

政府工作报告

(上接第一版)平台建设在创新中不断加强,郑焦深度融合全面提速,战略框架支撑显著增强,在中原城市群中的区域地位持续提升。四是狠抓重点突出特色,创造了“焦作经验”。“两定制兜底线”健康扶贫新模式受到国务院通报表扬。“两延伸、三提升、一集中、三聚焦”“四医联动”综合医改经验在全省推广。成为全省“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革试点市。成功创建全国首家市、县、乡、村“四级联创”的国家级行政审批服务标准化试点市。全省综合治税、电商扶贫、旅游信息等现场会在焦召开,农村电商扶贫经验在全国电商论坛上推广,“焦作经验”叫响全国全省。五是准确把握重大机遇,实现了借力发展。超前谋划、精心运作,成功创建国家北方地区冬季清洁取暖试点城市、全国第三批山水林田湖草生态保护修复试点、全国重点采煤沉陷区综合治理试点、全国基层中医药工作先进单位等一批含金量高的“国家级牌子”,争取了一大批政策和资金支持,增强了我市可持续发展的后劲。通过一年来的努力,市十三届人大一次会议确定的目标任务有效完成,全市正在步入高质量发展的康庄大道。

主要做了以下六个方面的工作:

(一) 聚焦发力关键环节, 经济保持平稳增长。围绕关键重点, 精准精确施策, 有效破解难题, 全市经济平稳运行、稳中向好。一是扩大有效需求。发挥投资关键作用, 加强项目谋划储备, 健全领导分包、观摩评价、集中开工等机制, 转型发展攻坚项目库入库项目和累计新开工项目数量分别居全省第1位、第2位; 省市重点项目完成投资分别占年度计划的128.3%、160.7%。着力培育消费热点, 社会消费品零售总额增长10.9%, 居全省第3位。持续加大力度, 引进省外境内项目数量、进出口总额均居全省第3位。二是壮大实体经济。推动政策措施向实体经济倾斜, 出台支持制造业高质量发展十条意见、促进民营经济高质量发展“3+N”等系列政策措施, 实施放宽市场准入、降低企业成本等专项行动, 减免企业增值税14.7亿元、小微企业所得税6170万元, 帮助企业轻装上阵, 有效激发了实体经济活力, 全市新增市场主体4.2万户, 同比增长8.1%。三是优化营商环境。深入开展“转变作风抓落实、优化营商环境促发展”活动, 完善“六本台账”, 加强“四项对接”, 为重点企业解决融资150亿元、用工2.1万人、建设用地7706亩, 有力保障了企业需求。启动优化营商环境三年行动计划, 市直行政权力事项取消下放178项、调整356项, 审批服务事项网上可办率、一网通办率、办件总量和人均办件量均居全省前列, 为企业发展营造了宽松高效的环境。

(二) 加快产业转型升级, 供给质量持续提升。深化供给侧结构性改革, 加快调整产业、产能、产品结构, 供给质量效率不断提升。一是强力推进工业转型。加快建设中原经济区高端制造业先进基地, 制造业十大产业增加值增长9.1%, 高于规模以上工业增加值增速2.1个百分点。全面开展“三大改造”, 417个项目完成投资345亿元, 中原内配等企业获评“绿色工厂”。深入实施大企业集团培育工程, 蒙牛产业集群主营业务收入突破百亿元, 超百亿、超50亿企业分别达2家、12家。强力推进210个重大工业转型升级项目, 完成投资299亿元。启动百企退城三年行动计划, 搬迁改造企业68家、完成20家。实施“千企上云”行动, 培育两化融合管理体系贯标企业19家、对标企业156家。化解煤炭过剩产能120万吨。二是大力发展现代服务业。加快建设国际文化旅游名城, 云台古镇、嘉应观山园综合体等项目顺利实施, 云台山被评为省三钻级智慧景区, 青天河、神农山被评为省一钻级智慧景区, 云台山旅游节荣获纪念改革开放40周年“中国优秀节事奖”, 我市被评为中国体育旅游十佳精品目的地, 旅游综合收入增长12.3%。围绕打造中原经济区文化康养业引领基地, 加快建设陈家沟太极产业新城, 强力推进云阶康养小镇、保和堂(焦作)产业园等重大康养业项目, 与张艺谋团队达成签约, 启动《印象·太极》大型实景演艺项目; 与阿里巴巴实现战略合作, 共同打造集竞技比赛、体育健身和衍生产业于一体的功夫赛事赛。电商交易额达911亿元, 增长23.2%。顺丰多式联运物流港等项目加快建设, 鹏海保税博览城保税仓库一期建成投用, 新增A级物流企业2家、省级现代服务专业园区1个, 获评全国供应链创新与应用试点城市。以“政府主导、信用为基、服务为本、智于解困、慧于创新”为原则, 建成全国领先、全省首家智慧金服平台, 注册企业1103家, 实现放款108亿元, 打造了破解中

村振兴战略规划, 扎实开展农村人居环境整治, 农村住房、供电、厕所等建设全面提速, “互联网+农业”、生态农业、乡村旅游、农村电商等新业态蓬勃发展。建成“四好农村路”1054公里。孟州源沟村被评为中国美丽休闲乡村。

(六) 着力增进民生福祉, 社会大局和谐稳定。坚持以人民为中心的发展思想, 公共服务水平和均等化程度持续提升, 群众获得感、幸福感、安全感不断增强。一是稳定扩大社会就业。开展重点企业专场招聘会、就业岗位推荐专项行动, 建成全省首家市级农民工综合服务中心, 新发放创业担保贷款5亿元, 城镇新增就业7.55万人, 新增农村劳动力转移就业3.07万人, 二是加快发展公共事业。新建改扩建幼儿园37所、中小学73所, 实现国家义务教育发展基本均衡县(市)区全覆盖。深化职业教育“双元制”改革, 产教融合、校企合作深入推进。高考一本上线5190人, 同比增长20%。加快乡镇卫生院、村卫生室标准化建设, 15分钟卫生服务圈基本形成。扎实开展文化惠民工程, 累计建成基层综合性文化服务中心1751个, 百姓文化超市入选国家公共文化服务体系示范项目创建名单。中国老年人体育协会太极拳专项委员会落户焦作。十三届省运会综合成绩位居前列, 省第七届残运会上取得金牌、奖牌、总分三项第一。成功创建全省首家省级示范数字档案馆。三是完善社会保障体系。提高退休人员养老保险待遇, 出台助保贷款实施办法, 城乡居民养老参保率达到99.5%。全面推动医保支付方式改革, 异地就医直接结算范围持续扩大。在全省率先开展贫困精神残疾人集中托养工作。棚改安置房开工2.9万套, 公租房分配3.2万套, 住房租赁水平持续提升。四是加强社会治理创新。完善社区治理体系, 基本完成“334”楼院协商治理模式推广工作。沁阳邵邵村、博爱大新庄被评为全国民族团结进步创建示范区。深化平安焦作建设, 严格落实安全生产责任, 全面加强食品药品安全监管, 依法做好信访维稳工作, 完善社会治安防控体系, 深入开展扫黑除恶专项斗争, 公众安全感指数居全省前列。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展, 审计、外事侨务、统计调查、对台、史志、气象、地震、人防、援疆等工作都取得了新的成绩。

一年来, 我们自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督, 依法依规向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况, 认真办理人大代表议案、建议和政协提案; 我们主动接受社会监督和舆论监督, 有效改进和推进了政府工作。

各位代表, 这些成绩的取得, 是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果, 是省委、省政府和市委正确领导的结果, 是市人大、市政协、焦作军分区大力支持的结果, 是全市人民拼搏奋斗的结果。在此, 我代表市人民政府, 向辛勤工作在各条战线的干部群众, 向人大代表、政协委员, 向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体, 向驻焦部队、武警官兵和公安干警, 向离退休老领导、老同志, 向关心支持焦作发展的社会各界人士, 表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表, 回顾一年来的奋斗历程, 我们深切地感受到: 一是必须坚持党的集中统一领导。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”, 坚持以政治建设为统领, 面对经济下行压力持续加大、多重约束愈加趋紧、转型升级困难增多等复杂形势, 将党的领导贯穿到政府工作的全过程、各环节, 牢牢抓住发展第一要务, 紧紧围绕党中央的决策部署寻求破解新矛盾、新问题的新方法、新举措, 抓重点、补短板、强弱项、稳增长, 牢牢把握了发展主动权。实践证明, 有以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央掌舵领航, 无论风浪多大, 中国经济这艘大船都能沿着正确方向行稳致远。二是必须全面深化改革。我们积极响应习近平总书记“将改革进行到底”的号召, 在承接上级改革任务的同时, 进一步注重从群众关注的“焦点”、经济发展“堵点”中寻找改革突破点, 全面深入推进各项改革。新的市与县(市)区财政体制改革调动了各方积极性, 健康扶贫、四医联动等综合医改惠及广大群众, 智慧金服改革赢得企业、金融机构纷纷点赞, 市县乡村“四级联动”的行政改革真正方便了企业和群众, 从而激发了市场主体的内在动力。实践证明, 发展中的矛盾和问题, 唯有靠改革破解, 改革就是解放和发展生产力。三是必须持续扩大开放。在全球化时代, 在全面开放的市场经济条件下, 任何地方仅靠自身

“滚雪球”, 都不可能实现跨越发展, 无论发展存量, 还是培育增量都必须全方位扩大开放, 全力开展招商引资引智。去年, 我们不断扩大开放上下真功、在招商引资上出实招, 顺利实现了“六稳”, 保持了经济平稳增长。实践证明, 必须循开放调整结构、做优存量, 靠开放无中生有、做强增量, 开放是决定前途命运的关键抉择、是发展的生命线, 高水平开放是推动高质量发展的活水活力。四是必须厚植基础优势。我们强力推进“双十工程”, 深入开展“四城联创”, 扎实推动百城建设提质, 加快构建现代产业体系, 大力推进南北产业新城建设, 谋划推进公铁及无水港综合交通运输体系, 着力构建枢纽支撑, 发力抢抓7座跨黄河大桥等综合交通项目, 奋力争取呼南高铁豫西通道项目, 这些工作不仅扩大了有效投资, 为稳增长作出了贡献, 更为焦作长远发展夯实了支撑。实践证明, 多干利长远的实事, 多做厚植优势的大事, 秉承“功成不必在我”的精神, 高质量发展才能奠定坚实基础。五是必须狠抓落实。习近平总书记强调, 空谈误国, 实干兴邦。我们持续深入开展“质量、效率、法治、出彩”落实年活动, 扭住关键、精准发力, 全面落实中央、省决策部署, 推动经济发展步入高质量发展轨道。去年, 三产占比、税收占比、企业利润等质效指标越来越好, 政府系统行政效率、依法治理水平不断提升, 许多工作走在全国全省前列。实践证明, 一分部署, 九分落实。落实才能出质量、出效率、出精彩。对于这些经验和体会, 我们要按照省委营造“学的氛围、严的氛围、干的氛围”要求, 在今后的工作中继续坚持和发扬。

在总结成绩的同时, 我们也清醒地认识到, 经济社会发展还有一些短板和不足。一是经济结构调整任务艰巨, 传统产业转型步伐不快, 先进制造业和现代服务业比重偏低, 新产业、新业态规模仍然较小。二是科技创新能力不足, 创新载体不多, 创新机制仍然不活。三是中心城区首位度不高, 承载力、吸引力、竞争力不强; 城乡之间、县域之间发展仍不平衡。四是公共服务体系不完善, 优质服务供给与群众期盼仍有不小差距, 污染防治任务依然艰巨。五是作风转变还不到位, 有的干部思想观念、能力素质与高质量发展的要求还不适应。我们一定直面问题, 采取有力措施, 认真加以解决。

二、2019年工作安排

今年是新中国成立70周年, 是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年, 做好今年工作意义重大。今年工作的总体要求是: 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 以建设全面体现新发展理念示范城市为引领, 深入贯彻中央经济工作会议、省委十届六次八次全会和市委十一届九次全会精神, 以党的建设高质量推动经济发展高质量, 全面实施创新驱动、开放带动、生态立市三大战略, 加快建设创新、富裕、美丽、平安“四个焦作”, 早日跻身全省“第一方阵”, 致力打造精致城市、品质焦作, 努力在中原更加出彩中出重彩、更精彩, 以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标是: 生产总值增长7.5%—8%, 一般公共预算收入增长7.5%, 税收占一般公共预算收入的比重达到72%以上, 固定资产投资增长8.5%左右, 社会消费品零售总额增长10.5%以上, 居民消费价格涨幅控制在3%左右, 经济结构进一步优化, 质量效益明显提升。全力推动创新发展, 研究与试验发展经费投入强度达到1.7%, 高技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到10%以上和20%左右。努力加快协调发展, 常住人口城镇化率提高1个百分点以上, 人均预期寿命持续提高, 九年义务教育巩固率达到95%, 医疗卫生、文化、体育等社会事业全面发展。坚决做到绿色发展, 单位生产总值能耗下降3%以内, 主要污染物排放量控制在省定目标以内。有效扩大开放发展, 进出口保持平稳增长。持续提升共享发展, 居民人均可支配收入增长8%, 1.54万农村贫困人口脱贫, 城镇新增就业6万人以上, 城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%以内、4%以内。这些预期目标, 更加凸显了新发展理念 and 高质量发展要求, 有利于把工作重点放在推进高质量发展上来。

实现这些目标, 必须做到“五个坚持”: 一是坚持以实体经济强基固本。工业是我市实体经济的核心, 认真落实实施创新驱动发展战略进一步推进“双创”深入发展的意见、支持制造业高质量发展十条意见, 围绕十

大先进制造业, 制订年度行动计划, 强力推进产业发展, 夯实稳定增长的基础。二是坚持以基础设施建设提升品质。以“四城联创”、中心城区改造提升、百城建设提质和乡村振兴战略实施为抓手, 提升文明素质, 完善基础设施, 增强城市功能, 促进区域协调, 打造精致城市、品质焦作。三是坚持以新城创建积蓄动能。准确把握南部产业新城、北部生态新城的产业定位, 主动承接郑州等地先进产业转移, 做实郑焦深度融合主阵地, 打造焦作出彩发展新增长极。四是坚持以改革开放优化环境。持续推动财税、金融、市场准入、行政审批等改革走向深入, 进一步敞开开放大门, 不断完善政策支撑、载体平台和服务体系, 全面优化营商环境。五是坚持以共建共享改善民生。对标全面小康目标, 着力补齐教育、医疗、文化、社保等民生短板, 全面提升基本公共服务供给能力, 让全市人民群众的生活一年更比一年好。

重点做好以下八个方面的工作:

(一) 着力稳定经济增长, 夯实高质量发展基础。坚持精准出招应变, 扶持实体经济, 强化项目支撑, 扩大市场需求, 培育新的动能, 保持和巩固经济稳中向好态势。

支持实体经济发。强化要素资源保障, 推动国家和省税费、用能、用地、融资、物流等领域降成本政策落地, 进一步完善我市相关政策。实施优化营商环境三年行动, 在企业开办和注销、施工许可证办理等方面, 持续提升服务水平。抓好《焦作市促进民营经济高质量发展的实施意见》落地, 完善全市“个转企”培育清单和激励制度, 鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革, 全面落实相关优惠政策, 扶持民营企业加快发展。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神, 助推企业制度、科技、产品、模式创新, 促进市场主体健康发展。

加大项目建设力度。完善项目观摩第三方评价机制, 探索建立重大项目谋划专家咨询委员会, 加强项目质效评估, 促进投资结构优化调整。设立项目前期资助资金, 紧盯国家、省政策导向, 聚焦基础设施、三大改造、乡村振兴、生态环保、民生改善等重点领域, 积极谋划争取一批重大项目。抓好总投资946亿元的132个市重点项目建设, 确保年度投资超300亿元。强力推进“三区”建设, 实施产业集聚区高质量发展专项行动, 积极申报国家战略性新兴产业集群, 抓好配套设施完善、产业集群集聚等工作, 确保主营业务收入增长8%以上; 实施商务中心区提速、特色商业区提质工程, 力争社会消费品零售总额增长11%以上。

激活消费市场需求。实施消费升级行动, 完善提升万达广场、王府井、摩登街、大杨树等商业街区, 积极创建省级步行街、省级品牌消费集聚区。依托鸿运国际商城、西部工业原料城, 推进中心城区专业市场外迁。加快全市社区便民消费服务中心、农村生活综合服务中心、农产品流通站等建设。深入推进商务综合监管执法体制改革, 优化消费环境, 激发消费潜力。

大力发展“三新经济”。聚焦大数据、云计算、工业物联网、工业设计、数字创意等新兴经济新业态新模式, 再培育一批“三新”企业。建好工业互联网、工业云、工业大数据、分享经济、大企业“双创”等平台, 推进焦作浪潮大数据产业园项目, 打造河南工业互联网重点综合平台和大数据产业基地。推动300家企业“上云”, 建设两化融合管理体系贯标企业20家、对标企业200家, 确保两化融合发展指数稳居全省前列。

(二) 贯彻落实“八字方针”, 提升发展质量效益。按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针总要求, 加快发展方式转变、经济结构转型、增长动能转换, 不断提高经济发展质量和效益。

“巩固”去降补成果。制订铝业、煤电、钢铁、水泥、煤化等重点行业三年转型行动方案和年度专项计划, 压实工作责任, 明确时间节点, 细化转型任务, 推动产能落后和过剩行业出清。抓好“僵尸企业”处置后续工作, 做好债务化解、税收支持、资产处置等重点任务。严格“破立降”奖补资金拨付使用, 落实好去产能职工安置、债务处置等政策, 形成正向激励和优胜劣汰的导向。

“增强”微观主体活力。打好优化发展环境“组合拳”, 营造便利高效政务环境、开放公平市场环境、公正透明法治环境、诚实守信信用环境。大力清理规范涉企收费项目, 实行收费项目清单制, 实现清单之外对企业“零收费”。深化“放管服”改革, 深入推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革, 加强资源整合、流程优化、制度创新, 提升政务服务大厅

“一站式”功能, 70%以上事项实现“一窗”分类受理, 80%以上事项实现网上可办, 100个高频事项实现“最多跑一次”, 全力为市场主体打造优质高效的政务环境, 让焦作政务服务品牌在全省更加出彩。

“提升”产业链水平。实施高端装备、新材料、新能源汽车、绿色食品、康养等十大优先发展产业专项行动计划, 完善我市产业转型“时间表”和“路线图”, 着力强链、补链、延链, 构建完整的上下游全产业链, 再打造一批集中度高、成长性好、竞争力强的产业集群。坚持围绕产业链布局创新链、安排资金链, 围绕智能制造、汽车及零部件、现代化工、生物医药等支柱产业, 组织实施一批重大科技攻关专项, 解决好产业链延伸中存在的“卡脖子”问题。推动产业深度融合, 在产业集聚区内规划建设一批生产性服务业配套园区, 推动供应链、生产链、服务链相融合, 打造全产业链经济。

“畅通”经济循环系统。开展重点领域综合金融服务行动, 发挥智慧金服平台、科技支行等作用, 通过线上线下互动互补, 畅通金融服务实体经济的渠道。进一步完善土地、劳动力市场相关制度, 引导要素资源向市场主体集聚, 畅通市场配置要素的运行机制。实施市场准入负面清单制度, 坚决破除要素流动壁垒, 保障各类市场主体公平参与市场竞争。强化产销、产需、产运对接, 加快推进“公转铁”, 加快畅通流通循环系统, 推动实现金融和实体经济、经济增长和就业扩大、市场和生产主体的良性循环。

(三) 加快产业转型升级, 强化高质量发展支撑。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇, 深入开展产业转型升级攻坚, 为高质量发展提供坚强产业支撑。

推动制造业高质量发展。坚持调整存量与优化增量并举, 强力实施“四大工程”, 着力打造先进制造业强市。实施传统优势产业改造提升工程。以智能制造引领“三大改造”, 培育3个智能工厂、8个智能车间, 支持中原内配等企业由智能车间向智能工厂升级; 争取创建2家绿色工厂, 1家企业进入国家能效水效“领跑者”名单; 推动300家规模以上工业企业实施技术改造, 技改投资占工业投资比重达到25%以上。统筹实施百企退城行动, 完成45家搬迁任务。实施战略性新兴产业培育壮大工程。加快推进和光光电产业园、同仁堂中药饮片颗粒、亿水源铝酸钙粉等项目建设, 大力发展电子信息、现代生物、新材料、新能源等战略性新兴产业, 培育一批转型升级“龙头企业”。实施大企业集团培育工程。抓住省里支持大型制造企业发展重要机遇, 扶持重点企业实施上下游产业链、左右岸配套项目, 力争超50亿、超百亿企业实现新突破。同时, 大力发展科技型中小微企业, 加快打造一批专精特新“小巨人”和一批制造业单项冠军。实施重大项目和制造业工程。强力推进十大工业项目, 全年完成投资50亿元。龙鳞佰利联钛锆产业园、隆丰皮革牛皮制品、蒙牛乳业核心工厂地板及配套包装及牧场、御捷新能源纯电动车产业园、河南超威动力型和储能型电池、中德高端汽车零部件产业园等投产或部分投产, 多氟多锂离子电池一期、河南城盾智能盾构机及矿机设备产业园一期、蜜蛮云二期、国家智能清洁能源汽车质量监督检验中心一期等项目完成设备安装调试。同时, 以十大工业项目为引领, 加快建设57个重点工业项目, 确保完成投资135亿元, 为制造业高质量发展提供有力支撑。

促进服务业提质增效。坚持传统服务业和现代服务业并举, 生产性服务业和生活性服务业并重, 推动生产服务集聚化、生活服务便利化、基础服务网络化。促进旅游业转型升级。实施旅游十大创新引领工程, 加快云台古镇、陈家沟旅游服务综合体等项目建设, 推动云台山、青天河、神农山、陈家沟、嘉应观等景区提升发展, 全力打造南太行生态旅游集聚带、黄河生态文化旅游带。完善中心城区旅游产品体系, 加快泽盛煤场、百年电厂文旅园区等项目建设, 实施南水北调生态休闲带、大沙河滨水景观带等重大文旅项目, 支持蒙牛乳业创建AAAA级工业旅游景区。培育壮大大健康产业。加快推进陈家沟太极产业新城、云阶康养小镇、白鹭湖生态康养小镇、南太行国家级登山健身步道等项目, 打造《印象·太极》大型实景演艺节目, 办好功夫道赛事, 扎实推进河南太极拳学院项目建设, 完善太极拳研学游、体验游、养生游等产品体系, 推动太极拳走向世界并获得实质性突破, 创建一批全国中医药健康旅游示范区和示范基地, 加快建设“世界太极城·中原养生地”。创新发展现代物流业。围绕建设全国供应链创新与应用试点城市,(下转第五版)