市“转变作风抓落实、优化环境促发展”活动领导小组办公室 关于各单位问题整改和重点工作任务完成情况公示

(八)

一、市人民政府研究室

(一) 问题整改情况

1.研究能力不足。具体表现为：不能及时与时俱进学习新政策、新知识，导致对新常态、新决策掌握不足，运用理论分析研究问题不够深入，为焦作高质量发展提供建议的时效性、针对性、操作性还有待提高。

整改措施：建立健全各项学习制度，完善课题研讨制度，举办“党建引领、能力提升”业务沙龙，加强新型智库建设。

整改效果：课题研究能力明显提升，能够高度重视和用心开展调查研究工作，借助市政府决策研究招标课题等工作平台，开展联合调研，加强日常信息收集储备，强化成果运用转化，不断提升调研工作质量。通过内强素质、外聚力量，打造了一支政治坚定、业务精湛、作风优良的调研团队。

2.调查研究不深入。具体表现为：课题研究中看材料多，深入基层调研少；本地调研多，外地调研少。课题调研时间长，衔接不紧密，效率不高，课题成果质量不高。

整改措施：改进工作作风，落实调研工作责任。领导班子成员带头深入基层、深入一线、深入联系点开展调查研究工作，重点围绕市委、市政府中心工作和全市经济社会发展存在的热点难点问题开展专项调研、重点调研，为市领导决策当好参谋和助手。

整改效果：一是开展专项调研。分别赴成都、佛山两市进行了深入专题调研，完成了7篇《调查研究报告》和2篇《决策资讯》。二是开展深度调研。就“四城联创”、环保、康养等重点工作开展调研。三是承担了省政府决策研究委托课题《经济新常态下河南省产业集聚区转型升级研究》。

3.守纪不严时有发生。具体表现为：个别同志自律不够，迟到、早退现象偶尔发生，存在缺乏工作激情、精神懈怠、工作消极、工作效率较低等问题。

整改措施：加强机关作风建设，严格遵守组织纪律、工作纪律。严格履行上下班制度、请销假和外出制度、公务用车管理制度、节假日值班制度等相关工作制度。

整改效果：以党建工作为引领，促进各项工作再上新台阶。机关管理进一步规范，修订完善了一批制度，扎实开展了“五型机关创建”“转变作风抓落实、优化环境促发展”“学成都佛山、促转型发展”“省级文明单位创建”等活动，提高了全体机关党员干部的党性修养、守纪意识，激发了勇于担当、务实创新、干事创业的激情。

(二) 重点工作任务完成情况

1.起草市领导交办的重要文稿。

完成情况：一是起草了主要领导讲话。抽派3名同志，去年11月至今，全力以赴做好市委经济工作会议讲话和市政府工作报告起草工作。二是起草了市政府上报的综合文稿。按照市领导安排，完成了提交省委组织部《市政府年度工作总结》《四个清单》等年度考核材料和《市政府任届工作总结》等材料。

2.完成了省政府决策研究委托的课题。

完成情况：对全市8个省级产业集聚区进行了深入调研，并到郑州航空港和经济开发区，许昌长葛、新乡长垣等产业集聚区进行了调研。完成了省政府决策研究委托的课题《经济新常态下河南省产业集聚区转型升级研究》，核心部分已在省发展研究中心《决策探索》第7期(下)上刊发。

3.决策咨询研究工作再上新台阶。

完成情况：完成《调查研究报告》14篇、《决策资讯》10篇。其中，调研报告《康养+这里得天独厚——四川省攀枝花市康养产业发展考察报告》《关于我市行政服务大厅和窗口单位服务情况的调研报告》等获市委副书记、市长徐衣显肯定性批示。

4.开展新型智库建设。

完成情况：课题研究能力明显提升，能够高度重视和用心开展调查研究工作，借助市政府决策研究招标课题等工作平台，开展联合调研，加强日常信息收集储备，强化成果运用转化，不断提升调研工作质量。通过内强素质、外聚力量，打造了一支政治坚定、业务精湛、作风优良的调研团队。

整改效果：一是开展专项调研。分别赴成都、佛山两市进行了深入专题调研，完成了7篇《调查研究报告》和2篇《决策资讯》。二是开展深度调研。就“四城联创”、环保、康养等重点工作开展调研。三是承担了省政府决策研究委托课题《经济新常态下河南省产业集聚区转型升级研究》。

4.组织了市政府决策研究课题招标工作。

完成情况：组织开展2018年决策课题招标，在市政府网站和《焦作日报》公布2018年度课题招标办法及课题指南，确定了54项课题为“2018年度焦作市政府决策研究招标课题”。

5.完成发展研究成果评审工作。

完成情况：根据《焦作市发展研究成果评审办法》，经过专家委员会评审、工作委员会复审、在市政府网站和《焦作日报》公示、报市政府审批等既定环节，最终评选出50个获奖项目，其中一等奖5项、二等奖15项、三等奖30项。

6.编印《焦作经济》和编发《发展要报》。

完成情况：一是编印《焦作经济》4期。策划了“工业转型”“学习贯彻党的十九大精神”“学成都佛山、促转型发展”等专题。二是编发《发展要报》50期，主要收录党中央和国务院、国家各部委，省委、省政府出台的最新版政策等，为市领导第一时间提供最新资讯。

7.服务好各项中心工作。

完成情况：一是认真做好扶贫工作，注重对帮扶工作的思考总结。原驻村第一书记闪红岩同志撰写的《把握好五个方面 做好驻村帮扶工作》在2018年3月23日《焦作日报》刊发。二是支持做好援疆工作。近期，由张娟主任带队赴新疆哈密兵团第十三师，看望慰问了担任我市援疆工作队领队的市政府研究室副主任王智民同志，并走访调研我市的援疆工作，撰写了《走进哈密，感受焦作援疆——关于我市第九批援疆工作情况的调研与汇报》。此调研汇报分别获市委书记王小平、市委副书记、市长徐衣显批示。

二、市残疾人联合会

(一) 问题整改情况

1.工作激情缺乏，积极作为不够，工作作风不过硬。比如，建档立卡贫困残疾人基本康复服务工作进展较慢。全年任务数是1244人，截至6月底，仅完成295人，时间过半，完成任务未过半。

整改措施：一是两次召开县(市)区理事长办公会议，研究推进建档立卡贫困残疾人基本康复服务工作；二是出台相关文件并组织人员开展督导检查工作。

整改效果：截至目前，完成建档立卡贫困残疾人基本康复服务440人，预计10月底前完成任务。

2.宗旨意识不强，争一流意识不足，工作效率不高。比如，我市个别地方仍出现建档立卡贫困残疾人对惠残政策了解不清，在办理残疾人证的过程中存在办证慢的问题。

整改措施：一是两次召开县(市)区理事长办公会议，研究推进工作；二是通过印制宣传页以及在《焦作日报》刊登持证残疾人享受的主要优惠政策等方式，加大宣传力度，提高残疾人对残疾人证办理、核发等相关政策的知晓率；三是组织有关人员开展入户摸底调查工作；四是开展下乡巡回办证工作；五是下发通知，明确规定残疾人证核发的办结时限为20个工作日；六是开展督导检查工作。

整改效果：截至目前，已发放宣传单24000余份，免费办证8520件，其中建档立卡户1113本，下乡办证73次，办理残疾人证857本。

(二) 重点工作任务完成情况

1.免费对180名残疾人进行电商订单式培训并提供就业岗位。

完成情况：截至目前，已开展两期电商培训班，共培训残疾人及直系亲属140名。其中，第一期培训残疾人及直系亲属70名，已取得工学实现就业63名；第二期培训残疾人及直系亲属70名(目前正在培训中)。

2.贫困精神残疾人集中托养工作。

完成情况：创新落实省政府“上蔡会议”精神，全省率先开展建档立卡贫困精神残疾人

集中托养工作。为保证工作的顺利开展，市残联召开了贫困精神残疾人集中托养工作推进会，明确了各级残联及医疗托养机构职责，目前有233名建档立卡贫困精神残疾人办理了托养入住。

3.召开焦作市残疾人联合会第六次代表大会。

完成情况：根据省、市有关换届要求和省残联、市委关于同意焦作市残联召开第六次代表大会的批复，焦作市残疾人联合会第六次代表大会于2018年8月15日至16日召开，圆满完成了各项任务，选举产生了市残联第六届主席团主席和副主席、执行理事会、出席省残联第七次代表大会的代表、主席团委员候选人，聘请了主席团名誉主席。

4.举办焦作市第七届残疾人运动会。

完成情况：根据河南省残联、省体育局《关于举办河南省第七届残疾人运动会的通知》(豫残联〔2017〕113号)要求，市残联于2018年8月22日在市体育中心举办了焦作市第七届残疾人运动会。市残联将以举办此次运动会为契机，从中选拔优秀运动员，组队集训，备战省第七届残疾人运动会，力争取得好成绩。

三、市农业局

(一) 问题整改情况

1.在稳定粮食综合生产能力方面，基层农技推广乡镇(区域)站人员不足，技术服务能力有待进一步提高。具体体现为：农技推广手段单一、服务面窄，对重点发展的优质专用小麦推广不够及时，部分种植户产量偏低；提供技术指导多、市场服务少，产销衔接不畅，种植收益不理想。

整改措施：积极整合县、乡农技推广人员，落实乡镇(区域)站工作人员；积极实施农技推广体系改革与建设补助项目，培育一批农业科技示范主体和示范基地；组织农技人员安装中国农技推广APP，提高农技服务信息化水平。进一步加强对优质专用小麦发展的宣传，继续加大对优质专用小麦发展的支持力度。

整改效果：全市31个乡镇(区域)站工作人员基本配置到位，能够全部开展农技推广服务工作，以乡镇(区域)站为依托，培育1000户科技示范主体和6个科技示范基地，乡镇(区域)站农技人员安装中国农技推广APP比例达80%以上，为农户提供精准农技服务，通过示范、信息化服务等措施，丰富农技推广手段，为粮食生产提供技术支撑。今年，该局争取优质专用小麦示范县项目2个、支持资金800万元，比上年增长400万元。

2.在农业供给侧结构性改革方面，结合我市实际，推进“四优四化”和怀药发展力度还不够大，具体表现为：粮食价格偏低，种植业结构不尽合理，综合经济效益偏低，影响农民生产积极性。

整改措施：紧密结合我市实际，因地制宜，大力发展优质专用小麦、优质花生、优质草畜、优质果蔬和优质怀药的种植，提升种植效益，增加农民收益。

整改效果：目前，全市优质强筋小麦种植发展到24.77万亩，比上年增加12.85万亩，订单收购量超过90%；花生播种面积达34.27万亩；水果种植面积达12.6万亩；全市“四大怀药”种植面积预计达21.5万亩。

3.在推进农业产业化方面，创新服务的意识还不够强，缺乏开拓进取精神，服务企业能力有待加强。具体表现为：我市龙头企业的科技创新能力、市场开拓意识还不够强，引领产业转型升级的示范带动性还不够。产业链条短，深加工能力不足，科技含量高，在市场上有影响的产品还不够多，特色优势产业突出。

整改措施：加大培育龙头企业的力度，努力构建一批不同类型、不同层次的农产品加工业企业群体；积极引导和支持企业与高校、科研院所开展技术合作，加大科技投入，提升企业自主创新能力；优化整合各种要素资源，积极招商引资，加大力度引进大企业、大项目，对已引进的企业要加大支持力度；密切关注政策走向，积极争取国家农产品产地初加工项目资金；五是推进品牌建设；开展农业产业化企业“一站式”服务。

整改效果：预计1~8月全市农业产业化集群销售收入达470亿元，继续保持平稳发展态势。目前，国家、省、市农业产业化龙头企业分别达到3家、40家和124家。在农业农村部、财政部联合公布的21个2018年国家现代农业产业园创建名单中，我市温县现代农业产业园榜上有名。今年年初以来，全市新建、续建农业产业化重点项目23个，投资总额38.6亿元，其中固定资产投资23.19亿元，已完成投资13.07亿元。

4.在畜禽饲养污染治理方面，服务群众意识不强，考虑强化监管多、指导服务少。具体表现为：饲养场户的环保保护意识不强，畜禽粪污处理设施投入大，饲养场户缺乏资金。

整改效果：加强宣传引导，强化技术指导，积极争取项目支持，加强督导检查。

整改效果：目前，全市规模以上畜禽饲养场粪污处理设施配套率达85%，规模以上畜禽饲养场粪污综合利用率达72.8%，已完成省定任务。

(二) 重点工作任务完成情况

1.确保粮食总产量稳定在20亿公斤左右。完成情况：2018年全市夏粮总产量111万吨，完成年度目标任务的55.5%。

2.全市农业产业化集群销售收入达700亿元。完成情况：预计1~8月全市农业产业化集群销售收入达470亿元，占年度目标任务的67.1%。

3.加快推进“蒙牛百亿产业集群”建设。

完成情况：投资2.3亿元的真果粒、利乐枕、预制杯等4条新增生产线，已完成投资0.6亿元，博世预制杯生产线预计12月份建成投入生产。投资1亿元的可吃隆瓶业建设项目，工程主体基本完工，计划年底投入生产。总投资2.5亿元的万头牧场项目，已完成项目规划设计，正在进行工程项目开工准备工作。

4.持续做好秸秆综合利用和禁烧工作，完成“零火点”目标。

完成情况：充分发挥“蓝天卫士”智能监控作用，落实网格化管理责任，做到人防、技防有机结合，实现了夏季禁烧“零火点”目标。

5.按时完成2018年畜禽饲养污染治理省定目标。

完成情况：目前，全市规模以上畜禽饲养场粪污处理设施配套率达85%，畜禽饲养场粪便综合利用率达72.8%，已完成省定任务。

四、市林业局

(一) 问题整改情况

1.部分廊道绿化工程后续管护机制不健全，个别县(市)区存在“重建轻管”现象，林下杂草清理、浇水、病虫害防治等管护不及时，影响了林木成活率。

整改措施：一是印发了《焦作市2018年度新植幼树管护工作方案》，对新植幼树后期管护进行明确要求。二是成立五个督导组，分包县(市)区开展重点督导。三是先后三次组织召开廊道绿化观摩会、推进会，交流典型经验及好的做法，对造林进度较慢、管护不到位的县(市)区进行通报。四是计划于9月份聘请第三方对我市廊道绿化工程保存成活率和保存率进行全面核查。

整改效果：截至目前，全市廊道绿化共完成造林9591亩，通过一系列有力措施，廊道绿

化工程后期管护明显改善，新植幼树浇水及时，林下杂草得到清理，成活率达90%以上。

2.部分林业执法人员依法行政能力欠缺，没有对涉林违法犯罪行为形成高压态势，北山放牧、滥挖树根等涉林案件时有发生。

整改效果：一是下发了《焦作市人民政府关于禁止在北山采挖野生植物树根放牛羊的通告》，并组织森林公安等执法人员，对星期天市场及周边非法采挖、收购、运输、经营、加工野生植物树根等违法行为进行严厉打击。二是聘请省林业厅专家开展了自然保护区执法人员执法培训、党员干部《宪法》和《监察法》培训。三是全市组织开展了“护绿行动”“春雷2018”“严厉打击毁坏公路绿色通道绿化树木专项行动”“非法占用林地破坏湿地专项整治行动”等一系列专项行动，严厉打击各类涉林违法犯罪行为。

整改效果：张贴宣传公告1000余份，执法培训60余人次，全市各级森林公安机关共立各类涉林案件158起，结案117起。其中：刑事立案32起，起诉24人，形成森林资源保护高压态势。

3.干部队伍年龄结构老化，机关长期存在缺编问题，在职干部职工年龄偏大、结构单一；二级机构干部轮岗交流不够，影响干事创业的积极性。

整改效果：根据国家《公务员法》和上级有关精神，研究制订干部轮岗交流实施方案，已报市委组织部审核。根据全局缺编情况，积极与市委组织部、市编办、市公务员局结合，不断完善方案，通过提拔、调任、招录等方式，进一步充实干部队伍、优化年龄结构。

整改效果：今年8月份，通过公务员招录，新进人员2名，优化了队伍结构。目前，已由原来的空编8人，减少到空编5人。

(二) 重点工作任务完成情况

1.实施国家森林城市三年提升计划，完成年度森林资源培育18.19万亩。

完成情况：截至目前，已完成森林资源培育16.19万亩，春季造林任务超额完成。剩余2万亩山区造林任务将于9月上旬全面完成。全市林地面积达162.7万亩，森林覆盖率达32%，活立木蓄积量达540万立方米，森林资源总量进一步增加、质量进一步提升。

2.加大森林资源保护工作力度。

完成情况：坚持“造管并重”，突出“两防四保”，林业资源保护取得明显成效。截至目前，全市实现森林火灾“零发生”；全市发生草原蝗虫危害1.4万亩，防治1.35万余亩；杨树食叶害虫3.3万余亩，防治3.1万余亩，及时控制了危害蔓延；全市共审捕征占用林地6宗，面积30.8431公顷，上缴森林植被恢复费379.92万元；全市办理采伐许可证2099起，办证率达100%；采伐林木活立木蓄积7.31万立方米，占年度采伐限额的29.37%，严格控制“十三五”期间年度森林采伐限额额度之内。救护小天鹅、鸳鸯、鹭、大白鹭、红隼、燕隼等野生动物21种70余只，有效保护了全市森林资源。

3.扎实做好林业行业扶贫工作。

完成情况：调整了扶贫攻坚领导小组成员，组织制订工作计划，安排部署工作任务，检查督促工作落实，带头服务贫困人员。制订了《2018年焦作市林业局扶贫工作方案》和《焦作市林业局打好林业精准脱贫攻坚战三年行动计划(2018~2020年)》，建立了完善了林业精准扶贫台账，按照扶贫对象实际需求和特点，量身打造林业精准扶贫项目。

4.完成国有林场改革任务。

完成情况：制定2018年度国有林场改革工作台账，明确改革任务。督促各地根据林场改革实施方案及编制文件，进一步落实财政预算保障、社会保障等具体改革任务。督促、指导、服务焦作林场，争取将退休金地方差补资金、日常维护资金列入市财政预算保障，并取得积极进展。

(上接一版①)正是依托每年数百万的客流量，云台山景区充分发挥旅游业“一业兴、百业旺”的特色优势，引导群众自主经营家庭宾馆等服务产业，家家吃“旅游饭”，户户赚“旅游钱”。围绕旅游综合带动，景区所在的云台山镇，80%以上的农户围绕景区服务，家庭宾馆、特色饭店、特产超市应有尽有，不仅丰富了游客景区体验，也为农户找到了致富好出路。

围绕旅游智力扶贫，景区还引导家庭宾馆更新观念，走网络营销的路子，转变“喊客经营”的传统模式；依托河南理工大学云台山文化旅游学院，对全县旅游从业人员进行职业技能培训，不断提升经营水平，提高经营效益；围绕美丽乡村建设，对山村的交通、水电、通信、医疗、教育等基础设施进行完善提升，为群众脱贫致富积极创造条件，让村民共享旅游发展的成果。

促进就业，实现精准扶贫。云台山景区把就业增收作为精准扶贫的重要手段，积极为村民提供就业机会，实现旅

游的精准扶贫。通过转移村民就业，近年来，云台山景区累计安置700余名周边村民在景区就业，并带动周边乡镇8000余人参与就业，带动全县旅游从业人员3.25万人，占全县从业人员总数的40%以上。同时，主动创造就业机会，在各景点内统一出资建设了135家商铺，免费提供给村民经营，直接增加就业500余人，每间商铺年均收入超过50万元，让旅游惠及更多百姓。

转变观念，创新扶贫模式。为进一步增强旅游扶贫效果，云台山景区在扶贫工作中积极创新，围绕开发兵盘村、陪嫁妆村等传统古村落资源的机会，在全国首先探索了“旅游+金融+民宿+扶贫”的旅游扶贫模式。以农村金融机构为依托，同农商行、扶贫办、县政府440户建档立卡贫困户签订四方带贫协议，在由景区偿还2200万元贷款利息、本金，在保证贫困户收益的前提下，将贷款资金和扶贫专项资金投入到兵盘村民宿酒店项目，通过整村搬迁、就业优先、利益分红，实现村民整体脱贫。这一全新的扶贫模式不仅

带动了全县8个乡镇600余户贫困户增加收益，通过土地流转、搬迁补偿实现贫困村整体脱贫，还为旅游转型项目建设提供了资金支持，实现了一笔资金、两头撬动、三方受益，变“输血式”扶贫为“造血式”带贫。

转变观念，发力产业扶贫。围绕产业发展，去年以来，云台山景区谋划实施了16个总投资突破120亿元的“云系列”转型项目，让旅游转型与地方扶贫统筹结合，让群众在云台山转型发展中得到更多的实惠。今年，景区先后建设完成了云溪夜游、云景环球影幕、云栖小吃城等二消转化项目，着力培育夜间经济，延长游客停留时间，吸引人流、扩大消费，增加景区附近居民的综合收入。今年6月份，景区举办的首届中国云台山夏季李英雄大会彻底引爆省内外旅游市场，直接参与人数达15万人次。其中，仅云台山音乐节观众就突破6万人次，带动周边村镇旅游综合收入翻番，创造了云台山独有的“旅游黄金周”，扩大了云台山景区产业带动效应。

(上接一版②)要求其限期进行整改。目前，该局对审计发现的83起违法违规问题线索，已按照规定移送有关部门和地方政府处理。

预算执行是审计机关的法定任务。该局重点对市级财政预算执行、部门预算执行和“三公”经费开支等情况进行了专项审计，通过大数据分析了8个市直预算单位重点事项进行了审计并指出问题，明确了整改单位、整改时限、整改要求。目前，市财政、国土资源部门已将滞留的78331.88万元收入全部上缴国库，市规划局已追缴2个项目配套费486.03万元。

政府性投资审计是审计机关必干的工作。为提高政府性投资建设资金使用效益，该局围绕重大基础设施项目建设，对南水北调绿化带交叉施工PPP项目、焦作市大沙河生态治理PPP项目等进行跟踪审计，目前共完成投资审计项目6个，涉及投资总额21961万元，核减投资金额314

万元。

随着信息化时代的到来，审计方式也面临着巨大挑战。该局开展了大数据比对的数字化审计新模式，并被省审计厅确定为全省审计数据综合分析试点单位。截至目前，该局已归集各部门3000多套财务业务数据，建设了跨行业的数据分析应用平台。在保障房跟踪审计中，该局运用大数据比对的清退保障房98套，收回住房租赁补贴或补助资金0.55万元，督促相关市县取消保障对象资格或调整保障待遇115户。

审计的职责是查错纠偏，促进规范管理，促进党风廉政建设。今年，在全市开展的“转变作风抓落实、优化营商环境”和审计署、审计厅纪律作风专项整治月活动中，该局积极改进工作作风，不断提高审计质量，充分发挥资金“守护者”的作用，积极提出加强资金管理的审计建议，得到了政府领导的高度重视，督促有关部门完善了相关的监管措施，消除了

财政资金安全运行的隐患。

着力维护人民群众根本利益。该局加强了扶贫政策落实及专项资金绩效审计和基础教育政策落实及专项资金绩效审计。对扶贫审计发现的问题，有关市直部门和县(市)区按照“边审边改”的方式已基本整改到位，促进了扶贫教育补助发放到位。该局督促教育主管部门、有关县(市)等单位对审计出来的问题进行了认真梳理，制订了整改方案，明确了整改单位、整改时限、整改要求，目前已归还挪用的教育专项等各类资金800多万元。

“新形势，新使命。市审计局将认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，紧扣高质量发展更好发挥审计职能作用，以更加饱满的热情、更加坚定的信心、更加强烈的责任担当，为守护一方经济擔起袖子加油干，砥砺奋进谱新篇。”该局局长闫万国坚定地说到。