

坚持中国特色社会主义教育发展道路 培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

(上接一版) 增强学生的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，立志肩负起民族复兴的时代重任。要在厚植爱国主义情怀上下功夫，让爱国主义精神在学生心中牢牢扎根，教育引导學生热爱和拥护中国共产党，立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。要在加强品德修养上下功夫，教育引导學生培育和践行社会主义核心价值观，踏踏实实修好品德，成为有大爱大德大情怀的人。要在增长知识见识上下功夫，引导学生珍惜学习时光，历练敢于担当、不懈奋斗的精神，具有勇于奋斗的精神状态、乐观向上的人生态度，做到刚健有为、自强不息。要在增强综合素质上下功夫，教育引导学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。要全面加强和改进学

校美育，坚持以美育人、以文化人，提高学生审美和人文素养。要在学生中弘扬劳动精神，教育引导學生崇尚劳动、尊重劳动，懂得劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的道理，长大后能够辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。

习近平指出，要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，形成更高水平的人才培养体系。要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，学科体系、教学体系、教材体系、管理体系要围绕这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要围绕这个目标来学。凡是不利于实现这个目标的做法都要坚决改过来。

习近平强调，建设社会主义现代化强国，对教师队伍建设提出新的更高要求，也对全党全社会尊师重教提出新的更高要求。人民教师无上光荣，每个教师都要珍惜这份光荣，爱惜这份职业，严格要求自己，不断完善自己。做老师就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的

坚守。随着办学条件不断改善，教育投入要更多向教师倾斜，不断提高教师待遇，让广大教师安心从教、热心从教。对教师队伍中存在的问题，要坚决依法依规予以严惩。

习近平指出，要深化教育体制改革，健全立德树人落实机制，扭转不科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，从根本人解决教育评价指挥棒问题。要深化办学体制和教育管理改革，充分激发教育事业发展生机活力。要提升教育服务经济社会发展能力，调整优化高校区域布局、学科结构、专业设置，建立健全学科专业动态调整机制，加快一流大学和一流学科建设，推进产学研协同创新，积极投身实施创新驱动发展战略，着重培养创新型、复合型、应用型人才。要扩大教育开放，同世界一流资源开展高水平合作办学。

习近平强调，加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。教育部门和各级各类学校的党组织要增强“四个意识”、坚定“四个自

信”，坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。各级党委要把教育改革发展纳入议事日程，党政主要负责同志要熟悉教育、关心教育、研究教育。各级各类学校党组织要把抓好学校党建工作作为办学治校的基本功，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。思想政治工作是学校各项工作的生命线，各级党委、各级教育主管部门、学校党组织都必须紧紧抓在手上。要精心培养和组织一支会做思想政治工作的政工队伍，把思想政治工作做在日常、做到个人。

习近平指出，办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任。家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师，要给孩子讲好“人生第一课”，帮助扣好人生第一粒扣子。教育、妇联等部门要统筹协调社会资源支持服务家庭教育。全社会要担负起青少年成长成才的责任。各级党委和政府要为学校办学安全托底，解决学校后顾之忧，维护老师和学校应有的尊严，保护学生生命安全。

(上接一版①) 各县（市）区先后通过市级对县级消除疟疾考核评估。截至2017年，我市已连续7年没有发生本地感染的疟疾病例。

消除疟疾仅是我市推进疾病预防控制工作高质量发展的一个缩影。“中原更加出彩，需要人民更加健康。推进疾病预防控制工作高质量发展，就是要坚持以党建为统领，立足于百姓关心的问题，筑牢健康屏障，增进百姓福祉。坚持突出工作重点和亮点，补齐短板和不足，正风肃纪打造一流队伍，早日跻身全省‘第一方阵’。”市疾病预防控制中心主任徐书立说。

围绕中心，争先创优。推进疾病预防控制工作发展的生动实践跃然眼前。

重点传染病防控因病施策，为群众筑起健康防线。狂犬病暴露预防处置门诊规范化建设与管理工作领跑全省。率先在全省推动狂犬病暴露预防处置门诊规范化建设与管理工作，积累了有益的工作经验和管理模式。2017年以来，全市没有发生狂犬病病例，首次实现狂犬病“零报告”。

重点人群艾滋病防控成效突出。该中心在社区、戒毒所、劳教所等监管场所开展吸毒人群健康教育及咨询检测服务。美沙酮药物维持治疗门诊为吸毒人员提供戒毒治疗，自2011年以来服药人数年维持率85%，降低了

传染病在吸毒人群中传播的危险。全市范围内开展预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播工作，每年检测孕产妇5万人以上，阳性孕产妇阻断措施规范实施率达100%。

结核病防控实施目标管理，散发病例规范处置率达100%，没有聚焦疫情发生，全市发病人数逐年递减，基层医疗卫生机构肺结核患者规范管理率达96.96%，每年结核病的治愈率保持在90%以上。

我市传染病疫情信息报告与审核及时率进一步提高，2017年全市从诊断到报告平均间隔为2.95小时，网络报告及时率为99.8%；从报告到审核平均间隔为22分钟，审核及时率为100%，为疾病预防控制工作提供了有效的信息支撑。

去年以来，我市传染病疫情形势平稳，无人感染H7N9禽流感病例报告，未发生登革热、埃博拉出血热、中东呼吸综合征和寨卡病毒病等输入病例，手足口病、肠道传染病、乙脑等传染病防控取得明显成效，突发和新发传染病应对处置能力进一步提升，没有疫情发生。

预防接种服务更优质、更高效、更人性化，为群众筑牢了免疫屏障。预防接种单位规范化建设全面加强，全市共有89家通过省级示范门诊验收。2017年，温县和解放区顺利通过

省卫生计生委验收，成为我市首批河南省免疫规划示范县。今年，山阳区又通过河南省免疫规划标准化建设县考核验收。

儿童预防接种信息全面上网运行，实现接种信息资源共享，各项监测指标均达到国家标准，相应传染病发病率控制在较低水平，继续维持无脊髓灰质炎目标，无重大不良反应和接种事故；数字化预防接种门诊建设全面推进，全市已经建成投入使用的数字化门诊46家；预防接种服务进入“互联网+”时代，全市“互联网+预防接种”服务的接种单位覆盖率为100%，2015年以后出生儿童关联率达90%以上。

卫生检验检测能力倍增，公众健康保障有依据。艾滋病、麻疹、流感、理化、微生物等多个实验室在国家、省里的能力验证及质控考核中连续多年取得优秀成绩。承担职业病监测、职业性放射性疾病监测及医疗卫

生机构医用辐射防护监测，通过对劳动场所和劳动者的监测，有效预防了职业病的发生，连续多年获得全省重点职业病监测项目先进单位、职业性放射性疾病监测项目先进单位称号。

每年对我市蔬菜、水果、肉、蛋、奶、油等数十种食品600余份样品进行监测，样品覆盖各县（市）区，采集环节包括从产地到餐桌。监测项目包括农残、杀菌剂、生物毒素、重金属等理化及微生物项目。城乡生活饮用水监测范围覆盖到各城区及六县（市），每年监测水样500余份，多年来没有饮用水安全隐患发生。

健康教育形式多样，百姓健康素养水平显著提升。通过开展“健康中原疾控行旗帜进景区”“合理膳食大赛”“微信健康知识大赛”“荧光健走晚会”等大型健康促进活动，组建健康科普宣讲团，深入机关、学校、企业、社区开展宣讲等，提升居民健康素养水平。

（上接一版③）对照中央巡视检查反馈指出的问题和提出的整改要求，以正视问题的自觉、刀刃向内的勇气，主动领账、深入查摆，从主观找原因，从自身查不足，通过深入剖析问题根源，进一步明确整改方向。三是要夯实整改责任，务求整改实效。对

照检查出来的问题，要认真梳理，制定台账，细化措施，责任到人。坚持立行立改与建立长效机制相结合，建立完善问题整改销号制度。坚持标本兼治，以巡视整改高质量推动政协履职高质量，为焦作在中原更加出彩中出重彩、更精彩发挥政协应有的作用。

十一届市委第七轮巡察各巡察组进驻单位及举报方式一览表					
组别	巡察组领导	进驻单位	信访举报电话方式		
第一巡察组	组 长:别志强 副组长:刘国举	市移民局 市南水北调办公室 市农林科学院	市移民局 值班电话:(0391)2992183 邮政信箱:焦作市312#信箱 接收短信息手机:18839101937 电子邮箱:jzswdycxz1@126.com	市南水北调办公室 值班电话:(0391)2992183 邮政信箱:焦作市312#信箱 接收短信息手机:18839101937 电子邮箱:jzswdycxz1@126.com	市农林科学院 值班电话:(0391)2992185 邮政信箱:焦作市312#信箱 接收短信息手机:18839101937 电子邮箱:jzswdycxz2@126.com
第二巡察组	组 长:郭树刚 副组长:程宏才	市地方金融监管局 博爱农场	市地方金融监管局 值班电话:(0391)2666716 邮政信箱:焦作市313#信箱 接收短信息手机:18839101308 电子邮箱:jzswxcz2@163.com	博爱农场 值班电话:(0391)2666719 邮政信箱:焦作市313#信箱 接收短信息手机:18839101308 电子邮箱:jzswxcz2@163.com	
第三巡察组	组 长:党向兵 副组长:董明国	市事管局 市园林局	市事管局 值班电话:(0391)2666902 邮政信箱:焦作市314#信箱 接收短信息手机:15839127501 电子邮箱:jzswdsxcz@163.com	市园林局 值班电话:(0391)2666902 邮政信箱:焦作市314#信箱 接收短信息手机:15839127501 电子邮箱:jzswdsxcz@163.com	
第四巡察组	组 长:刘中州 副组长:胡宜朝	市爱卫办 市住房公积金管理中心	市爱卫办 值班电话:(0391)2971886 邮政信箱:焦作市315#信箱 接收短信息手机:18839101502 电子邮箱:jzswdsxcz@126.com	市住房公积金管理中心 值班电话:(0391)2971886 邮政信箱:焦作市315#信箱 接收短信息手机:18839101502 电子邮箱:jzswdsxcz@126.com	
第五巡察组	组 长:杨仕宽 副组长:张东升	市司法局 焦作市监狱 太行强制隔离戒毒所	市司法局 值班电话:(0391)2992151 邮政信箱:焦作市316#信箱 接收短信息手机:15239129798 电子邮箱:jzswdwxcz@163.com	焦作市监狱 值班电话:(0391)2992151 邮政信箱:焦作市316#信箱 接收短信息手机:15239129798 电子邮箱:jzswdwxcz@163.com	太行强制隔离戒毒所 值班电话:(0391)2992151 邮政信箱:焦作市316#信箱 接收短信息手机:15239129798 电子邮箱:jzswdwxcz@163.com



在《六韬·赏罚第十一》中还论述了奖惩的原则和要领。奖赏是为了鼓励好人好事，惩罚是为了惩戒坏人坏事。想奖赏一人以鼓励百人，惩罚一人以警戒众人，应该做到：用赏贵在守信，用罚贵在必行。如能对于你所见所闻的事都做到赏信罚必，那么，那些你所未见未闻的事，也自然会赏一反三了。赏信罚必就是诚信，诚信者可以畅行于天地，上达于神灵。《六韬·将威第二十二》指出：“将以诛大为威，以赏小为明，以罚为禁止而令行。故杀一人而三军震者，杀之；赏一人而万人说者，赏之。杀贵大，赏贵小。杀其当路贵重之臣，是刑上极也；赏及牛豎、马洗、厮养之徒，是赏下通也。刑上极，赏下通，是将威之所行也。”主将以诛杀地位高的人来树立威信，以奖赏地位低的人来体现明察，以严明惩罚来做到所禁必止、所令必行。因此，杀一人能使全军震惊的，就杀他；赏一

人能使万人欢喜的，就赏他。诛杀，重在诛杀地位高的人；奖赏，重在赏赐地位低的人。能诛杀那些有权有势的人来，说明刑罚能及于最上层；能奖赏到牛倌、马夫等饲养人员，说明赏赐能达到最下层。刑罚能及于最上层，赏赐能达到最下层，这就说明主将的威信能够贯彻上下了。《六韬》还主张，作为君王，应当推举德才兼备的人，抑制无德无才的人，任用忠诚信实的人，除去奸诈虚伪的人，并进一步提出应当警惕六种坏事、七种坏人，即“六伤”和“七害”（见《六韬·上贤第九》）。所谓“六伤”包括：大修宫室池榭，搞游玩观赏，歌舞行乐者；不从事农桑，意气用事，仿效游侠，违犯禁令，不服教导者；营私结党，排挤贤智，蒙蔽君主者；自高自大，气焰嚣张，里通外国，不尊重君主者；轻视爵位，藐视上级，以替君主涉难危险为耻辱者；强宗大族争相掠夺，欺压贫弱者。

所谓“七害”包括：第一，没有智略权谋，为了获得重赏高官，强横恃勇，轻率出战，企求侥幸立功的，君主切勿用他做将师。第二，有名无实，当面一套，背后一套，掩人之善，扬人之恶，到处钻营取巧的，君主必须慎重，不能与他共谋大事。第三，外表朴素，衣着粗劣，自称“无为”，实是沽名，自称“无欲”，实是图利，这是虚伪的人，君主切不可亲近他。第四，冠带奇特，衣着讲究，博闻善辩，空谈高论，以此装点门面，处在简陋僻静的地方，专门诽谤时俗，这是奸诈的人，君主切不可宠用他。第五，谗言谄媚，不择手段，以求官爵；鲁莽拼命，不计后果，贪取俸禄；不顾大局，见利就上，高谈阔论，取悦于人，对于这种人，君主切不可任用他。第六，凡从事雕文刻镂、技巧华饰的奢侈工艺而妨害农业生产的人，君主必须加以禁止。第七，用骗人的方法、奇特

（上接一版④）在北山专项治理中，市纪委和政法部门开展“利剑行动”，严查钱权交易和各类破坏北部山区生态环境违法行为背后的“保护伞”。2016年以来，在北山治理和生态环境保护方面，市纪委、法院、检察院、公安局共立案查处466人次，其中党政纪处分154人次、组织处理278人次、批捕34人。

此外，我市还研发出北山治理排查点信息管理平台，通过手机实时查看治理点的位置和信息；运用无人机信息技术对受地形限制造成的巡查盲区进行“扫盲”，实现了“天上看、网上管、地上查”的管理目标。

立法保护，从依靠行政手段步入法治轨道

在开展集中攻坚活动的同时，我市还总结了多年来北山生态环境治理的成功经验和反弹教训，提出了“健全法规、依法治山、堵疏结合、严管重罚”的治山思路，并根据我市获得地方立法权的新情况，启动了北山生态环境保护立法工作，运用法律武器治理和保护北山。

为一座大山立法，我市在全省尚属首家。在《焦作市北山生态环境保护条例》立法过程中，市人大常委会根据市委的要求，积极发挥地方立法的主导作用，针对立法标准高、立法程序严、我市首次立法缺乏经验等问题，把立法工作作为当年市人大常委会工作的重中之重。一方面坚持问题导向，深入调查研究，吃透北山生态环境治理和保护工作的主要问题，奔着解决问题去立法；另一方面，认真研究相关上位法的原则和规定，使之具体化、地方化，使上位法的要求与我市实际情况相结合、相贯通，努力使这部地方法规“立得住、行得通、真管用”。

为了高质量完成我市首部地方法规的立法工作，从2016年3月到11月，我市通过了选题立项、立法调研、起草文稿、专家论证、公开征求意见、两次审议、呈报批准等环节。市政府组织国土、法治、林业、环保、水利、公安等部门就法规文稿的起草，收集查阅了大量法律资料，广泛征求基层干部群众意见，拟订了较为全面系统的文稿草案。市人大常委会主任王明德高度重视，带队进行立法调研，多次召开座谈会听取意见，安排精兵强将到浙江等先进地区考察学习立法工作，并与省人大常委会对接汇报，对立法的每个环节倾注了极大精力。经过3次专家论证、2次市人大常委会审议，九易其稿，最终形成了《焦作市北山生态环境保护条例》，于2016年11月18日获省人大常委会第二十五次会议审查批准，2017年3月10日起正式实施。

法律的生命力在于实施。自《北山条例》实施以来，市人大常委会始终把该条例的贯彻实施作为监督工作的重点，王明德带领市人大常委会成员和部分人大代表于去年年初以来多次进行执法调研和执法检查，就该条例实施中涉及的管理机构组建、北山保护利用规划的编制、配套管理制度的制定、北山保护范围的划定和界碑设立等相关事项进行集中调研，及时向市政府及相关部门提出审议意见，有力地促进了《北山条例》的贯彻实施。

设立保护界碑是《北山条例》实施迈出的重要一步。我市投资近700万元制作界碑、标识牌，于2017年12月26日在缝山公园举行了贯彻落实北山保护条例暨界碑设立仪式。截至目前，保护

区外边界、主要景区及贯穿北山的主干道人口等重要地点，设置标志碑、一级界碑及标识牌共60处，内部一、二、三类保护区160余处界碑设立工作正在进行，为北山分级保护利用提供区域边界。

《北山条例》是一部精细、管用的良法，涉及68部上位法，从很大程度上解决了查处难、立案难和执行难的问题。立法后，市政府组织国土、公安等部门及时制定并发布实施了动态巡查督察办法、联合执法管理办法、大型采挖设备和运矿车辆进出山区管理办法、投资项目联席会议办法、群众有奖举报制度，使北山治理更加规范化、常态化。2017年至今，市北山办共接到群众举报90余起，对每一起举报案件都进行了实地核查，对于属实案件一查到底，将破坏北山生态环境的违法违规行为消灭在萌芽状态。

堵疏结合，生态文明建设与经济发展统筹

北山生态环境治理的“善治模式”，一个显著特点就是明确了规划的龙头引领地位。市政府在2016年11月《北山条例》获批后，立即着手《焦作市北山生态环境保护和利用总体规划》编制工作，于2018年5月9日通过专家评审，于6月19日经市城乡规划委员会第二次会议审议通过，并于7月19日召开会议发布实施。通过总体规划，我市明确了分类管理、区别施策的区域边界，明确了要保护什么、利用什么、禁止什么等关键问题。在北山总体规划的框架下，我市还开展了北山废弃矿山修复利用规划、北山林业提升规划、全域旅游南太行生态旅游产业带规划、水土保持规划、基础设施规划、南太行国家登山健身步道系统总体规划、北山公墓陵园规划7个专项规划的编制工作。为今后北山的保护、利用和发展提供细化、深化、具体化的规划和依据。

立法不是封山，而是优先保护、科学利用。经过一年多的治理攻坚，我市北部山区大量“小乱散”矿点被关闭，矿产资源紧缺，无法满足我市经济建设所需，怎么办？市政府根据《北山条例》和《北山总体规划》要求，决定在北山建设绿色、环保、科学的东部和西部两个商砼产业园，实施规模化开采、集中化生产、高标准恢复。东部商砼产业园计划11月初投产使用，以满足我市经济建设的需要。

产业再造，真正把北山变成“金山”。我市把北山保护与全域旅游、健身康养、林业提升、生态农业等融为一体，规划了龙翔矿山公园三期、白鹭湖湿地公园、云台山世界地质公园地质博物馆水系建设、卢宪沟智能共享户外出发营、焦作南太行国家登山健身步道等重点项目，这些项目不仅可以改善北山生态环境，更把北山作为我市产业转型发展的重要一环，打造我市新的经济增长点。

一手抓废弃矿山综合治理与环境保护，一手抓生态修复与产业再造，双管齐下、双向发力，让我市走出了最有底气的矿山治理模式。截至目前，我市已累计投入资金5亿余元，共完成修复治理3.6万亩，新增林地9313亩，新增耕地5178亩，植树81.4万棵，修建道路73.2公里。经过持续努力，相信在不久的将来，北山将成为我市绿色产业的支撑点、转型发展的试验区、市民休闲康养的后花园，成为造福子孙后代的生态乐园。

(上接一版②) 连同执法检查报告一并转交市政府研究处理；市人大常委会财经工委要对关于市人民政府《关于2018年上半年国民经济和社会发展情况的报告》《关于2017年财政决算和2018年上

半年财政收支情况的报告》《关于2017年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》的审议意见转交市政府研究处理，并按照法定程序，做好后续的跟踪监督工作。

焦作市人民防空办公室公告

经市政府批准，定于9月18日（星期二）10时00分至10时40分全市试鸣防空警报。防空警报信号种类为：

一、预先警报：鸣36秒，停24秒，重复3次为一个周期（时间3分钟），试鸣2个周期，间隔3分钟；

二、空袭警报：鸣6秒，停6秒，重复15次为一个周期（时间3分钟），

试鸣2个周期，间隔3分钟；

三、解除警报：连续试鸣3分钟，试鸣1个周期；

四、每个警报间隔5分钟，共31分钟。

请大家注意收听识别，保持正常的生活秩序。

焦作市人民防空办公室
2018年9月11日

的技艺，巫盅左道，符咒妖言，迷惑善良人民的人，君主必须禁止。在《六韬·文韬·盈虚》中，太公说：“吏，正正奉法尊其位，廉洁爱人者厚其禄。平心正节，以法度禁邪伪。所憎者，有功必赏；所爱者，有罪必罚。”意思就是，对于官吏，忠诚正直奉公守法的，提升他的爵位；廉洁爱民的官吏，增加他的俸禄。用公正无私、合情合理的原则处理事物，用法律和规章制度约束邪恶奸伪的人。即使是平时憎恶的人，有了功劳也一定给予奖赏；对于平时喜欢的人，如果犯了罪也一定给予处罚。

以上内容，基本反映了姜太公对百姓的态度、对帝王的希望和对官吏的要求等“三位一体”的完整的廉政思想体系，特别是提出“对于清廉自守且廉仁上政的官吏，要优厚其俸禄”的观点，从这种意义上看，姜太公应当算是我国倡导“厚薪养廉”的第一人。（9）