



致力打造“精致城市、品质焦作” 创造新时代的焦作加速度

——徐衣显市长政府工作报告要览

2018年工作回顾

2018年全市经济社会发展“稳、进、好”

综合实力稳步增强。地区生产总值增长6.3%，总量达2371.5亿元。

结构调整深入推进。服务业增加值占地区生产总值比重达37.7%，同比提高1.9个百分点。高新技术产业增加值增长11%，高于规模以上工业增加值增速4个百分点。常住人口城镇化率达59.4%，居全省第4位，提高1.4个百分点。

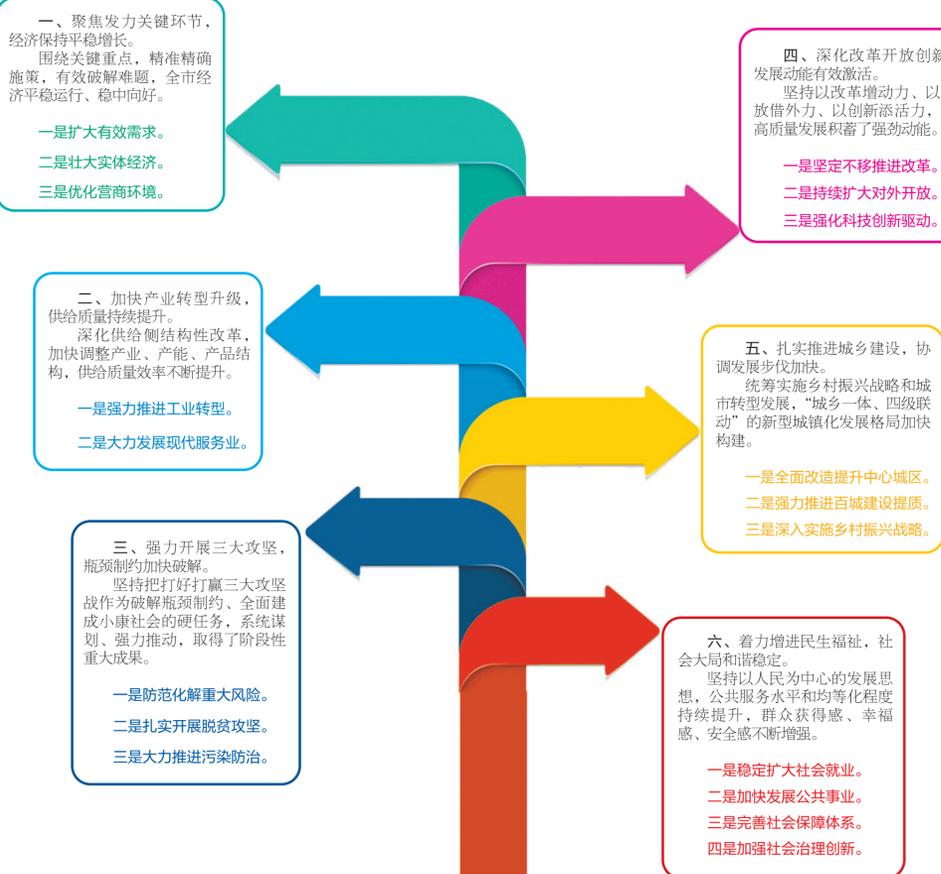
质量效益持续提升。一般公共预算收入增长8.8%，税收收入增长18.7%，提高6.4个百分点。税收占比达70.3%，创近十年来最好水平。规模以上工业企业利润增长12.9%。PM_{2.5}、PM₁₀浓度分别下降7.2%、8.2%，下降率均居全省第3位；省控目标断面水质达标率95.8%，居全省第1位。

人民生活不断改善。民生支出208亿元，增长12.9%，占一般公共预算支出77.3%。城乡居民人均可支配收入分别增长7.8%、8.7%。省市重点民生实事圆满完成，社会大局和谐稳定。

2018年我市经济社会发展取得的新成就

- 着力提升品质内涵，擦亮了城市品牌。
- 聚焦发力项目建设，筑牢了发展支撑。
- 抢抓新发展战略，提升了区域地位。
- 狠抓重点突出特色，创造了焦作经验。
- 准确把握重大机遇，实现了借力发展。

2018年我市主要做了六个方面的工作



2019年工作安排

2019年工作的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建设全面体现新发展理念示范城市为引领，深入贯彻中央经济工作会议、省委十届六次全会和市委十一届九次全会精神，以党的建设高质量推动经济发展高质量，全面实施创新驱动、开放带动、生态立市三大战略，加快建设创新、富裕、美丽、平安“四个焦作”，早日跻身全省“第一方阵”，致力打造精致城市、品质焦作，努力在中原更加出彩中出彩、更精彩，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

实现2019年预期目标必须做到“五个坚持”

- 坚持以实体经济强基固本
- 坚持以基础设施建设提升品质
- 坚持以新城创建积蓄动能
- 坚持以改革开放优化环境
- 坚持以共建共享改善民生

2019年经济社会发展主要预期目标

生产总值增长7.5%~8%，一般公共预算收入增长7.5%，税收占一般公共预算收入的比重达到72%以上，固定资产投资增长8.5%左右，社会消费品零售总额增长10.5%以上，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，经济结构进一步优化，质量效益明显提升。

全力推动创新发展，研究与试验发展经费投入强度达到1.7%，高技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到10%以上和20%左右。

努力加快协调发展，常住人口城镇化率提高1个百分点以上，人均预期寿命持续提高，九年义务教育巩固率达到95%，医疗卫生、文化、体育等社会事业全面发展。

坚决做到绿色发展，单位生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量控制在省定目标以内。

有效扩大开放发展，进出口保持平稳增长。

持续提升共享发展，居民人均可支配收入增长8%，1.54万农村贫困人口脱贫，城镇新增就业6万人以上，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%以内、4%以内。

2019年重点做好八个方面的工作



1 着力稳定经济增长，夯实高质量发展基础

支持实体经济发展。推动国家和省税费、用能、用地、融资、物流等领域降本政策落地。实施优化营商环境三年行动。抓好《焦作市促进民营经济高质量发展的实施意见》落地。完善全市“个转企”培育清单和激励制度，鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革。

加大项目建设力度。完善项目观摩第三方评价机制。设立项目前期激励资金，积极谋划争取一批重大项目。抓好总投资946亿元的132个重点项目建设，确保年度投资超300亿元。强力推进“三区”建设，实施产业集聚区高质量发展专项行动，积极申报国家级战略性新兴产业集群，确保主营业务收入增长8%以上。实施商务中心区提速、特色商业区提质工程，力争社会消费品零售总额增长10%以上。

激活消费市场需求。实施消费升级行动，完善提升万达、王府井、摩登街、大杨树等商业街区，积极创建省级步行街、省级品牌消费集聚区。依托鸿运国际商厦、西部工业原料城，推进中心城区专业市场外迁。加快全市社区便民消费服务中心、农村生活综合服务中心、农产品流通站点等建设。深入推进商务综合执法体制改革，优化消费环境，激发消费潜力。

大力发展“三新经济”。聚焦大数据、云计算、工业物联网、工业设计、数字创意等新经济新业态新模式，再培育一批“三新”企业。建好工业互联网、工业云、工业大数据、分享经济等平台，推进焦作浪潮大数据产业园项目，打造河南工业互联网重点平台和大数据产业基地。推动300家企业“上云”，建设两化融合管理体系贯标企业20家、对标企业200家，确保两化融合发展指数稳居全省前列。

2 贯彻落实“八字方针”，提升发展质量效益

“巩固”去降补成果。制訂铝工业、煤电、钢铁、水泥、煤化工等重点行业三年转型行动方案 and 年度专项计划，推动产能落后和过剩行业出清。抓好“僵尸企业”处置后续工作，做好债务化解、税收支持、资产处置等重点任务。严格“破立降”奖补资金使用，落实好去产能职工安置、债务处置等政策。

“增强”微观主体活力。打好优化营商环境“组合拳”。大力清理规范涉企收费项目。深化“放管服”改革，深入推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，70%以上事项实现“一窗”分类受理，80%以上事项实现网上可办、100个高频事项实现“最多跑一次”。

“提升”产业链水平。实施高端装备、新材料、新能源汽车、绿色食品、康养等焦作市十大优先发展产业专项行动计划。围绕智能制造、汽车及零部件、现代化工、生物医药等支柱产业，组织实施一批重大科技攻关专项，解决好产业链延伸中存在的“卡脖子”问题。推动产业深度融合，在产业集聚区内规划建设一批生产性服务业配套园区，打造全产业链经济。

“畅通”经济循环系统。开展重点领域综合金融服务行动，畅通金融服务实体经济的渠道。进一步完善土地、劳动力市场相关制度，引导要素资源向市场主体集聚，畅通市场配置要素的运行机制。实施市场准入负面清单制度，保障各类市场主体公平参与市场竞争。加快推进“公转铁”，加快畅通流通循环系统，推动实现金融和实体经济、经济增长和就业扩大、市场和生产主体的良性循环。

3 加快产业转型升级，强化高质量发展支撑

推动制造业高质量发展。坚持调整存量与优化增量并举，强力实施传统优势产业改造提升工程、战略性新兴产业培育壮大工程、大企业集团培育工程、重大项目引领工程“四大工程”，着力打造先进制造业强市。

促进服务业提质增效。坚持传统服务业和现代服务业并举，生产性服务业和生活性服务业并重，推动生产服务集聚化、生活服务便利化、基础服务网络化。促进旅游业转型升级，培育壮大大健康产业，创新发展现代物流业，规范发展电商产业，加快发展现代金融业，保持房地产业平稳健康发展。

4 打好打赢三大攻坚战，补齐高质量发展短板

全力防范化解风险。全面加强金融监管，防控企业债券违约、担保圈、网络借贷、非法集资等风险隐患。引导企业加大股权融资力度，降低企业经营风险。出台防范化解政府隐性债务风险意见，有序稳妥化解政府隐性债务。全面推行安全生产风险隐患双重预防体系建设，健全应急管理体系。抓好交通、校园、建筑、食品药品、危险化学品等重点行业安全监管。

扎实推进精准脱贫。坚持精准方略，把脱贫质量放在首位，深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动计划，打好脱贫攻坚攻坚战。建立脱贫正向激励和稳定脱贫长效机制，努力防止贫困人口返贫。全面推开贫困兜底保障，启动兜底线贫困人口认定工作。加大结对帮扶力度，全面落实“四项协议”，助力蓄具如期脱贫。

强力开展污染防治。打好蓝天保卫战。推进重点涉气企业特别排放限值改造，开展“散乱污”企业动态清零行动，加快清洁取暖试点城市建设。加快入气影响天气作业示范基地建设，制定焦作市大气污染防治条例。煤炭消费总量控制完成省定任务。打好碧水保卫战。严格落实河湖长制，开展河道“清四乱”和河道提升工程。加快实施“四水同治”，积极推进南水北调城区段生态保护、九渡水库等“四水同治”十大工程。打好净土保卫战。加强重金属污染、农业面源污染防治和固体废物处理，抓好土壤污染管控和修复工作。深入推进全国山水林田湖草生态保护修复试点建设。实施绿色建筑提升行动，建成东部商砼产业园，加快建设静乐产业园、装配式建筑产业园、西部商砼产业园。

5 持续深化改革开放，激发高质量发展活力

聚焦发力重点改革。深化国有企业改革、投融资体制改革、提升节俭综合效益。全力抓好招商引资。组织参加中博会、投洽会等重大经贸活动，办好中小企业跨境撮合对接洽谈会。持续扩大对外贸易。积极融入“一带一路”，深度融入“五区”“四路”，加快建设中欧先进制造产业园、优合大罗地农产品冷链园区，推进德众综合保税区申建工作。谋划举办港澳经贸交流活动，赴欧美举办经贸招商活动，大力培育外贸新增点。

强力推进对外开放。拓展开放领域，提高开放质量，建好开放平台，努力打造内陆开放新高地。高质量办好“一赛一节”，让“太极圣地、山水焦作”品牌叫得更响。高标准办好跨境投资与贸易对接会、专题招商推介会、怀药博览会等系列活动，提升节俭综合效益。全力抓好招商引资。组织参加中博会、投洽会等重大经贸活动，办好中小企业跨境撮合对接洽谈会。持续扩大对外贸易。积极融入“一带一路”，深度融入“五区”“四路”，加快建设中欧先进制造产业园、优合大罗地农产品冷链园区，推进德众综合保税区申建工作。谋划举办港澳经贸交流活动，赴欧美举办经贸招商活动，大力培育外贸新增点。

6 深入推进科技创新，增强高质量发展动力

打造科技创新企业。完善激励企业自主创新政策，强力实施创新龙头企业提升引领、高新技术企业倍增、“科技小巨人”企业培育工程。建立科技企业投资引导基金，持续加强科技贷款工作，引导创新资金资源更多向企业集聚，力争新增高新技术企业20家。深入实施转型先锋行动计划，再引进转化一批中科院科技成果。

建设科技创新平台。深入推进示范区管理体制与人事薪酬制度改革，推动河南理工大学科技园创建国家级大学科技园，加快建设科技总部新城、数字经济产业园等创新载体。加快十大科技创新平台建设，新增一批工程技术研究中心、重点实验室、科技孵化器、众创空间等创新平台。深化与国家知识产权局专利审查协作河南中心合作，带动全市科技创新水平整体提升。

优化科技创新服务。争创国家、省创新型城市和创新县(市)，抓好省“十百千”转型升级创新专项申报实施工作，推动重点产业提质增效。积极参加中国·河南开放创新暨国际技术转移大会。加快建设科技创新综合服务中心，引进一批国内知名科技服务机构。支持企业、高校、科研院所构建共性技术平台，完善大型科研仪器设备共享机制。

培育科技创新人才。大力实施人才强市战略，完善“引才聚焦”政策体系，加快国际人才城、人才公寓建设，建立多层次人才培养引进机制，突出“高精尖缺”导向，培育引进一批高端科技领军人才(团队)、高素质企业家、高科技人才队伍，努力形成人才综合竞争优势，为高质量发展提供强大智力支撑。

7 促进区域协调发展，推进城乡高质量发展

加快推进郑焦深度融合。全面落实郑焦融合发展合作协议，启动编制郑焦融合发展全域空间规划，充分释放融合发展的多重效应。打通“大动脉”，建好“融合区”，找准“突破点”。深化物流、生态等领域合作，促进人才、科技、教育、医疗、养老等资源要素共享，推动郑焦深度融合取得突破，使郑焦融合成为引领焦作崛起的强劲引擎。

全面提升中心城区品质。深入推进“四城联创”，持续完善城市功能，优化城市空间，丰富城市内涵。强力推进十大基础设施项目，扎实开展“四城联创”，全面提升治理水平。

扎实推进百城建设提质。围绕全域百城建设提质，写好“四篇文章”，提升“四个品质”，注重“四个统一”，抓好“四项治理”，着力推进城市规划、建设、管理、经营高质量。

大力实施乡村振兴战略。落实乡村振兴战略的总要求，准确把握关键环节，加快实现农业强、农村富、农民美。着力稳定农业生产，调整优化农业结构，强化农村产业支撑，改善农村人居环境。

8 强力保障改善民生，共享高质量发展成果

着力稳定社会就业。把稳就业摆在突出位置，实施失业保险稳岗护航、就业援助等系列行动，持续实施全民技能振兴工程，降低创业担保贷款门槛。

全面加强社会保障。加快建设全国社会保险标准化先行城市，深入实施全民参保计划。完善“两定兜底底线”健康扶贫模式，统筹医疗救助与基本医保、大病保险、大病补充保险政策的衔接。推进残疾人康复教育中心建设，加强残疾人权益保障。提高城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准，推动农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接。

大力发展社会事业。全面提升教育质量，大力发展职业教育，推动高等教育内涵发展，实施健康素养促进行动，探索市太极拳中心市场化运营管理机制，完善社会养老服务体系，扎实开展文化惠民活动，建成全省公交优先示范市，加强人防工程建设，实施文物安全基础保障三年行动，实施全民健身计划。

推进社会治理创新。完善提升“334”楼院协商治理模式，深入开展社会矛盾纠纷调处，全面加强基层社会治理。深入开展普法教育，推进法制宣传教育“六进”。健全社会治安防控体系，强力实施“雪亮工程”，高质量推进“一村(格)一警”工作，推动扫黑除恶专项斗争专项斗争纵深开展，确保社会大局和谐稳定。

积极支持驻郑部队建设，全力创建全国双拥模范城。提升退役军人服务管理水平，切实维护退役军人合法权益。加强民族宗教工作基层基础建设，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体工作。加强统计调查、外事侨务、地震、对台、气象、档案、史志、援疆等工作。