

致力打造精致城市品质焦作 努力在中原更加出彩中出重彩更精彩

——市委十一届九次全会精神要览

【关键词】回顾



●三年来，我们高质量发展的基础不断牢固

看工业，“大个头”企业更加突出，主营业务收入超百亿元企业已达2家、50亿元至100亿元企业已达12家。看农业，集群效益更加凸显，打造了9大类18个农业产业集群，其中14个为省级集群。看旅游，品牌名号更加响亮，着力打造“世界太极城·中原养生地”，旅游综合收入稳居全省前列。

●三年来，我们高质量发展的活力不断增强

高新技术企业从66家激增至110家，增长66.7%。在全省首家设立改革创新奖，首家创建由政府主导的智慧金融服务平台。全市上市企业和新三板、四板挂牌企业数量分居全省第3、第4和第3位。

●三年来，我们高质量发展的环境不断优化

在城乡环境上，着力补齐基础设施短板，全市城镇化率居全省第4位；入选全国文明城市提名城市，顺利通过全国文明城市创建试点验收；“四好农村路”和绿色廊道创建工作全省领先。在环境治理上，全市PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度连续三年实现“双下降”，空气质量持续改善；城市黑臭水体基本消除，水环境治理工作走在全省前列。在作风建设上，党员干部务实重干、敢于担当的氛围更加浓厚，形成了风清气正的政治生态。

●三年来，以人民为中心的发展思想不断体现

精准扶贫上，100个贫困村、5.8万余贫困人口实现脱贫。社会保障上，在全省率先完成全民参保登记，智慧养老服务模式受到国务院督导组肯定。平安建设上，平安建设绩效近3年分别位居全省第6、第4、第3位，排名持续上升。

【关键词】机遇

我们坚持顺势而为、抢抓机遇，高质量发展未来可期

●一是中央对宏观经济形势判断的机遇

习近平总书记在中央经济工作会议上指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。未来一个时期，国家将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，将继续落实创新驱动发展战略。这些举措，充分体现了我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。

●二是中原更加出彩的历史机遇

省委十届六次全会明确提出了“中原更加出彩”的奋斗目标，省委十届八次全会对经济高质量发展作出了全面部署，为我们指明了方向、提供了遵循、创造了机遇。

●三是焦作发展步入由量变向质变飞跃关键期所带来的机遇

今天的焦作，经济转型势头正猛，质量效益明显提升，2017年经济综合竞争力在中原经济区30个省辖市中跃居第四位。今天的焦作，高铁大桥架南北、天堑变通途，郑焦城际、郑云高速、桃花峪黄河大桥通车运营，郑太高铁、新焦城际、焦济洛城际快速推进，连通豫西北，对接晋东南的交通优势日益凸显。

【关键词】五条原则

落实总体要求、实现预期目标，必须坚定不移沿着高质量发展道路前进，重点要把握好以下五条原则：



第一，必须把稳中求进工作总基调作为推动高质量发展的基本遵循。

第二，必须把供给侧结构性改革作为推动高质量发展的主线。

第三，必须把创新驱动作为推动高质量发展的第一动力。

第四，必须把深化改革扩大开放作为推动高质量发展的关键一招。

第五，必须把打好三大攻坚战作为推动高质量发展的重中之重。

【关键词】七个增长点

当前，推动产业发展的
高质量，就要聚焦重点产
业，紧盯以下七个增长点：



●一是以十大工业项目为牵引，加快大企业集团培育“1020”工程建设

要鼓励大企业集团通过配套协作、资本扩张延伸上下游产业链，带动中小企业发展。要推动我市优势企业跨区域、跨行业或境外并购重组，加快形成若干主业突出、核心竞争力强的大型企业集团。要突出总投资353亿元的十大工业项目建设，年度计划完成投资不少于50亿元。

●二是以“三大”改造为引领，加快传统制造业转型升级

要以智能制造引领“三大”改造，推广中内配智能化改造经验，强力推进新谋划的十大技术改造项目，带动企业逐步淘汰落后产能。

●三是以以新兴产业、新业态、新模式、高技术为核心，加快“三新一高”新经济发展

“三新一高”新经济发展是助推我市经济发展高质量的重要引擎。必须明确方向，要抢抓新经济发展的窗口期、机遇期，学习借鉴成都等地经验，发现和培育更多新经济增长点。

●四是以提升“太极圣地·山水焦作”品牌形象为引领，加快旅游“二次创业”

要以创建国家全域旅游示范区为目标，统一整合资源，推进旅游“二次创业”，加快建设国际旅游文化名城。要因地制宜、分类推进，重点提升山水游、壮火文化游、发展民宿游、推进城市游、布局工业游，增强旅游带动能力。

●五是以打造“世界太极城·中原养生地”为目标，加快康养产业发展

要抓紧谋划市、县两级康养产业发展规划，以黛眉山项目发展为例，加快建设中原经济区文化康养业引领基地，做大做强“世界太极城·中原养生地”品牌。

●六是以高效农业、生态农业、品牌农业为方向，加快现代农业发展

要坚持质量兴农、品牌强农、高效富农，大力发展生态高效生态农业，努力实现农业的倍增效益。要开展“十佳农业品牌”培育活动，加大扶持力度，使更多的特色农业品牌走出河南、走向全国。

●七是以供应链创新与应用为导向，加快新型物流产业发展

要紧紧抓住我市被列入“国家级供应链创新与应用试点城市”的大好机遇，培育一批连接供应链核心企业、服务企业和终端企业在内的供应链骨干企业。

今年经济工作总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建设全面体现新发展理念示范城市为引领，深入贯彻中央经济工作会议和省委十届六次、八次全会精神，以党的建设高质量推动经济发展高质量，全面实施创新驱动、开放带动、生态立市三大战略，加快建设创新、富裕、美丽、平安“四个焦作”，早日跻身全省“第一方阵”，致力打造精致城市、品质焦作，努力在中原更加出彩中出重彩、更精彩，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

【关键词】七个发力点

扭住改革创新的发力点，强力推进开放发展的高质量。在国家以全方位开放推动经济高质量发展的大背景下，实现发展再突破，需要把握好以下七个发力点：

●一是在支持实体经济上发力

要实施民营企业培育行动，推动民营企业做大做强；要突出先进性和支柱性，加快发展高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业；要积极构建亲清政商关系，坚决打击吃拿卡要、乱收费等违纪违法行为；要尽快出台政策措施，指导帮助外地企业特别是建筑企业在我市注册独立的法人机构，实现就地法人化，促进税收增加。

●二是在创新驱动上发力

加快创新步伐，一方面，要发挥政府创新引领作用，引导企业普遍建立科技投入长效机制，加快壮大一批具有行业影响力的创新型骨干企业；另一方面，要以打造科技综合体为核心，以产学研结合为方向，走产业智能化、品牌高端化、跨界融合化之路。

●三是在招商引资上发力

开放招商，一举多效，一招应多变。要围绕高质量发展广泛开展招商引资活动，创新模式招商，注重以商招商，注重产业链招商，走招商引资的捷径；要坚持节俭会搭台、文旅为媒、经贸唱戏，使我市更多企业“足不出市实现全球对接”。今年，我市将举办第十届“一赛一节”。

●四是在金融业发展上发力

要抓好金融服务，创新金融产品，加大信贷投放，进一步降低民营企业融资成本。要培育资本市场，狠抓多层次资本市场建设，实施企业上市培育工程。要狠抓“引金入焦”，着力引进一批银行、证券、期货、保险、信托、基金等金融机构入驻或在我市开展业务。

●五是在对外贸易上发力

要依托河南德众保税物流中心、河南进口肉类指定口岸焦作查验场等开放平台，积极融入“一带一路”建设，加快发展外贸新业态。要争取将我市纳入中国（河南）自由贸易试验区郑汴洛片区覆盖城市，主动融入我省构建的空中、陆上和网上丝绸之路战略。

●六是在郑焦融合上发力

要以对接郑州大都市区为目标，积极融入国家区域发展战略。要做好商店、东大街南延、西环路南延3座黄河大桥的谋划，积极推进集平高速项目前期，加快谋划兰原高速延至二广高速，努力打造沿黄高速经济带。

●七是在深化改革上发力

要深入推进党政机构改革，进一步理顺政府职能和机构设置，充分发挥出政府服务作用。要深化“放管服”改革，巩固国家行政许可审批服务标准化试点市创建成果，全面实现政务服务事项线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、办理“最多跑一次”。



今年经济社会发展主要预期目标

生产总值增长7.5%~8%（高于省0.5个百分点）
固定资产投资增长8.5%左右（高于省0.5个百分点）
社会消费品零售总额增长10.5%以上（高于省0.5个百分点）
税收占一般公共预算收入的比重达到72%以上（与省相同）
居民消费价格涨幅控制在3%左右（与省相同）
居民人均可支配收入增长8%（与省相同）
1.54万农村贫困人口实现脱贫
城镇新增就业7.55万人以上、调查失业率控制在5.5%以内（与省相同）



【关键词】四个关注点

当前，要聚焦群众牵挂的“四个关注点”：

●全力打赢脱贫攻坚战。要把提高脱贫质量放在首位，紧盯1.54万人的脱贫目标，深入推进就业扶贫、产业扶贫、行业扶贫、结对帮扶、健康兜底等工作，今年要确保剩余68个贫困村全部摘帽。

●扎实做好高质量就业工作。要统筹做好重点人群就业工作，鼓励引导高校毕业生、返乡农民工自主创业，进一步增加居民收入，增强消费能力，着力补齐群众购买力不强的短板。

●健全完善公共服务。坚持教育优先发展，加强师资队伍建设，推进教育更加均等、公平。健全社会救助体系，完善最低生活保障制度，深化医疗卫生体制综合改革，满足群众多样化健康需求。

●加强公共安全建设。健全完善消防管控、矛盾纠纷化解、基层综治服务等体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，着力加强农产品、食品、药品安全监管，进一步增强群众的获得感、幸福感、安全感。

【关键词】四个关键点

向环境要效益，为高质量发展添动力，需要扭住“四个关键点”：

一是坚决打好打赢环保攻坚战。在大气污染防治上，要突出抓好优化能源结构、产业结构和交通运输结构“三个优化”，持续强化重点行业、重点区域、重点时段污染管控“三个管控”，着力严防扬尘、燃煤、工业和尾气污染“四个严防”。

二是全面开展国土绿化行动。在城市以北，要以省南太行山水林田湖草生态保护修复工程建设为契机，抓好北山治理恢复工作。在中心城区，要以南水北调绿化带和大沙河生态治理绿化带建设、绿地公园建设等为抓手，补绿增绿。在城市周边，要以“绿色通道”为载体，积极开展道路绿化，不断增加城市周边的绿地面积。

三是持续推进生态文明建设。要实施“四水共治”三年行动计划，确保全年完成62亿元的水利工程建设任务。要加快生态水系连通工程建设步伐，增强防汛、蓄水能力。要严格落实“河长制”，严控工业废水、生活污水排放，坚决保护好河道生态。

四是深入开展清洁能源取暖推广行动。以入选国家冬季清洁取暖试点城市为契机，加快推进集中供热、气代煤、电代煤、建筑节能等改造，最大程度减少污染。



【关键词】四个突破点

推动高质量发展，致力打造精致城市、品质焦作，城市与乡村必须两翼齐飞、齐头并进，要把握好四个突破点：



●以实施“城市双修”为突破点，在中心城区建设上下功夫

要抓紧编制“城市双修”三年行动计划，今年要加快城区45家工业企业搬迁改造、退二进三、腾笼换鸟，着力提升城市品质。要强力推进十大基础设施重点项目，确保绝大多数项目竣工。要持续推进“四城联创”，认真总结2018年创建中的经验，围绕目标抓攻坚、稳扎稳打求突破、不达目的不罢休。

●以新型城镇化为突破点，在城乡融合发展上下功夫

要进一步深化户籍制度改革，逐步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要积极推进特色小镇建设，通过深度挖掘乡村生态、土地等各类资源潜力，吸引各类生产要素向乡村流动，加快农业农村现代化进程。要大力改善农村生态环境，以今年2883公里“四好农村路”创建为引领，聚焦农村环境整治，加快基础设施建设、公共服务向农村“双延伸”。

●以办好“一赛一节”为突破点，在提升城市影响力上下功夫

要借助赛事平台，擦亮太极名片、做足山水文章。要统筹整合资源，提升综合效益，把“一赛一节”的举办与城市基础设施建设和城市品质提升结合起来谋划，让精致城市、品质焦作再上一个新台阶。

●以加快县城转型为突破点，在县域经济发展上下功夫

在示范区建设上，要以国家高新区建设统领示范区建设，以人事薪酬制度改革调动积极性，争取早日成为我市经济社会发展新的核心增长极和中心城市发展的新亮点。在“三区”建设上，要实施产业集聚区高质量发展专项行动，加快推进产业集聚区“二次创业”；要以服务业“两区”建设为载体，加快发展高效益、集约化、低碳型的楼宇经济、总部经济，加快补齐城市经济发展短板。在片区建设上，当前要着力抓好南水北调高铁片区、修武高铁片区、木索高铁新城、焦西高铁新城的发展，早规划、早布局，早日确定产业发展方向，切不可错失机遇。



全面加强党对经济工作的领导 为高质量发展提供坚强保证

一、强化党的政治建设 为高质量发展引领正确方向

推动高质量发展不仅仅是经济问题、经济工作，更是重大的政治问题、政治使命。我们要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。当前，我们要按照中央经济工作会议、省委十届八次全会的部署，主动适应经济形势新变化，结合各自实际、明确工作重点、创新工作举措，确保中央和省委决策部署在焦作落地生根、开花结果。

二、加快体制机制创新 为高质量发展释放更大活力

要建立高质量发展考核评价机制，指导激励各级各部门加快推动高质量发展。要完善高质量发展政策体系，深入分析我市高质量发展的优势和短板，出台针对性政策措施，针对推动高质量发展的政策支撑体系。要建立工作协调、情况反馈、问题解决、跟踪服务等工作机制，强化督导检查，及时通报情况，引导各级各部门对照考核评价要求，落实新发展理念，朝着高质量发展方向不断前进。

三、加强人才队伍建设 为高质量发展筑牢人才根基

加强党对人才工作的统一领导，通过制定政策、创新机制、改善环境、提供服务，为各类人才提供更多发展机遇和更大发展空间。进一步完善“引才聚焦”人才政策体系，针对科技创新、产业转型、县城经济发展等重点领域，大力引进高层次人才。坚持以知人善任的智慧服务人才，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，真正使各类人才有用武之地而无悔顾之忧。

四、鼓励干部担当作为 为高质量发展激发磅礴力量

要树牢正确用人导向，坚持以高质量发展论英雄，让讲忠诚、敢担当、有作为、守清廉的“四型”干部有干劲、有奔头。要切实转变工作作风，进一步强化“转变作风抓落实、优化营商环境”活动开展，切实弘扬焦裕禄同志“三股劲”，以拼博的精神、务实的举措、必胜的信心推动高质量发展。各级纪检监察机关要加大监督执纪问责力度，为高质量发展营造风清气正的政治生态和良好的社会环境。

五、确立正确工作导向 为高质量发展树立鲜明标杆

一方面，要依托党的建设推动高质量发展，通过党的建设进一步统一思想和行动，切实把党的组织优势转化为推动高质量发展的优势；另一方面，要立足高质量发展加强党的建设，通过高质量发展进一步坚定信心、凝聚人心、不断拓展党组织和党员发挥作用的空间，提升党建工作水平。

