

坚持以人民为中心 提升财政保障民生的能力和水平

□高晓光 李新龙

习近平同志在党的十九大报告中把坚持以人民为中心作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要内容，必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。贯彻落实习近平总书记的讲话精神，财政部门必须坚持以人民为中心，不断提升保障民生的能力和水平。

一、关于财政保障和改善民生重要论述的主要内涵

习近平总书记对于财政支持保障和改善民生进行了重要阐述，围绕制约全面建成小康社会的重点难点问题，从发展农业、建设社会主义新农村、脱贫攻坚、促进教育、繁荣社会主义文化、解决社会公平问题等方面，论述了财政在全面建成小康社会中的重要作用以及财政如何更好地服务全面建成小康社会社会。他强调：“要重点加强基本公共服务，特别是要加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区基本公共服务的支持力度，加强对特定人群特殊困难的帮扶，在此基础上做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作。要坚持量入为出，积极调整财政支出结构。”“要处理好发展经济和保障民生的关系，既要在经济发展的基础上不断加大保障民生力度，也不要脱离财力作难以兑现的承诺。”习近平总书记的论述既体现了以人民为中心的根本宗旨，又展现了财政尽力而为、量力而行的基本规律和重要逻辑。

在扶贫开发的重要战略论述中，习近平总书记重视财政在扶贫开发中的作用，强调：“财政增收不乐观，但扶贫资金不但不能减，中央和省级财政还要明显增加投入。这一点要统一思想。‘十三五’期间宁肯少上一些大项目，也要确保扶贫投入明显增加。”这充分说明扶贫作为第一民生工程，在财政保障和改善民生中的重要引领

和明确导向作用。

二、关于财政的经济学属性与民生保障的重要论断

扶贫开发工作具有政治性，是坚持党的根本宗旨的重要体现。习近平总书记指出：“做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。”把扶贫开发作为民生第一要务，遵循了经济学的“边际效应”规律。在经济学理论中有一个概念叫作“边际效应”，是指其投入固定不变时，连续地增加某一种投入，所新增的产出或收益反而会逐渐减少。对于一个需要4个馒头才能吃饱的人来说，吃第一个馒头可以使他直接缓解饥饿感，因而其“边际效用”是最大的；吃第二个、第三个馒头的“边际效用”依次递减；到吃第四个馒头时，他已八九分饱，几乎是可吃可不吃了，故“边际效用”最小；等吃到第五个时，馒头就有可能产生负效用。由此可见，吃第一个馒头的获得感远远大于第五个馒头。

在新时代治国理政的政治实践中，习近平总书记对中国特色社会主义进入新时代后我国社会主要矛盾的内涵进行了新的论述，即人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一关于社会主要矛盾内涵转变的重要论述，提醒我们一方面要在发展中补齐民生短板，不断提高人民群众的生活水平；另一方面，要重点解决贫困人口的最基本保障问题，因为对于还处于贫困之中的人民群众来说，他们对于民生投入的获得感是最强的，这也是扶贫的经济效益原则。

财政的政治经济学属性，首先是公共性，它指的是政府具有满足社会成员的公共需要的属性。大同社会，天下为公，促进共同富裕、维护社会公平正义是公共财政的本质要求。对

于民生保障，就是保最基本的支出；对于民生改善，就是在保证基本之上的改善。因此，财政用于保障改善民生的支出不是绝对平均，不宜平均用力，而是要积极发挥财政的再分配调节作用，更多采取雪中送炭的举措，更多地惠及中西部地区、农村居民和城市低收入者，以促进区域协调发展、城乡统筹发展和社会和谐稳定。财政民生保障支出项目普惠式的全覆盖，对于政治属性的“均平衡”、经济属性的“增收效应”在理论和实践上均不可行。财政只有在雪中送炭的基础上和前提下，才有更大的财力去做锦上添花的事情。

习近平总书记关于财政民生保障原则指出：“保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。”这是党的十九大报告对民生工作提出的要求，也是人民群众对民生工作的热切期盼。进入新时代，运用新思维，把握新路径，财政部门既要把钱用好用足，实现效果最大最优，又要从实际出发，进行科学规划，保障可持续投入。

三、关于财政保障和改善民生的思考

在新的时代，实现财政保障和改善民生的新作为，必须厚培现代财政理论根基，做好民生财政工作。

坚持以人民为中心的方向指引。理论为根，实践为干。只有始终坚持以人民为中心，才能在财政保障和改善民生方面实现枝繁叶茂。习近平总书记提出的“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，既是战斗宣言，也是冲锋号角，更是旗帜与方向。财政保障和改善民生只要保持且

不偏离这个方向，在为人民群众谋福利的路上就会越走越远、越走越好。

不断提升财政保障能力和水平。我市2011年至2017年财政民生投入达到1005亿元，年均增长13%，支持和促进了教育、医疗、社保等一大批公益事业的发展，完成了免学杂费、医药零差价、企业养老逐年提标等民生项目，人民群众满意度不断提升。保持持续不间断的民生财政投入，需要坚实和可持续的财力保障，得益于焦作经济平稳健康的发展。2017年，我市GDP达到2343亿元，是2010年的1.9倍，年均增长9.4%。2011年至2017年，全市公共财政收入累计完成1051亿元，年均增长11.3%。财政经济的持续向好，为民生财政的持续保障奠定了稳定基础。站在现在看历史，通过数据谈未来。到2035年基本实现社会主义现代化，满足人民群众对美好生活的向往，不断提升财政保障民生的能力和水平，必须在经济发展和实力提升的前提下，实现财政收入的持续稳定增长。

量力而行，尽力而为。坚持财政在基本保障水平之上的可持续投入，做到量力而行、尽力而为。财政政策是托底的政策，要把好民生保障的底线，在医疗、养老、义务教育等人民群众基本生存和发展需求等方面，按照公共服务均等化要求，做好基本公共保障。在民生保障中，选择不平衡、不均衡的点，如扶贫开发、低收入家庭等，让更多困难群体享受到社会共同发展的成果，保障全面建成小康社会的实现。在发展中保障和改善民生，财政要根据社会发展阶段和水平、国家国力以及不同层级财政能力，适时适度解决民生问题。

(作者单位：焦作市财政局)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 建设全面体现新发展理念示范城市

微榜单

微关注

上周本报最受关注的微新闻公布

本报讯（记者原文钊）昨日，本报新媒体中心公布了上周最受关注的微新闻。

本报新浪官方微博最受关注的微新闻为《见证历史性时刻！从隔河相望到深度融合，深化郑焦融合我们谋定即动……》《最新消息！火车站北广场开辟专用通道，违规将被重罚》《武陟县南张村:产业为基铺富路 贫困户有奔头》《气温骤降愁坏焦作花农，万余株菊花静待爱心人士认购！》《城市骄傲！因为这件事，市委书记王小平、市长徐衣显等亲切会见他们》。

本报微信公众平台最受关注的微新闻为《亚洲最大、预计投资19.8亿元！高端、绿色、智能……焦作这个重大项目》《焦作人注意啦！年末将至，请认真核对这些单据，影响明年生活》《焦作城区最新房价出炉！高新区最高，解放区每平方米降1250元》《速来围观！“啄木鸟”在行动，焦作这些地方的错别字你发现了吗》《都网络时代了，为啥还要订报纸？看完每个焦作人都沉默了》。

焦作地区政务微信排行榜

(2018年11月19日至11月25日)

新媒体指数	公众号	发布	阅读	头条	平均	点赞	WC1
焦作市人力资源和社会保障局	jzjzsj	1/1	65819	65819	65819	687	919
焦作交警微发布	jzsgajjzd	7/37	79349	25786	2145	204	626
焦作先锋	jiaozoux	6/19	24735	19219	1302	256	565
焦作发布	jzfb123	7/44	29759	12074	676	1739	551
示范区头条	gh_2436ffb0ab85	5/16	15330	12969	958	165	519
平安焦作	pinganjjiaozuo	6/21	19892	13684	947	152	519
青春焦作	qcyjiaozuo	6/9	9559	7118	1062	1488	510
科普焦作	kepujiaozuo	5/15	15515	8399	1034	79	467
魅力马村	mcqzob	5/15	10641	6228	709	251	460
走进州	jjinrimengzhou	6/26	13954	6173	537	144	439

榜单由新媒体指数提供数据支持，更多数据请到www.gsdata.cn查询

传递文明，让城市更美丽

本报记者 原文钊

我市“四城联创”工作进入攻坚阶段以来，各级各部门精心部署、强力推进，以决战决胜的信心、全力冲刺的状态和稳固扎实的作风，全力推进各项创建工作有序开展。连日来，本报充分发挥新媒体平台优势，连续策划、推送文明城市创建有关内容，让文明新风吹进千家万户，为进一步提升我市文明程度营造了浓厚氛围。

市委书记、市人大常委会主任王小平在创建全国文明城市市首次年度测评迎检誓师大会上指出，在文明新风方面，每天服务在街头巷尾的“文明使者”成为城市的一道文明风景线。礼让斑马线活动，多次被国家、省级媒体报道，成为焦

作市的一张新名片。

11月22日，焦作日报官方微信公众号以《焦作，一座有温度有爱心的城市》为题，对马村区人民医院开出0.19元良心药方、市人民医院手术科护士烟台海边救老人、市商务局两名干部在北京西站施救跌落站台小孩等涌现出的好人好事进行了综合报道，全方位展现了我市的城市形象和市民素质，引起了广大市民、网友的强烈共鸣。

市民是一座城市的主体，文明是一座城市的灵魂。在焦作，市民担当文明传播者、遵循者、践行者，内聚人心、外树形象，市民用责任与大爱提升着这座城市的温度，将这座城市的温暖和善意传递给更多的人。

“虽然身处外地，但心系焦作。只因我从小生活在这座美丽的城市，它虽然不大但很温

馨，总是在夜深人静的时候给我最坚强的力量。”网友@心如止水说。

全市“四城联创”工作开展过程中，许多细心的市民发现街头标牌、宣传口号等存在用字不规范的现象，这种现象影响城市形象。

11月23日，焦作日报微信公众号以《速来围观！“啄木鸟”在行动，焦作这些地方的错别字你发现了吗》为题，对本报组织市民观察团开展的“啄木鸟”行动进行报道，市民观察团分别到市行政服务中心、市公共资源交易中心、市人才交流中心、城市规划展览馆、焦作火车站、市汽车客运总站等处，对我市的街道、楼院、机关及地名指示牌、公益广告中的不规范用字现象进行排查，本报新媒体中心对此活动进行了网络直播，众多

网友参加互动。

“规范用字代表一个城市的基本形象，发现的问题都是我们容易忽略的，参加活动的市民代表真细心。”网友@贝儿说，希望各单位平时用字要规范，也希望这样的活动多开展。

11月25日，焦作日报微信公众平台以《文明接力，我是焦作人，我接棒！》为题，对文明城市创建调查问卷的有关内容进行了整理，并向市民发出了倡议，让更多人理解创建全国文明城市的目的、意义，支持创建活动，传播创建活动正能量。

“我是一名环卫工人，近年来亲身体会到了创建文明城市给市民生活带来的好处，确实实有了很大的变化，为焦作点赞，我接力！”网友@欢喜聆珑说。

场授信仪式，就是要进一步扩大智慧金服平台的影响力，进一步增强银行的放贷信心，促进实体经济发展。



焦作日报客户端



焦作日报微信公众号



焦作日报官方微博

焦作乡村振兴的路径分析

□程明娥

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。站在新的历史起点上，焦作实施乡村振兴战略，可以从全域乡村旅游、特色产业发展、乡村治理、人才培养等方面进行探索。

培育全域乡村旅游，引领乡村产业融合发展。焦作要利用丰富的旅游资源，加快发展全域旅游业，以全域乡村旅游为龙头带动第三产业加快发展，并将生态旅游作为新一轮发展的重要切入点、着力点和增长点，依托生态资源、太极文化等优势，谋划特色村镇景观，与知名景区风格融合，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇，打造国内外一流的旅游目的地。

形成“四大怀药”产业深加工特色优势，强化产业发展。“四大怀药”作为焦作地方特产，已经蜚声海内外，受到广泛好评。焦作努力推广“四大怀药”品牌，已获得国家原产地标识，但要进一步加强对“四大怀药”及其产品的深加工，形成成熟的产业链条。现有的加工产品如山药片、山药糕、菊花糕、茱萸糕、怀姜糖等，无论是产品的品质还是知名度都不及“四大怀药”原产品，因此，要大力推动“四大怀药”产业深加工，形成产业链条，发展乡村共享经济、创意农业、特色产业，培育知名品牌，形成特色优势。

健全乡村治理体系，开创乡村社会发展新风尚。借鉴国外已有的乡村治理成功经验，合理规划，加强建设，务实为民，形成风尚。学习英国重视乡村规划和建设的经验，统筹规划焦作乡村地区的特色建筑，强化焦作乡村地区规划管理。学习美国在乡村建设中高速公路贯穿其中的做法，保证乡村“给水通、排水通、电力通、电信通、热力通、道路通、煤气通和场地平整”的“七通一平”。在乡村振兴战略指引下，焦作要做到起点高、标准高、目标一流，进一步加大农村交通基础设施建设力度，既要继续修好进村、进社、入户的出行路，又要根据休闲农业与乡村旅游发展需要，适度超前规划修建农村产业路、观光路，提高农村公路标准，保障游客进出通畅。要完善乡村规划，布局建设更多的特色村、特色乡、特色小镇、特色县、特色市，提升焦作经济发展内涵，打造各具特色、生态宜居的乡村风貌。特别是要借鉴韩国的“新村运动”，分步骤、分阶段整体实现焦作乡村振兴建设目标。

深化改革，解决“钱、地、人”的问题。实施乡村振兴要拓展思路，锐意改革，彻底解决建设中“钱”的问题。要创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。在社会参与方面要大做文章，不仅要吸引海外资金、企业资金，还要吸引焦作名人、普通人“小众”的捐资捐赠，努力筹集八方资金，鼓励社会各界投身乡村建设。要深化土地改革，以农村产权制度改革创新增添乡村发展新动能，巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，完善承包地“三权”分置制度，放活土地经营权，推动农村土地适度规模经营。要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，加大政策支持力度，吸引农民工、大中专毕业生返乡创业，允许城市退休职工返乡居住，提升农村常住居民整体素质，吸引资金、技术、人才等要素流向农村，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

总之，实施乡村振兴战略，在工作安排上，既要登高望远深谋远虑，也要脚踏实地直面难题，重视防范风险，有计划有组织地推进工作，确保乡村振兴的各项重要目标任务能够如期顺利完成。

(作者单位：河南理工大学)

小城大爱 感动你我

本报官方微博暖新闻获点赞

本报讯（记者原文钊）城市的温度是一颗颗爱心，是一个个善举，是每一个人的文明素养，是触手可及的帮助和温暖。连日来，焦作日报官方微博连续推送了发生在我们的暖新闻，持续传递满满的正能量，受到了社会各界的高度称赞，相关微博内容累计阅读量近70万人次。

11月12日，焦作日报官方微博以《焦作日报社收到一面锦旗，背后的故事感动了所有焦作人……》为题，报道了11月9日上午，市民王可、吕英莹夫妇将一面锦旗送到本报党委书记、社长王爱军和本报摄影部主任赵耀东手中的事，还还原了11月2日中午，王可、吕英莹夫妇的两岁儿子在市人民路报业·国贸大厦附近突发疾病，多名路人挺身而出紧急救助的感人一幕。

“感谢赵主任在孩子突发疾病的危难之时伸出援手，也感谢报社大力弘扬正能量，让焦作充满大爱。”王可、吕英莹夫妇对记者说。他们2002年来焦求学、工作至今，看到了焦作城建的变化，也感受到了焦作文明程度在提升，这件事情更让他们感到焦作这座城市的温暖。

11月15日，焦作日报官方微博以《突发！人民路与焦东路交叉口车辆侧翻，他们用2分钟彰显焦作速度》为题，推送了一条发生在十字路口的交通事故救援新闻。“危难之间，挺身而出！他们就是我们身边的超级英雄，点赞焦作速度，点赞焦作好人！”网友@连先森说。

两条暖新闻通过焦作日报微信公众平台发出后，在社会上引起强烈反响，许多市民通过文末留言点赞参与这场营救的现役军人、交警、医护人员以及众多热心市民。

小城大爱，感动你我！当前，我市正在创建全国文明城市，怀川大地处处涌现爱心感动，改变的不仅是城市的硬件，更是整个城市精神的提振和软实力的提升！