工作的领导。东西南北中,党是领导一切的。乡村振兴先要振兴农村基层党组织,突出农村基层党组织的政治功能,提升其组织能力,进一步宣传贯彻好党的主张和决定,团结带领广大群众开展生产建设。要通过抓思想抓学习,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,发挥党组织的治优势、组织优势,统领基层各类组织落实好党的路线方针政策;要通过抓支部建设,充分发挥基层党组织的组织力量,把广

大基层党员和群众的思想、行动、力量和智慧凝聚起来,齐心协力投身乡村经济社会建设;要通过抓队伍,建设一支能打硬仗、敢担当、善作为的基层干部队伍。要充分发挥乡村振兴战略主体农民的积极性。进一步突出农民主体地位,尊重农民种植、养殖意愿,使广大农民在市场经济环境中积累经验、做大做强农村产业。发挥村两委班子引领示范作用,为产业发展蹚路子、寻方法,既尽力而为,又量力而行,突出特色,打造亮点,探寻出适合本村的产业发展之路。

要健全政策和各项保障机制。突出政策引领,健全投入保障制度,创新投融资机制,破解人才瓶颈制约,畅通资金、智力、技术、管理下乡通道,培养更多乡土人才和吸引人才到乡村发展。如武汉实施“三乡工程”,即“市民下乡”工程,鼓励和引导市民长期租用农村空闲农房和农地资源,下乡过田园生活,并带去城市文明,为农民增收财产性收入;“能人回乡”工程,鼓励和引导在外创业有成、热爱家乡的创业能人、社会贤达等,返乡创办实业,反哺家乡建设,用好当地资源,带动村民创业就业,增加农民经营性收入;“企业兴乡”工程,鼓励和引导有社会责任感、有经济实力的企业家到农村投资兴业,利用农村资源,推动农村股份合作开发,带领农民增收致富,发展现代农业,增加农民工工资性收入。武汉的“三乡工程”有效实现了农村资源与城市消费、农民增收与市民体验的对接,取得“市民享受、村民受益、农村变美、农业变强、城乡一体”的初步成效。

“四城联创”是事关焦作城市品位提升与民生福祉的重大战略举措,是建设全面体现新发展理念示范城市的有效路径选择。只有牢固树立“人民城市人民建,人民城市人民管,管好城市为人民”的思想,做到组织领导有力、宣传教育到位、协调沟通有方、人财物投入精准、督查问责严格,才能打赢“四城联创”攻坚战。

组织领导有力是“四城联创”的基本前提。要做好顶层设计,明确职责分工,细化任务分解,建立奖惩机制,确保“四城联创”工作有抓手、可量化、能考核,确保“四城联创”取得事半功倍的效果。全市各单位要各司其职、各负其责,切实承担起“四城联创”的主体责任,“四城联创”列入重要议事日程,研究和解决创建过程中遇到的问题,将工作落到实处、小处、实处,推动“四城联创”工作顺利开展。

宣传教育到位是“四城联创”的重要基础。要做好宣传教育工作,让全市人民知晓“四城联创”知识、懂得“四城联创”道理、支持和拥护“四城联创”工作。要抓住领导干部这个“关键少数”,让领导干部带头领会“四城联创”的核心要义、带头抓好“四城联创”工作。要丰富“四城联创”宣传教育形式,充分利用报纸、广播、电视、宣传橱窗和“两微一端”等,大力宣传“四城联创”。要主动倾听人民群众的声音,主动回应人民群众的关切,让人民群众成为“四城联创”的忠实拥护者、自觉践行者、成果享有者。

协调沟通有方是“四城联创”的关键环节。“四城联创”涉及全市经济社会发展的方方面面,只有加强沟通协调,才能确保创建工作有序进行。要构建一套上通下达的有效沟通协调机制,使“四城联创”决策部署及时下达到基层,同时要让基层把创建过程中遇到的困难和问题以及人民群众的呼声快速准确地反映上来,以便市委、市政府研究解决。

人财物精准投入是“四城联创”的核心内容。“四城联创”过程是焦作城市面貌和形象大提升的过程,是人民生活环境改善和质量提高的过程,需要全市各单位人力、物力、财力的大投入。要统筹考虑、合理规划,因地制宜、因单位制宜,把有限的钱用在刀刃上,不能眉毛胡子一把抓,更不能搞重复建设导致资源浪费。要充分调动全社会各种资源投入到“四城联创”工作中。要充分调动全市各单位的主动性,能出力的出人力,能出资金的出资金,能出物力的出物力,共同汇聚成“四城联创”工作的强大动力。

严格督查问责是“四城联创”的有效保障。做好“四城联创”工作,关键在于督导检查、奖惩分明、严格问责。要进一步完善督导检查机制,把创建工作纳入各级政府和各单位的考核体系,用好考核办法和奖惩机制,把考核结果与资金奖励、绩效管理、评优评先等有机结合起来,充分发挥考核的激励和鞭策作用,为“四城联创”提供坚强有力的保障。

“四城联创”既包含城市文明发展指标、卫生事业发展指标,又包含水生态保护指标和旅游发展指标,不仅是四项国家级荣誉,又是对焦作城市发展实力和发展潜力的最好诠释。要集全全市之力、聚全市之智深入开展“四城联创”工作,努力把焦作建设成为全面体现新发展理念的示范城市。

(作者单位:武陟县委党校)

“仁厚及于鸟兽”彰显生态文明理念

□象飞田

一边是正在繁殖、育雏的鹭鸟,一边是按时推进的估算总投资110亿元的大沙河生态治理及水源提升工程。在生态保护与城市建设速度之间,我们该如何抉择?今年夏天,当绿水青山的建设步伐遭遇鹭鸟“生命的提问”,我市给出了完美的答案:为保护鹭鸟繁殖,将工程搬迁工作推迟两个多月。

(据《焦作晚报》)

《孔子家语·五帝德》记载,孔子的弟子向老师请教黄帝的事迹,孔子提到黄帝“仁厚及于鸟兽”。党的十八大提出“五位一体”建设总布局,提出要“从源头扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,努力建设美丽中国。随着生态文明理念深

入人心,越来越多的人认识到人类与自然和谐相处的重要性,自觉把植物、动物作为道德关怀的对象。正如市水利局一位负责人所言:“大沙河生态治理及水源提升工程本身就是保护、改善、提升生态环境的生态工程,肯定鹭鸟繁殖让路,符合我市生态建设的目标。”

中国传统文化包含朴素的生态文明理念。孔子主张把道德共同体的范围扩展到动物,要求道德地对待动物,确立人对于自然的伦理关系。比如,他提出“约而不纲,弋不射宿”。纲是大网,大网所捞必多,对于鱼类乃至自然都是一种伤害。弋是带线的箭,宿是归宿之鸟。射杀宿鸟,幼鸟失怙,毁掉了两代生命,断非仁慈之心所能忍受。直到现在,民间还有“劝君莫打三春鸟,儿在巢中盼母归”的谚语。可以说,这是“弋不射宿”思想在百姓生活中的表现。

生态文明是自然的人化和人的自然化在新的高度上的辩证统一,有利于恢复自然的活力、肯定自然的价值。习近平总书记强调,经济发展不能以牺牲生态环境为代价。为给藏羚羊迁徙让路,西藏尼玛县安玛玛乡262户牧民在拆除万余亩草场的围栏后,搬迁到800多公里外的安置点居住;中国野生动物保护协会志愿者参加“护鸟飞”野外保护宣传活动,总行程2386公里……在习近平生态文明思想指引下,各级政府、相关团体及广大群众都坚决扛起了生态文明建设

和生态环境保护的责任。为保护鹭鸟,我市毅然推迟了大沙河生态治理及水源提升工程,这是怎样的胸怀和气魄?显然,在辩证考量经济社会发展快与慢、得与失的时候,习近平生态文明思想已经成为我市决策者的根本遵循。

若鹭鸟有知,岂能不感恩善良仁爱的焦作人民,岂能不感恩这片深情的土地。良禽择木而栖。随着我市生态环境持续改善,随着广大市民爱鸟护鸟意识日益增强,怀川大地必将成为鸟的天堂。

怀川笔谈

微话题 @ 河南新闻名专栏

焦作日报微信公众平台提供最权威的新闻资讯,为本地居民提供更为真实可靠的消息,并有针对性地将可读性强、关注度高、硬性范围广的内容及时推送给读者,大大提高了读者的阅读效率。目前,焦作日报微信公众平台在本地地区成为了最受我市市民喜爱的微信公众号之一。

招商合作电话: (0391) 8797000 微信号: JZRBWX

【今日话题】“站着吃饭”的教育

8月26日中午,商丘睢县高级中学食堂内,因板凳被撤,学生们排队买饭后只能站着就餐。该校办公室工作人员称,此举是借鉴外地先进经验,提高学生就餐效率,以便节约时间去学习。据介绍,该校暑假时撤掉了带凳子的餐桌,表示“下一步,还将给学生安排固定位置,每个人就站在自己的位置上吃,花10分钟就吃好了”。有学生表示,以前吃饭要花20分钟,现在10分钟就差不多了。时间是节约了,但此举真的好吗?对此,医生认为,吃饭要细嚼慢咽,吃快了对身体不好。从心理学角度讲,催人快吃饭,也会增加焦虑感,不利于减压减负。对该校这种节约时间的做法,你怎么看?

这一做法!
@活力的试试啊:这不是什么先进经验,尤其量就是学校管理的旁门左道。
@万里箴空:校方以节约时间的名义让学生站着吃饭,是对孩子们正当权益的侵犯,希望学校管理者尽早找回教育的初心,让孩子正常学习、健康成长。
@雄观漫道真如铁:这种摧残孩子身体的做法不值得提倡,学校把学生的自由时间压缩到了极限,这种管理方法既不人性更不科学。
@益昌人:高中时期正是孩子长身体的阶段,校方让学生站着吃饭,时间是节省了,但身体发育会出现问题,这种简单粗暴的做法违背了孩子的成长规律,实在不是一个好办法,希望校方还是另寻良策吧!
@zjllove:强迫学生站着吃饭违背了育人宗旨,校方应该多一点教育智慧,少一点教育浮躁,莫把这类简单粗暴的管理手段再当成先进教育理念了。

【观点1+1】

@提恩畅:餐厅板凳“被放假”,站着吃饭难消化;惜时也要讲方法,损害健康代价大。
@心雨zyh:借鉴外地“好经验”,站着吃饭省时间;学生健康抛一边,管理粗暴有意见。
@常少杰1:细嚼慢咽有益身体健康,站着吃饭容易使学生精神紧张。学校管理者应该换位思考,让学生学习、放松劳逸结合,这个道理他们应该明白。
@工程师-作家-湖南大学讲师张闻骥:吃饭的过程也是学生放松身心的过程,学校不能让孩子把学习这根弦绷得太紧,否则容易适得其反。
@zyh:学校管理者愿意站着吃饭吗?该校的做法是对学生健康的漠视,也是对学生基本权益的侵犯,建议相关部门为学生筑起“防护墙”,让孩子们健康成长。
@梅语馨香:学生就餐时间应该让个人自由支配,学校让学生站着吃饭,不但侵犯了学生的正当权益,对孩子们的健康也不利,希望尽快叫停

【下期话题】“微信视频报警”

不用拨打报警电话,只需用“微信视频报警”,就能吓退图谋不轨的网约车司机。近日,一则“微信视频报警”的文章引发网友热议。据悉,首创“微信视频报警”平台的是山东省烟台市公安局。通过“微信视频报警”,群众可与警察面对面交流威慑歹徒,还可为接警民警提供现场证据。很多网友都对“微信视频报警”表示认可,期待其能够发挥威慑歹徒、快捷报警、保存证据等作用,从而保护市民的安全。对此,你怎么看?
(参与热点话题讨论,请关注《焦作日报》官方微博: @焦作日报) 本期栏目主持人 本报记者 聂楠



“异地办”加快民生服务“触网”步伐

□筠溪

日前,在公安部召开的新闻发布会上,国家移民管理局出台了22条改进服务管理的新举措,将于2019年一季度之前分期、分批实施。其中,内地居民可在全国范围内异地申请换(补)发出入境证件、申办出入境证件7个工作日内办结等5项便民措施将于今年9月1日起施行。

随着互联网政务的发展,不少民众发现,以往要“跑断腿”“磨破嘴”才能办成的事,现在坐在家用鼠标轻点手机就能完成了。行政效率的提升折射出各级政府“让群众少跑腿,让信息多跑路”的工作理念和实践,也为“互联网+政务”的美好前景写下了民生注脚。

其实,前些年,公安部也出台了异地办理出入境证件的便利措施,但由于当时科技信息应用水平限制,有关措施设置了附属条件,并不是所有人群都能享受到应有的服务。国家移民管理局这次推出的惠民措施,解决了流动人口办理出入境证件“返乡跑”“来回跑”的痛点和难点,切实减轻了群众的办证负担。据估算,该局这次“触网”举措每年可使270万人次享受到办证便利,仅往返交通费用一项就可节省30亿元。

不仅在出入境证件办理方面,近年来,我国民生服务“触网”步伐全面加快,教育部部长陈宝生前两天在十三届全国人大常委会第五次会议上披露的“随迁子女跨省转学已实现全程网上办理,居住证持有人享有了平等接受义务教育的权利”,也让人眼前一亮。上行下效。国家层面的“提速上网”对全国各地的带动引领作用日渐凸显:“群众办事只进一门、只到

一窗、只跑一次”,贵州集成式服务“减证便民”;“钦州微信报警服务平台”不仅为百姓提供方便的报警渠道,还可精准定位警情发生地;“西安交警权威路况”可提供实时路况查询服务,为市民出行带来方便……放眼全国,民生服务“触网”涉及的领域越来越多,包含的范围越来越广,尤其在微信开通小程序功能后,民众在微信上通过简单搜索,就能找到各种网络政务服务平台,这让百姓办事更便捷,心里更舒坦。

加快民生服务“触网”步伐需要技术支持,更需要各级部门的服务理念升级。近日,河南省第一批“一网通办”前提下“最多跑一次”审批服务事项目录在全省各大媒体相继发布,百姓办哪些事能走“网络高速路”一目了然。这是政府给百姓的便利和承诺,对于优化营商环境、最大限度“利企便民”、实现高质量发展具有助推作用。

实现“一网通办”的关键,在于整合业务系统、打通数据通道,实现部门间的系统对接、数据共享和业务协同。在这方面,焦作走在了全省的前列:全市市直44个单位的78个业务系统已实现“上云部署”;在全市建成了人口、法人、电子证照、办件信息等基础数据库;在全省率先实现了与6个省级业务系统和省、市数据共享交换平台的互联互通……如今,很多城市都在学习焦作的先进经验。

我们看到,从国家到地方,都在加快民生服务“触网”步伐,让群众少跑腿、多顺心,我国政务服务的“互联网+”时代正加速到来。