



高举旗帜 担当有为 建设全面体现新发展理念示范城市 奋力谱写高质量发展的焦作篇章 在中原更加出彩中出重彩更精彩

——徐衣显市长政府工作报告解读

2014年以来的工作回顾

- 1 综合实力显著增强**

● 2017年，地区生产总值达2342.8亿元，年均增长8.3%，高于全国平均水平1.4个百分点。规模以上工业增加值年均增长9.4%，工业经济跻身全省“第一方阵”。
- 2 结构调整深入推进**

● 二三产业比重达94.1%，较2013年提高1.7个百分点。高新技术产业增加值年均增长15.1%，高于规模以上工业增加值年均增速5.7个百分点。服务业占比较2013年提高5个百分点，年均增长9.4%，高于地区生产总值年均增速1.1个百分点。
- 3 质量效益持续提升**

● 一般公共预算收入达133.8亿元，年均增长8.3%。万元生产总值能耗较2013年下降22.8%，六大高耗能行业增加值占规模以上工业比重较2013年降低4.4个百分点。规模以上工业企业利润达383.2亿元，较2013年增长20.8%。常住人口城镇化率达58%，较2013年提高6个百分点。
- 4 人民生活明显改善**

● 财政民生领域支出累计达657.9亿元，年均增长8.6%。城镇居民人均可支配收入分别达2.92万元、1.62万元，年均增长7.8%、9%。就业、教育、医疗、社保等公共服务水平全面提升。生态环境持续改善，社会大局和谐稳定。总体来看，全市经济社会发展迈上了新的台阶，较好完成了市十二届人大的目标任务。

5年来主要抓了以下工作

- 1 抓关键稳运行，经济保持平稳增长**

● 主动适应、把握、引领经济发展新常态，抓住重点关键，精准精准施策，经济实现平稳健康发展。一是加强运行调控。二是扩大有效需求。三是防范化解风险。四是优化营商环境。
- 2 调结构强供给，产业转型升级加快**

● 牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，扎实推进“三去一降一补”，供给结构的适应性和灵活性不断提升。一是加快工业转型升级。二是大力发展现代服务业。三是推动现代农业提质增效。
- 3 激活活力动力，发展动能不断增强**

● 深入推进改革开放创新，内外结合、联动发力，高质量发展的内生动力不断增强。一是以改革增动力。二是以开放借外力。三是以创新强内力。
- 4 强基础促协调，城市转型扎实推进**

● 着眼推动协调发展，统筹新型城镇化建设和乡村振兴战略实施，城乡、区域融合发展步伐加快。一是加强中心城区建设。二是实施百城建设提质工程。三是加快特色小镇和美丽乡村建设。
- 5 重生态强攻坚，绿色发展成效显著**

● 坚持环境保护和生态建设双向发力，美丽焦作建设取得新进展。一是强力开展环境攻坚。二是加强生态体系建设。三是推进绿色循环发展。
- 6 惠民生增福祉，社会事业全面进步**

● 加大民生投入，补齐民生短板，公共服务水平和均等化程度不断提高。一是深入开展脱贫攻坚。二是积极扩大就业创业。三是能够加强社会保障。四是大力发展公共事业。五是全面加强社会治理。

市第十一次党代会以来取得的具有标志性意义的成就

- 1 开展解放思想活动，凝聚了发展共识**
- 2 推进郑焦深度融合，融入了全省大局**
- 3 加快实施“双十项目”，筑牢了发展支撑**
- 4 深入开展“四城联创”，提升了城市品位**
- 5 聚焦发力北山治理，树牢了绿色理念**
- 6 着力办好民生实事，增进了人民福祉**

做好新时代政府工作 必须把握好以下原则

- 1 坚持党对一切工作的领导**
- 2 坚持稳中求进工作总基调**
- 3 坚持新发展理念**
- 4 坚持深化改革开放创新**
- 5 坚持以人民为中心**

今后五年工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，按照高质量发展要求，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，发挥优势打好“四张牌”，坚决打好打赢“三大攻坚战”，提升“四城四区”建设水平，促进经济社会持续健康发展，决胜全面建成小康社会，建设全面体现新发展理念的示范城市，奋力谱写高质量发展的焦作篇章，在中原更加出彩中出重彩更精彩。

持续精准发力，坚决打好打赢“三大攻坚战”

- 提高政治站位，紧盯年度目标，强力开展攻坚，确保风险隐患有效控制、脱贫任务全面完成、环境质量持续改善。**
- 防范化解重大风险。突出治乱象、抓规范、强监管，深入开展互联网金融专项整治、交易场所清理整顿，严厉打击非法金融活动，加快政府融资平台市场化转型，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。用好用活政府政策，防范化解政府债务风险，确保市本级专项债务率低于2017年。发挥债权人委员会、还贷周转金等作用，着力化解企业联保互保、杆杠融资等风险隐患。
 - 深入推进精准脱贫。持续实施打好精准脱贫攻坚战三年行动计划，确保1.24万名贫困群众脱贫。加强基础设施建设。谋划成立产业扶贫基金，坚持“一村一品”，大力发展特色产业加工等产业，再建成一批产业扶贫基地、扶贫车间。全面推广“两定制兜底线”健康扶贫模式，完善建档立卡贫困户学生教育资助制度，完成农村危房改造任务，做好农村低保提标工作，稳定实现“两线合一”，加快实现“两不愁三保障”。同时，做好结对帮扶工作，助力嵩县脱贫攻坚。
 - 强力开展污染防治。积极调整产业结构、能源结构和交通结构，严控扬尘、燃煤、工业、机动车污染，加强应急管理，强化沿太行山污染传输通道区域综合治理，PM₁₀、PM_{2.5}年均浓度和优良天数达到省定标准。严格落实河长制，持续开展河流清洁等专项行动，确保4个省控断面和18个市控断面稳定达标，确保通过全国水生态文明城市验收。加强土壤污染防治，深入开展土壤污染防治详查，推进土壤污染管控和修复试点示范工作。统筹山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，加快实施固碳林基地项目，完成森林资源培育18.1万亩。加快清洁取暖试点城市建设，完成“双替代”任务。实施绿色建筑提升行动，建成东部商砼产业园，加快建设静砼产业园、装配式建筑产业园、西部商砼产业园。

深化供给侧结构性改革，加快构建现代产业体系

- 坚持质量第一、效益优先，持续提高供给质量，加快建设主导产业清晰、比较优势明显、集聚效应突出的产业体系。**
- 大力扶持实体经济。全面落实国家、省减税降费政策，进一步完善我市产业、财税、土地等政策体系，切实减轻企业负担，筑牢高质量发展的实体经济根基。实施“优化营商环境三年行动”，深入开展“转变作风抓落实、优化营商环境”活动，围绕企业开办、施工许可等领域，全面压缩办理时限，提高政务服务效率。清理整顿机关企事业单位办企业，正确处理政府与市场、政府与企业的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。贯彻落实全省促进非公有制经济健康发展大会精神，研究制定政策措施，激活人才、技术、资本等关键要素，大力弘扬企业家精神，着力构建亲清新型政商关系，全面推动非公有制经济公平参与市场竞争，促进非公有制经济创新发展、转型发展、提质增效。
 - 加快发展先进制造业。以高端化、绿色化、智能化、融合化为导向，大力调整产能、产业、产品结构，打造中原经济区高端制造业先进基地。深入开展“三大改造”，积极培育大企业集群。调整完善并强力推进十大工业项目。实施“百企退城”行动。大力发展“三新”经济。
 - 推动服务业优化升级。加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，进一步扩大消费、拉动内需。促进旅游业转型发展。促进文化康养产业快速发展。促进商贸物流业融合发展。促进现代金融业创新发展。促进电商产业做大做强。促进房地产业健康发展。
 - 筑牢科学发展载体。深入推进示范区管理体制与人事薪酬制度改革，发挥国家级高新区政策优势，加快河南理工大学科技园、腾讯电商产业园二期、科技总部新城等建设，全面打造“智慧示范区”，推动产业集聚区上档升级，抓好主导产业培育、专业服务区建设、配套设施完善、园区招商运营等工作，力争主营业务收入增长10%以上。持续实施商务中心区提质、特色商业区提质工程，力争服务业“两区”社会消费品零售总额增长13%以上。

今后五年经济社会发展的主要目标

加快建设“四个焦作”，跻身全省“第一方阵”，到2020年全面建成小康社会，并乘势而上全面推进新时代社会主义现代化建设，持续提升焦作在全国、全省发展大局中的地位和作用，更好满足人民对美好生活的向往。

- 1 发展质量效益显著提升**
- 2 现代化经济体系更加完善**
- 3 城乡建设实现重大突破**
- 4 生态环境质量明显改善**
- 5 人民生活水平持续提高**

实现上述目标，我们要围绕建设“一枢纽、一中心、两新城、两走廊、四绿带”的思路，找准切入点、扭住发力点，推动区位优势、产业层次、基础能力、生态环境全面提升，为建设全面体现新发展理念的示范城市、在中原更加出彩中出重彩更精彩提供重要支撑。

- 1 紧抓“一枢纽”，提升战略地位**
- 2 聚焦“一中心”，增强承载能力**
- 3 做强“两新城”，实现两极带动**
- 4 构建“两走廊”，促进区域联动**
- 5 打造“四绿带”，织密生态网络**



全面推动改革开放创新，增强发展动力活力

- 坚持以改革释放生产力，以开放增强竞争力，以创新迸发创造力，为高质量发展提供强大动能。**
- 统筹重点领域改革。着力破除体制机制障碍，推动重点领域和关键环节改革取得新突破。深化“放管服”改革。深化财政体制改革。深化国有企业改革。深化医药卫生体制改革。同时，统筹推进教育、文化、国土、公共资源交易等领域改革。
 - 提升开放发展水平。积极参加中博会等重大经贸活动，组织好我市在上海举办的项目推介活动，再引进一批与主导产业相配套的重点项目。积极融入“一带一路”，办好中德（焦作）高端制造企业合作论坛，加快推进中欧先进制造产业园建设。依托焦作海关、焦作进出口类指定查验场等平台，争取纳入中国（河南）自由贸易试验区覆盖城市。积极申报建德东综合保税区，支持博爱县、温县、修武县等产业集聚区申报省级经济技术开发区。
 - 增强科技创新能力。积极融入郑洛新国家自主创新空间布局，实施十大科技创新工程，加快建设科技综合体，打造科技创新“智谷”，推动郑洛新自主创新资源互通共享、优势互补、协同发展。突出企业创新主体地位，新增高新技术企业15家，总数突破100家。推进国家知识产权局专利审查协作河南中心，尽快在焦作落地，新增省级工程技术研究中心10家、企业技术中心2家。深化科技经费管理改革，建立科技企业投资引导基金，推动科技银行贷款体系全市全覆盖。深入实施青年人才工程，完善“1+6”引进培育人才（团队）政策，强力推进国际人才城、人力资源服务产业园、人才公寓等建设，为高质量发展提供强大智力支撑。



下一步重点工作

打好精准脱贫攻坚战，确保1.24万名贫困群众脱贫
确保4个省控断面和18个市控断面稳定达标
完成森林资源培育18.1万亩

大力扶持实体经济
加快发展先进制造业
推动服务业优化升级
筑牢科学发展载体

新增高新技术企业15家，总数突破100家
新增省级工程技术研究中心10家、企业技术中心2家
深入实施青年人才工程，完善“1+6”引进培育人才（团队）政策

加快推进总投资1409亿元的511个百城建设提质项目，确保全年完成投资300亿元
县城公共供水普及率达85%，燃气普及率达90%
中心城区集中供热、燃气普及率分别达到85%、97%

大力发展现代农业
全面深化农村改革
加强乡村有效治理

加快新型城镇化建设，推动城乡区域协调发展

- 坚持以人的城镇化为核心，以提高城镇化质量是关键，推动城乡区域融合发展，加快建设中原经济区城乡协调发展示范基地。**
- 全面推进郑焦深度融合。积极推进郑焦深度融合发展战略，落实郑州大都市区行动方案，主动对接、加强运作，尽快签订合作协议。加快新焦城际铁路、焦济洛城际铁路等项目前期工作，加快孟州黄河大桥等项目建设，深入开展商店黄河大桥等项目研究论证工作，打造郑焦深度融合的现代综合交通体系。推进南部产业新城、北部生态新城区域整体开发，启动黄沁河“金三角”地带和郑焦融合示范区规划工作。深化郑焦物流、文旅等领域合作，促进人才、科技、教育、医疗等资源共享，更好惠及两市人民。
 - 加快中心城区改造提升。一是全面提升南水北调绿化带建设，今冬明春完成绿化工程，加快安置房建设。二是强力推进李河、群英河等城区河道综合整治，完成南水北调灌淤工程。三是加快中原路建设，抓好道路穿越南水北调、山阳故城和城际铁路等节点工程，加快焦温快速通道（西环路）项目建设。四是严格按照施工图，加快推进东海大道项目。五是强化项目协调服务，全力推进焦作至荥阳黄河大桥及连接线建设。六是确保邵菊水厂全面通水，府城水厂完成50%工程量。七是全力保障太焦铁路顺利实施，谋划推进南水北调城区段高铁路片区、武陟高铁片区、博爱高铁片区建设。八是加快推进大沙河生态治理，实施水景观改造提升，完成城区核心段地线整理、基础绿化等任务。九是加快推进新河商务区高压线路归并改造工程和新河生态治理项目。十是加大棚户区（城中村）改造力度，加快征迁安置进度，确保完成年度目标任务。增强城市承载力，推进步行街、危险化学、消防、非煤矿山、食品药品、校园安全等重点行业领域专项整治，持续开展扫黑除恶专项斗争，健全完善立体化社会治安防控体系，确保社会大局和谐稳定。
 - 积极支持驻焦部队建设，深入开展双拥共建，巩固军政军民团结，推进军民融合深度发展。做好民族宗教工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作。加强外事侨务、对台、统计调查、地震、气象、人防、档案、史志、援疆等工作。

加强政府自身建设

新时代要有新作为，新使命需要新担当。政府系统要深入开展“质量、效率、法治落实年”活动，加快转变政府职能，持续改进工作作风，全面提升履职水平，增强政府执行力和公信力，切实做到为人民服务、受人民监督、让人民满意。

- 1 加强政治建设**
- 2 严格依法行政**
- 3 强化责任担当**
- 4 坚持廉洁从政**

着力保障改善民生，提升公共服务水平

- 坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，办好民生实事，全力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。**
- 大力扶持就业创业。实施全民技能振兴、就业惠民和创业富民工程，做好高校毕业生、退役士兵、城镇就业困难人员、去产能分流职工等重点群体就业工作，推荐就业岗位10万个以上，城镇新增就业6万人，新增农村劳动力转移就业1.7万人。
 - 健全社会保障体系。深入实施全民参保计划，扎实推进全国社会保险标准化建设先行城市。做好医疗救助与基本医保、大病保险、大病补充保险政策的衔接，提升重大疾病医疗救助水平。巩固社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，加大困难职工帮扶救助力度，推进农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接。
 - 提升公共服务能力。优先发展教育事业，持续提升教育质量，实施第三期学前教育行动计划、高中阶段教育普及攻坚计划，深化义务教育集团化办学。开展职业教育“双元”培育改革试点工作，进一步深化产教融合、校企合作。全面开展健康促进工作，加强重大疾病预防控制，加快市辖区区域医疗中心建设，推动县域医疗服务一体化发展。健全公共文化服务体系，统筹规划建设公共服务设施。加大文物保护力度。做好太极拳申遗工作，做大做强太极拳文化产业。实施全民健身计划，完善城市社区“十分钟体育健身圈”。
 - 推进社会治理创新。深入开展社会矛盾纠纷调处，完善社区治理体系，完成“334”楼院协商治理模式推广工作。深入推进“平安焦作”建设，全面落实安全生产责任制，深化交通、建筑、危险化学品、消防、非煤矿山、食品药品、校园安全等重点行业领域专项整治，持续开展扫黑除恶专项斗争，健全完善立体化社会治安防控体系，确保社会大局和谐稳定。
 - 积极支持驻焦部队建设，深入开展双拥共建，巩固军政军民团结，推进军民融合深度发展。做好民族宗教工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作。加强外事侨务、对台、统计调查、地震、气象、人防、档案、史志、援疆等工作。

实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

- 准确把握乡村振兴战略的总要求，全面落实乡村振兴规划，推动农业农村优先发展，加快实现农业强、农村美、农民富。**
- 大力发展现代农业。深化农业供给侧结构性改革，促进农业增效、农民增收。提升农业综合生产能力。积极调整农业生产结构。加快推动农业产业化。
 - 全面深化农村改革。完善承包地“三权”分置制度，健全县、乡两级土地流转服务体系。做好农村土地经营权确权登记颁证扫尾工作，建成市、县两级确权登记数据库及管理信息系统。深化农村集体产权制度改革，加快农村集体资产清产核资工作，有序推进集体资产股份合作制改革，促进集体经济发展。扎实开展农村房屋不动产登记工作，完善农民闲置宅基地和闲置农村房产政策，促进资源要素合理流动和优化配置，增加农民财产性收入。
 - 加强乡村有效治理。坚持自治、法治、德治相结合，深化拓展“四议两公开”工作法，完善乡村矛盾调解和便民服务体系，推进乡村治理体系和治理能力现代化。加大农村普法宣传教育力度，加强农村道德建设，制定完善村规民约，积极营造“邻里友善、乡风和諧、向上向善、互帮互助”的农村文明新风尚。