履职尽责促发展 务实监督系民生

——市十二届人大常委会工作综述

本报记者 杜 玲

一次次依法监督、一场场视察调研，承载着群众的期待和关切；一份份建议意见、一项项代表活动，体现着人大代表履职尽责的务实。

市十二届人大常委会的任期，是全市上下攻坚克难、砥砺前行，奋力跻身全省“第一方阵”的重要时期。在市委的坚强领导下，市人大常委会深入学习贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献，书写出一页页承载神圣使命、不负人民重托的耀眼篇章，让市委认同，让群众点赞。

坚持党的领导 确保正确的政治方向

近五年来，市人大常委会始终站稳政治立场，坚定“四个意识”、增强“四个自信”，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠诚实践者，以理论上的清醒保证政治上的坚定。

市人大常委会坚决维护市委统揽全局、协调各方的领导地位，全面落实市委决策部署，统筹推进立法、监督、决定、任免、代表等各项工作，及时把市委主张通过法定程序转化为国家意志和人民意愿，坚持向市委请示报告重要问题、重大事项、重点工作，毫不动摇地把党的领导贯彻于人大工作全过程、各方面，自觉把人大工作置于市委的领导之下，牢牢把握了人大工作坚定正确的政治方向。

科学民主立法 法治焦作建设取得新进展

近五年来，市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥立法的引领和推动发展的重要作用，在全省率先设立人大法制委、常委会法工委，组建立法咨询专家库，开展立法项目前期准备，我市成为《立法法》修订后全省首批获得地方立法权的设区市，开启了焦作民主法治建设的新篇章。2015年制定《焦作市地方立法条例》，为开展地方立法提供工作遵循；2016年制定《焦作市北山生态环境保护条例》，促进北山治理和生态环境保护法制化；2017年制定《焦作市城市市容和环境卫生管理条例》，为创造优美城市环境提供法制保障；今年正在制定《焦作市城市绿化条例》，目前已提交省人大常委会审查批准。一批立得住、行得通、有特色、真管用的地方性法规，正在焦作城市建设各个领域发挥着积极作用。2017年，市人大常委会加强地方立法体系建设获得全市改革创新奖。

聚焦“一改善两提高” 对任命干部开展工作评议

对任命的政府部门干部开展工作评议，是本届市人大常委会加强干部任后监督的重要举措。常委会聚焦“一改善两提高”（改善服务态度、提高办事效率、提高办事质量），连续三年对23名政府部门负责人开展了工作评议，共督促评议对象落实人大调研反馈问题161个、自查问题380个，一批服务态度、办事质量、办事效率方面存在的问题得到较好解决，在公开办事程序、减少审批环节、缩短办事时限等方面形成了一些长效机制。按照“很满意、满意、基本满意、不满意”四个格次，对评议对象的工作进行投票测评，评议结果向市委报告、向市政府反馈、向社会公开，增强政府部门为企业、为基层、为群众服务的主动性。《中国人大》杂志专题报道了我市的经验和做法。

强化依法监督 全力推动经济社会发展

近五年来，市人大常委会自觉践行新发展理念，聚焦经济发展的重点问题、社会关注的难点问题和群众关心的热点问题开展监督，听取审议“一府两院”工作报告119项，开展执法检查27次、专题调研85次，促进了“一府两院”依法行政、公正司法。

依法监督政府科学理财。监督政府把有限的资金用在转变经济发展方式上，用在保障和改善民生上，切实发挥财政资金在推进经济社会发展中的重要作用。市人大常委会定期听取审议财政决算和预算执行、审计工作及查出问题整改等报告，注重预算审查前听取人大代表和社会各界的意见建议，及时审查批准财政决算和预算调整方案，支持市政府加快财政体制改革，理顺市、县两级财政分配关系，严格收支管理，防范债务风险，坚持依法理财，管好用好人民的“钱袋子”。

聚力推进经济转型发展。定期听取审议国民经济和社会发展计划执行工作报告，每年选择一批重点工业企业和省市重大建设项目开展调研，先后对工业转型升级、国企改革、“双十工程”进行集中视察，建议市政府持续深化改革创新，加大重点项目实施力度，激活发展内生动力，营造良好发展环境，提升可持续发展能力。

积极推动生态文明建设。围绕《焦作市北山生态环境保护条例》有效实施，组织沿山七个县（市）区人大常委会对条例开展联动式执法检查，实现北山生态环境保护的常态化。听取审议环境质量和环境保护目标完成工作报告，先后就大气污染防治、水污染防治、环境保护执法、森林保护执法等工作开展监督检查，督促市政府进一步加大生态环境保护力度，解决突出问题，提高环境质量，更好满足人民日益增长的优美生态环境的新需求。

着力推动城市建设发展。先后听取审议中心城区规划执行、南水北调城区段两侧规划、全域旅游总体规划编制工作安排和启动等专项工作报告，认真办理科学规划城区专业市场的议案，督促市政府完成了全市商贸物流业和专业市场发展规划编制工作。组织人大代表专题调研“四城联创”工作，对《焦作市城市市容和环境卫生管理条例》开展执法检查，建议市政府积极构建协调联动机制，完善数字化平台建设，提高城市精细化管理水平。

关注解决民生热点问题。围绕“学有所教”，连续四年跟踪监督中心城区中小学规划编制和建设，尤其关注新城区中小学校建设，多次组织人大代表视察工程进度，促成韩公教育园区一期、丰泽园小学、映湖路小学相继建成使用；围绕“食有所安”，对农产品质量安全法开展执法检查；围绕“老有所养”，听取审议养老服务情况专项工作报告，督促市政府制订养老服务发展规划，强化养老服务政策落实，构建多元化养老服务体系。

维护社会公平正义。为“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，市人大常委会每年根据司法改革进程和司法实践中的具体问题，通过听取审议法检两院专项工作报告，加强对司法工作的监督。

坚持强基固本 创新机制凸显代表主体作用

人大工作的主体是代表、潜力在代表、发展靠代表。近五年来，市人大常委会不断创新人大代表工作的方法机制，积极拓展人大代表履职的载体和途径，扩大了人大代表听民声、传民意、为民服务的渠道。

围绕保障人大代表行使职权，创新人大代表建议督办机制。在坚持市人大常委会领导牵头督办、工作机构对口督办、重点建议跟踪督办的基础上，改进建议交办方式，由过去市政府确定承办单位变为常委会对交办方向进行预判，提升交办准确率；改进办理视察方式，由过去政府部门安排视察内容变为提前征集人大代表意向，明察与暗访相结合，充分掌握办理情况；改进工作评价方式，由过去承办单位征求人大代表意见变为常委会直接征求意见，有效防止人大代表“被满意”现象。近五年来，市人大常委会共督办代表建议、批评和意见516件，问题解决率逐年提高，2017年已达到72.8%。

围绕激发人大代表履职热情，推进人大代表双联系制度常态化。完善人大常委会联系人大代表制度，定期听取人大代表的意见和建议；对组织人大代表活动专门作出规定，要求常委会开展视察调研、执法检查，必须有一定数量的人大代表参加，扩大人大代表对常委会工作的参与；制定《加强和改进人大代表联系群众、服务群众工作的意见》，在全市范围内探索创建人大代表联络站、人大代表工作站70多个，搭建人大代表密切联系群众的有效平台，促进人大代表更好地代表人民、服务人民。

过去的近五年，市人大常委会在履职实践中，呈现给全市人民的是一份不负重托履职尽责、担当实干奋发有为的厚重答卷。

进入新时代，市委提出焦作要在中原更加出彩中出重彩、更精彩的宏伟目标，市人大常委会将继续以更坚定的信念、更勇敢的姿态、更扎实的作风、更持久的干劲，努力为新时代新焦作再创新辉煌、再展新风采作出更大贡献。

同心同德勇担当 助推发展高质量

——十三届市政协常委会工作综述

本报记者 徐金华

牢牢把握正确方向，着力增进民生福祉，广泛凝聚智慧力量，着力提升履职能力……2014年以来，市政协在市委的坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十八大、十九大精神，坚持团结民主两大主题，坚持围绕中心服务大局，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，丰富协商民主实践，强化民主监督职能，拓展团结联谊工作，全面加强履职能力建设，为推动全市经济社会发展作出了积极贡献。

强化思想引领 政治基础更加巩固

近五年来，市政协以思想政治建设为统领，深入学习中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会、全面从严治党重大部署，有计划、分专题学习习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护中共中央权威和集中统一领导。

中共十九大召开后，全市各级政协组织、各党派团体和广大政协委员把学习领会好、贯彻落实好会议精神作为首要政治任务，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

准确把握人民政协性质定位，牢牢把握正确的政治方向。市政协深入学习习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神和关于人民政协工作的新思想新论断新要求，深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，认真学习政协章程、政协理论、政协工作重要文件和统一战线知识，全面落实中央、省委、市委关于人民政协工作的部署要求，紧扣全市中心任务谋划开展政协工作，确保与市委、市政府思想同心、目标同向、行动同步。

主动融入大局 助推发展成效显著

近五年来，市政协紧紧围绕市委、市政府中心工作和全市经济社会发展的重大问题，为党政科学决策、科学施策提供了重要参考。

在转型升级方面，围绕“十三五”规划编制及工业、农业、服务业转型升级中的重要问题，开展调查研究、协商座谈，征集意见建议。在改革创新方面，围绕重点领域改革任务和推进实施科技强市战略进行专题调研，市政府对形成的系列报告进行专门研究和具体安排。在协调发展方面，通过撰写提案、重点调研、学习考察、专题协商、反映社情民意等形式，连续三年建言。在全面依法治市方面，开展重点调研和常委会议集中议政，推动依法治市各项举措落到实处。

坚持履职为民 服务民生积极有为

近五年来，市政协贯彻以人民为中心的发展思想，紧扣人民群众日益增长的美好生活需要，积极开展送文化、卫生、体育、科技下基层活动。

围绕农村扶贫开发开展调研，动员全市各级政协组织和广大政协委员为脱贫攻坚贡献智慧和力量。聚焦脱贫攻坚重点工作和关键环节，连续两年联合各民主党派、工商联和县（市）区政协开展民主监督活动。广大政协委员积极参加结对帮扶、爱心捐助、志愿服务等活动3200余人次，形成了脱贫攻坚的强大合力。

围绕北山治理、城区黑臭水体综合整治、“污染围城”整治、水生态文明城市建设、乡村清洁工程及大气、水、土壤污染防治等突出环境问题深度建言，促进了环境问题的整改和解决。

围绕医患关系、社区养老、学前教育、豆制品质量安全、康养产业发展、城市停车场规划建设、公共文化基础设施建设等开展一系列履职活动。在市政协的推动下，城市共享单车、道路标牌、旅游年票、65周岁以上老人免费乘坐公交车等民生实事得到有效落实。

健全制度机制 协商民主稳步推进

市政协认真落实中央、省委、市委关于政协协商民主建设的重大改革举措，围绕党委政府重视、改革发展迫切需要解决、人民群众关心的重要问题，提出协商议题建议。

建立制订年度协商计划制度，出台月协商座谈会暂行办法，健全提出议题、组织活动、成果转化等工作机制，形成了以全体会议为龙头、专题议政性常委会议和专题协商会为重点、月协商座谈会和提案办理协商会为常态的协商议政新格局。整合多方力量集中开展调查研究，邀请党政领导和部门负责同志出席协商会议，通过视察、座谈等推动协商成果落实。

积极实践探索 民主监督更具实效

为进一步丰富民主监督内容，市政协逐年增加视察调研的监督性议题，将重点监督性议题纳入年度协商计划。市政协主席会议定期听取民主监督小组活动情况汇报，专题研究民主监督员工作。修订委派实施办法，健全管理、联系等工作机制。优化民主监督小组构成，扩大委派范围，2017年民主监督员由75人增至100人，被监督单位由15家增至20家。民主监督员工作实现了由个体监督向组织监督、被动监督向主动监督、临时监督向常态监督的转变。

此外，市政协还将民主评议部门工作作为加大民主监督力度的重要形式，由评议一个部门的单项工作扩展为评议涉及多个部门的综合性工作，并对问题整改情况进行跟踪视察，有效促进了相关工作改进和机关作风转变。

弘扬团结民主 联谊交流日益广泛

为充分发挥人民政协爱国统一战线组织作用，市政协牢牢把握团结民主两大主题，推进大团结大联合，引导各党派团体和各族各界人士增进最大共识度，形成最大凝聚力。尊重和维护各民主党派、工商联、无党派人士的民主权利，定期召开会议沟通情况、交流思想。坚持走访看望“三胞三属”和在焦投资的港澳台侨企业家，听取意见、增进联谊。加强同焦作籍在外人士和各界朋友的联谊往来，协助市委、市政府搭建好招商引资、招贤纳智的平台。

此外，市政协还积极配合全国政协、省政协在我市开展视察调研活动，参加省、市、县级政协相关工作会议，学习交流政协工作经验。做好驻焦省政协委员的联络、服务工作。加强对县（市）区政协工作的指导，提高政协工作整体水平。

改进方式方法 经常性工作迸发活力

近五年来，市政协主动适应新形势新任务，以改革思维、创新理念、务实举措不断加强和改进经常性工作，推动政协履职更加出新出色出彩。

市政协把提案工作作为政协的全局性工作，以质量为核心，持续提高提案工作水平。制定委员视察考察工作条例实施细则，加强委员视察工作的制度化、规范化、程序化建设，不断拓展调研深度广度，提高调研实效。推进反映社情民意信息工作，做好文史资料工作，创新宣传工作，牢牢把握正确舆论导向。开展庆祝人民政协成立65周年系列活动，传播政协声音、展示政协形象、扩大政协影响。

加强自身建设 履职能力全面提升

为夯实履职基础、提升工作水平，市政协通过加强党的建设、加强委员队伍建设、加强专门委员会建设、加强机关建设，将强化自身建设摆在突出位置。

贯彻全面从严治党部署，把党的政治建设摆在首位，坚持政协党的领导体制，严格执行民主集中制、“三会一课”等制度，严肃党内政治生活。深入开展党的群众路线教育、“三严三实”专题教育、党风党纪主题教育活动，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。组织召开全市政协系统党的建设工作座谈会，落实意识形态工作责任制，扎实做好中央巡视组反馈意见整改和以案促改工作。

新时代承载新使命，新征程呼唤新担当。政协第十四届焦作市委员会即将肩负起承前启后、创新发展的历史重任，市政协将继续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，强化政治担当、使命担当、责任担当，同心同德，砥砺前行，为加快建设“四个焦作”、早日跻身全省“第一方阵”、建设全面体现新发展理念的示范城市，奋力谱写高质量发展的焦作篇章，在中原更加出彩中出重彩、更精彩而努力奋斗。

“四城联创”让城市更美丽

——“市民观察团”探访马村区“四城联创”工作随访记

本报记者 王龙卿

“进(出)市口别具匠心的花坛、宽敞明亮的服务大厅、规范有序的农贸市场、整洁平直的交通要道……走进马村区随便走一走，看一看，真让人感到，马村区通过‘四城联创’变美了。”

9月17日，本报《党报有约》栏目组邀请部分市人大代表、政协委员和热心市民组成“市民观察团”走进马村区，实地了解“四城联创”工作给马村区带来的变化。

城市新面貌令人欣喜

9月17日上午，“市民观察团”成员首先来到市文昌路与人民路交叉口，了解进（出）市口环境整治情况。映入眼帘的是，畅通的交通及4个高标准规划建设的街心游园，一个干净、有序、优美的对外城市窗口呈现在人们面前。

“在进（出）市口环境整治中，马村区专门邀请专业设计集团对4个进（出）市口和具体施工方案进行专业的、高标准的设计；通过下达限时拆除告知书、入户宣讲政策、实地测量等一系列工作，待王街道仅用10天时间就完成了35处、2万余平方米的‘双违’拆除任务；马村街道、安阳城街道在较短的时间内，完成了6000余平方米的‘双违’拆除任务。经过努力，人民路与文昌路交叉口的游园建设做到了档次高、效果好，受到一致好评；其他进（出）市口环境面貌也得到极大改善。”随同探访的马村区“四城联创”指挥部办公室工作人员刘飞介绍。

驱车路过文昌路，新的面貌令人欣喜。文昌路是马村区城市主干路，过去路宽约14米，两侧无非机动车道，路窄环境差。马村区自筹资金实施了文昌路（待王路-人民路）拓宽改造项目，改造段全长1892.156米，总投资750万元。工程于2018年5月开工建设，2018年8月底前全部竣工。沿线新建6座公交港湾，一改昔日文昌路沿线没有公交港湾，只有公交车临时停靠点的现状。

随后，“市民观察团”成员来到马村区新建的湖光集贸市场。在探访中了解到，该市场附近过去有个马路市场，各类销售摊点占道经营，道路拥挤不堪。为解决这一问题，马村区马村街道白庄村委会投资260万元新建了湖光集贸市场，市场分区清晰、摊位摆放有序、地面干净整洁。市场的入口处还张贴着食品安全知识、投诉流程和投诉电话等。马村街道党工委宣传委员陈程亮介绍，湖光小区始建于2001年，2003年落成，由马村街道白庄村集体统一规划、统一样式，村民自建的二层小独院住宅区，有居民1120人。现在，湖光小区发生了脱胎换骨的变化——先后投资500余万元进行高标准整治，更新了照明路灯，安装了高清晰监控系统、LED电子显示屏、健身器材，放置了分类垃圾箱、花箱，新增了高档宣传版面，铺设了人行道砖；对小区楼房墙面重新粉刷，居民门前绿地统一安装了竹制篱笆墙。

最后，“市民观察团”成员探访了白鹭湖湿地公园。该公园十分漂亮，吸引了许多市民前来游玩。附近还在建设白鹭湖城市湿地公园，项目占地面积约1300亩，建成后将与现有的白鹭湿地公园连通，形成一个总面积约1800亩、水域面积800亩、库容达70万立方米，集生态、休闲、娱乐、康养为一体的大型湿地公园。

阶段性创建成果来之不易

探访中，“市民观察团”成员了解到，“四城联创”工作中，马村区通过全区上下的共同努力，共投入9000多万元，用于“双违”拆迁、生态廊道建设、城市游园建设、临街楼外立面改造、基础建设等工作，城区面貌得到较大改观。

刘飞说，马村区成立了高规格的“四城联创”指挥部，下设一室七组，以指挥部和指挥部办公室的名义先后下发了30余份创建文件，指导和推动全区创建工作科学有序开展，形成了“以文明城市为龙头，一城带四城，协同抓创建”的良好工作格局。

马村区采取政府投入为主、社会各方参与的融资模式，在道路、绿化、外立面、游园提升改造，楼院、社区创建等方面持续加大资金投入力度。在楼院创建方面，先后组织1200余人次，对全区58个楼院开展大清理、大修整行动，更新宣传版面830余块，增设分类垃圾桶535个，粉刷墙面18300余平方米，硬化路面6900余平方米，楼院环境得到有效改善。在基础设施建设方面，思路宽、行动快、变化大：投资80余万元，用2天时间完成鑫垣路白改黑；投资90余万元，新建成区行政服务中心出入道路。

该区还先后组织开展“学雷锋万人誓师大会”“六比四评”“助力四城联创戏迷擂台赛”“魅力马村摄影展”等活动，充分调动了广大群众、商户和业主参与创建的积极性。通过广泛开展评优争先活动，评选出“十大金牌员工”“十大杰出青年”“十佳好媳妇好婆婆”等先进典型，传递了正能量，提振了精气神。在今年全市先后开展的三轮综合排序中，马村区总体上名列前茅。特别是在全市第三轮检查排序中，该区综合排名第二；待王街道在全市非中心城区中位列第一；区城管局和住建局分别在沿街建筑物外立面整治和基础设施建设方面获得第一名。

期待建立创建长效机制

探访后，“市民观察团”成员对马村区“四城联创”工作提出了一些建议。市人大代表刘宗华说：“看了马村区‘四城联创’工作，印象很好，感到马村区变化很大，特别是基础设施建设、集贸市场提升、小区建设等力度较大，效果明显。在‘四城联创’工作中，马村区还十分注重两个文明建设一齐抓，涌现出了女子合唱团和程传信、赵飞琴、赵素香、王帆等一批先进团体和个人。希望继续努力，建立‘四城联创’长效机制。”

“在我过去的印象中，马村区环境条件较差，‘四城联创’难度大。到马村区实地探访后，真的让我眼前一亮。白鹭湖湿地公园碧波荡漾，湖中有岛、岛中有湖，俯身可见鱼翔浅底，仰首可观鹰击长空，好一处休闲赏玩之地。”“市民观察团”成员乔燕章如此评价。

“马村区‘四城联创’取得如此好的成绩，是各方面重视、大家共同努力的结果，很不容易，希望长期坚持下去。”“市民观察团”成员买春才建议。

“市民观察团”成员高顺万认为，马村区历史悠久，北孔庄孔子问礼处、待王古镇古民居等好资源还待开发和保护。马村区发展第三产业潜力很大，希望抓住建设白鹭湖城市湿地公园的机遇，大力发展好相关服务业。

党报有约 Dangbao Youyue

“四城联创”红黑榜(112)

街巷楼院类

红 榜

■解放区七百间街道高度重视创建工作，行动迅速，宣传氛围浓厚，功能室设置齐全，分布合理，档案资料规范、丰富。

■马村区安阳城街道西韩王村在创建活动中工作积极主动，重视程度高、投入力度大，环境卫生干净整洁，村容村貌发生较大改变。

■中站区李封街道怡光社区，社区文化阵地新建九大功能室，建设标准高，设施完善，氛围浓厚。

■示范区文苑街道东方社区进一步完善服务功能，提升服务质量和品质，新建了日间照料中心，对各功能室进行重新规划设计，上档升级。

黑 榜

■解放区民生街道枫华园社区团结东街垃圾箱数量不足、未分类、垃圾外溢，道路两侧人行道路面破损严重，店外经营现象普遍，车辆停放无序。

■山阳区富康路北段（中星段）门店招牌有破损不统一现象，路面环境卫生差、不整洁，乱堆垃圾。

■马村区马村街道丽园社区荔湾小区创建进度缓慢，小区环境杂乱；绿化带管护不良，有违章种植；垃圾乱倒，未做到日产日清；晨晚练点设施破损，不能正常使用。

■示范区宁郭镇马村环境卫生达不到“一眼净”，创建宣传氛围不够浓厚。

（市“四城联创”指挥部督导组）