

焦作市人民代表大会常务委员会工作报告

——2019年2月27日在焦作市第十三届人民代表大会第二次会议上

焦作市人大常委会副主任 葛探宇

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

工作回顾

市十三届人大一次会议以来，市人大常委会在市委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全市工作大局，认真履行宪法法律赋予的职责，为我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献，实现了本届人大工作的良好开局。

一、坚持党的领导，把牢人大工作正确方向

常委会旗帜鲜明讲政治，自觉把党的领导贯穿于依法履职全过程、落实到人大工作各方面，牢牢把握人大工作正确政治方向。

提高政治站位。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，出台《深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想实施意见》，筑牢新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的思想政治理论基础。专题召开常委会党组和机关党组民主生活会，深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，严守党的政治纪律和政治规矩，以实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威。

突出政治引领。始终坚持和紧紧依靠市委领导开展工作，认真落实向市委请示报告制度，及时向市委汇报立法中的重大问题、监督工作中的重要事项和重大视察调研活动，主动争取市委的领导和支持。注重发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，对于市委召开的重要会议、作出的重要部署和工作要求，及时提出具体贯彻意见和举措，始终与市委同频共振、同心同向。

落实政治要求。自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻落实中央、省委和市委重大决策部署上，紧紧扣在回应人民群众重大关切上，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上，保证市人大及其常委会在党的领导下依法有效履行职责。坚持市委中心工作部署到哪里，人大工作就及时跟进到哪里，发挥地方国家权力机关应有作用，努力把市委的意图和要求转化为人大工作的具体实践，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选成为国家机关领导人员。

二、发挥监督作用，服务全市改革发展大局

常委会聚焦全市改革发展的重大问题，着眼维护群众切身利益，实行正确监督、有效监督，推动了中央、省委和市委决策部署的贯彻落实。

致力经济高质量发展。常委会把推动经济高质量发展作为依法履职的重中之重。听取审议市“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告，组织14名专家、教授对报告进行评审，建议市政府认真审视焦作在全省的发展定位和发展

方向，研究焦作与国家、省重大战略的对接和融入问题，科学设置以质量和效益为核心的高质量发展指标体系，扎实推进项目建设，优化营商环境，保障和改善民生，确保发展目标顺利完成。对新型农业经营主体发展情况开展专题调研，要求有关部门重点解决好种粮补贴不到位、土地流转费用高、新型主体用地难和融资难等问题，促进现代农业高质量发展。组织代表视察全域旅游发展规划，整合旅游资源，打造“焦作服务”旅游品牌，推动我市旅游业转型升级、提质增效。

致力打好“三大攻坚战”。聚焦打好防范化解重大风险攻坚战，常委会大力推进预算联网监督系统建设，制定《预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的办法》等4项配套制度，实现了对预算决算的全口径监督和预算执行的全过程监督。听取审议市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作报告，要求责任单位规范预算行为，提高资金使用效益，防范债务风险。聚焦打好脱贫攻坚战，市、县两级人大上下联动进行专题视察，建议市政府抓好中央和省委巡视反馈问题整改，探索多元化脱贫增收模式，推进贫困兜底保障，确保如期完成脱贫目标。聚焦打好大气污染防治攻坚战，组织代表开展集中视察，针对空气质量指标位次靠后、污染物排放总量较大等问题，建议市政府狠抓污染管控，调整能源消费结构，健全长效工作机制，加强环保监管队伍建设，努力让蓝天白云成为城市发展的底色。

致力增进民生福祉。实现人民群众对美好生活的向往，是我们始终不渝的奋斗目标。常委会高度关注南水北调配套水厂这一重要民生工程，对苏圃水厂、府城水厂的建设和运营情况进行视察，要求有关部门加快苏圃水厂第二条生产线配套管网工程的施工进度，做好府城水厂供水管线施工图设计和招标工作，尽快让城区居民都能喝上甜甜的丹江水。城区集中供热关系广大市民的冷暖，针对群众反映的供热收费标准不统一、冷暖不均等问题，常委会组织代表对新城区集中供热工作开展调研，建议有关部门重视热源建设，改善供暖设施，加大监管力度，以优质服务让群众舒心满意。

三、弘扬法治精神，推动加快依法治市进程

常委会牢固树立法治理念，着眼于厉行法治，自觉运用法治思维和法治方式开展工作，坚持不懈深化依法治市实践。

有序推进地方立法。坚持党对立法工作的领导，突出市委重大决策部署实施、保障和改善民生、生态文明建设、历史文化保护等重点工作，编制《焦作市第十三届人大常委会地方立法规划》，确定提请审议项目5件、立法调研项目5件，为本届常委会开展立法工作提供遵循。充分发挥人大主导作用，加快《焦作市大气污染防治条例》立法进度，首次探索建立人大法工委、政府部门和“第三方”法律专家联合起草工作机制，兼顾各方面利益诉求，防止部门利益法制化。提前介入《焦作市中小学幼儿园规划建设条例》起草过程，通过调研座谈、问卷调查、微信交流等方式，广泛征求社会各界的意见建议，形成近20万字的调研材料和42万字的

立法资料汇编，为条例制定夯实基础。

着力促进社会和谐。围绕促进司法公正，对市中级人民法院刑事诉讼制度改革工作开展专题调研，要求进一步落实改革措施，积极总结推广经验，持续开展制度创新，努力提高案件质效。对市人民检察院民事行政检察工作开展专题调研，要求加大法律法规和便民举措的宣传力度，进一步加强检察队伍建设，筑牢公平正义的防线。坚持把信访工作作为促进社会和谐的重要抓手，起草《焦作市人大机关信访工作办法》，推进人大信访制度化、规范化、标准化。换届以来，共受理人民群众来信来访43件84人次，对6件信访事项进行了重点督办，推动人民群众合理合法诉求依法解决。

切实维护法制统一。根据省人大常委会生态环保地方性法规专项清理要求，坚持“立改废”并重，作出关于修改《焦作市北山生态环境保护条例》的决定，对个别条款进行了修改完善，以更高的标准、更严的要求推进生态环境保护。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，对50件规范性文件进行备案审查，维护了国家法制统一。

四、严格依法办事，认真履行决定权和任免权

常委会认真履行重大事项决定权和人事任免权，通过法定程序，及时将市委决策转化为全市人民的共同意志。

健全重大事项决定制度。为进一步行使好重大事项决定权，推进科学决策、民主决策、依法决策，中央和省委先后下发文件，对人大讨论决定重大事项制度作出顶层设计。常委会深入开展调查研究，结合我市实际，协助市委起草《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，进一步明确重大事项的范围和重点，建立沟通协调机制，实行重大事项年度清单制度，从制度层面保障重大事项决定权的有效行使。围绕改革发展稳定、民主法治建设的重要议题，先后作出决议决定4项，为推动市委决策部署的贯彻落实统一思想、凝聚合力。

五、尊重主体地位，支持和保障代表依法履职

人大代表是人民代表大会的主体。常委会注重加强和改进代表工作，不断完善服务机制，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。

健全联系代表机制。认真落实《关于加强同市人大代表联系发挥代表作用的办法》，按照便于组织、便于开展活动的原则，组建8个代表专业活动组和31个活动小组，丰富代表活动组织形式。常委会组成人员每人直接联系2~3名基层人大代表，定期听取代表的意见

和呼声。制定《关于进一步加强全市国家机关联系人大代表的意见》，就全市国家机关联系代表的工作机制、平台建设、服务保障等提出具体要求，畅通代表反映社情民意的表达渠道。

认真督办代表建议。及时交办市十三届人大一次会议代表建议、批评和意见121件。要求承办单位克服时间紧、任务重的困难，狠抓工作落实，确保办理标准不降低；将代表建议分解到常委会内设机构实行对口督办，跟踪办理进度，检查办理效果；选取事关全局、代表反映集中的9件建议进行重点督办，推动办理工作不断深入。截至目前，代表所提问题已解决或采纳的83件，一批人民群众关心的问题得到较好解决，对其他建议件，我们将持续跟踪问效，确保代表满意。

强化代表履职服务。举办代表培训班，对160多名新当选的市人大代表进行了宪法法律和人大业务知识的培训。邀请代表列席常委会会议，参加立法调研、视察调研等活动80余人次，充分发挥代表在常委会履职中的重要作用。指导各县（市）区人大常委会持续加强代表联络站建设，积极为代表密切联系群众、掌握社情民意搭建平台。组织驻焦省人大代表到漯河开展集中视察，服务驻安阳省人大代表在焦开展集中视察，为代表在省人代会上提出高质量的议案和建议创造条件。

六、加强自身建设，提升履职能力和服务水平

常委会紧紧围绕建设“全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关”的新要求，持续加强自身建设，全面提升常委会依法履职能力和机关服务保障水平。一是注重理论学习。坚持常委会党组中心组理论学习、组成人员集中学习 and 机关政治学习制度，及时传达学习中央、省委和市委重要会议、重要文件精神，加强对宪法法律以及人大制度理论的学习，进一步提升常委会组成人员和工作人员的政治素质、法律素养和履职能力。二是强化党建引领。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全面落实从严治党主体责任和监督责任，加强机关党组和党委建设，支持市纪委监委纪检组的工作，严格执行“三会一课”制度，严肃党内政治生活，抓好省委巡视反馈问题整改，开展整治“圈子文化”专项行动，营造风清气正的良好政治生态。三是改进工作作风。认真落实中央、省委和市委关于作风建设的各项规定，持之以恒正风肃纪。扎实开展精准扶贫，使对口帮扶的修武县孙窑村退出贫困村序列。深入开展调查研究，形成一批有分量的调研报告，评选人大系统优秀调研成果16篇，推动全市人大工作更加贴近实际、贴近人民群众。四是加强机关建设。以省级文明单位、市级平安单位和“五型机关”创建为动力，严格机关干部绩效考核管理，开展丰富多彩的文化活动，巩固机关务实高效、充满活力的良好氛围。

各位代表，常委会取得的成绩，是市委正确领导的结果，是全市人大代表、常委会组成人员和机关工作人员共同努力的结果，是市“一府一委两院”、各县（市）区人大常委会密切配合的结果，是全市市人大大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向大

家表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些问题和不足。主要是：立法工作中的主导作用发挥得还不够充分；监督工作的实效性还需要进一步增强；建议办理质量与代表的要求还存在一定差距；常委会组成人员和机关工作人员履职能力还有待进一步提升等。这些问题需要在今后的工作中认真加以解决。

2019年主要任务

各位代表，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以建设全面体现新发展理念示范城市为引领，紧跟市委节拍，紧扣发展大局，紧系法治使命，紧贴群众关切，认真履行法定职责，创造性地开展各项工作，努力在新时代实现更大的作为。

一、在站位全局、把准方向上实现新站位

始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的思想旗帜、理论指引、根本遵循，学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步强化政治责任，保持政治定力，把握政治方向，提高政治能力，坚定不移贯彻落实中央、省委和市委的重大决策部署，积极主动回应人民群众的重大关切，坚持不懈推进人民代表大会制度在焦作的创新实践。

二、在围绕中心、服务发展上彰显新担当

围绕“一赛一节”、“四城联创”、百城建设提质、工业转型升级、乡村振兴等市委中心工作，精心选择课题，形成有价值的调研报告，为市委决策提供参考。围绕创新驱动战略，听取审议市政府“引智入焦”专项工作报告，对政府职能部门改善营商环境开展评议。专题调研农业供给侧结构性改革、农业科技创新等工作，促进增强高质量发展动力。围绕建设“精致城市、品质焦作”，对中原路等重要道路建设、南水北调城区段建设、全域旅游总体规划等开展专题调研，促进城乡品质提升。围绕深化财税体制改革，听取审议计划、财政、审计和国有资产管理等工作报告，对《预算法》开展执法检查，完善市级人大预算联网监督系统，指导县级人大推进预算联网监督系统建设，建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况的制度，促进宏观经济平稳运行。

三、在科学立法、保障善治上迈出新步伐

紧紧抓住提高立法质量这个关键，健全完善立法论证、立法听证、立法评估等工作机制，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法。认真落实《2019年度地方立法计划》，做好《焦作市大气污染防治条例》制定工作，用法治的力量保卫蓝天，为打赢大气污染防治攻坚战提供法治保障。做好《焦作市中小学幼儿园规划建设条例》制定工作，推

动改善基础教育办学条件。深入开展《焦作市全域旅游发展条例》《焦作市农贸市场管理条例》立法调研，为高质量立法打好基础。推进规范性文件备案审查信息平台建设，实现与省人大常委会信息平台的互联互通，提高备案审查工作的效率和质量。

四、在践行宗旨、为民履职上谋求新作为

坚持以人民为中心，把维护群众利益作为工作的出发点和落脚点。听取审议《焦作市北山生态环境保护条例》实施情况的专项工作报告，对《焦作市城市绿化条例》开展执法检查，审议环境状况和环境保护目标完成情况，促进提高环境质量，满足人民群众日益增长的对优美生态环境的新需求。制定《市人大常委会专题询问办法》，聚焦社会热点开展专题询问，对住宅小区物业管理、家庭医生签约服务、体育场馆利用、侨务工作等进行专题调研，推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。听取审议市中级人民法院刑事审判情况专项工作报告、市人民检察院公益诉讼检察情况专项工作报告，促进司法为民，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

五、在服务代表、强化保障上取得新成效

坚持代表主体地位，积极拓宽民主渠道，创新代表活动形式，切实保障代表的知情权、参与权、表达权和监督权。推进代表网络履职系统建设，组织代表在焦作辖区内开展异地视察，为代表依法履职提供服务。探索开展代表建议办理情况公开和满意度测评，评选优秀建议和先进办理单位，提升代表建议办理实效。举办代表培训班，加强代表履职培训，提高代表履职能力；对代表闭会期间活动开展及作用发挥情况进行专题调研，总结推广先进经验，促进代表工作完善发展。

六、在增强素质、树立形象上展现新风貌

坚持党领导下的政治机关的基本定位，以党的建设为统领加强常委会和机关建设，严格执行中央八项规定精神，持续推进以案促改常态化制度化，把从严从实贯彻始终。加强干部队伍教育管理，开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”主题活动，激励人大干部新时代新担当新作为。大兴调查研究之风，弘扬求真务实精神，时刻保持与人大代表、人民群众的密切联系。修订完善常委会及机关各项规章制度，促进常委会依法履职、规范行权。密切与上级人大的工作联系，加强对县乡人大工作的指导，发挥人大工作的联动效应，努力开创全市人大工作新局面。

各位代表，使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不负全市人民重托，认真履行法定职责，为加快建设“四个焦作”、早日跻身全省“第一方阵”、把我市建设成为全面体现新发展理念示范城市，致力打造“精致城市、品质焦作”，在中原更加出彩中展现重彩、更出彩而努力奋斗，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

十一届市委第八轮巡察各巡察组进驻单位及举报方式一览表

组别	巡察组领导	进驻单位	信访举报方式
第一巡察组	组长：别志强 副组长：刘国举	团市委 市公安局	市公安局 值班电话：(0391) 2992185 邮政信箱：焦作市A001信箱 接收短信息手机：17639186912 电子邮箱：jzswdyxcz1@126.com
第二巡察组	组长：高晓光 副组长：程宏才	市委编办 市文联	市文联 值班电话：(0391) 2666811 邮政信箱：焦作市A002信箱 接收短信息手机：17639186913 电子邮箱：jzswxcz2@163.com
第三巡察组	组长：杨志伟 副组长：郝光星	市总工会 市侨联	市侨联 值班电话：(0391) 2666640 邮政信箱：焦作市A003信箱 接收短信息手机：17639186915 电子邮箱：jzswdxcz@163.com
第四巡察组	组长：刘中州 副组长：胡宜朝	市委党校 市红十字会	市红十字会 值班电话：15893051625 邮政信箱：焦作市A004信箱 接收短信息手机：17639186917 电子邮箱：jzswdxcz@126.com
第五巡察组	组长：杨仕宽 副组长：陶琳	市地方史志办 市人防办	市人防办 值班电话：(0391) 2992151 邮政信箱：焦作市A005信箱 接收短信息手机：17639186907 电子邮箱：jzswdxcz@163.com

比一比谁的增长点多

（上接第一版）而不是带动作用强、辐射效应大、关联度高、可持续的增长点。比谁的增长点多，就要比谁能在承接产业转移的同时，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，比谁能顺应高质量发展的时代潮流，让那些前瞻性、趋势性、长远性、高端化的增长点多一些、再多一些，形成百舸争流的竞发态势。

“无中生有”扩增量，让环境越来越优越。一个好产业就是一个新的增长点；一个产业链就是一个新的增长点。但产业不会从天上掉下来，我省那些民营经济比较活跃的地区，往往软环境建设成效较好。营商环境也是生产力，增长点、好项目，要靠好的干部作风来吸引，靠好的发展环境去培育。这就要求我们把优化营商环境作为发展的关键，认真研究制定优化营商环境的政策措施，以优质的制度供给、服务供给、要素供给形成招商引资的“强磁场”，让一流营商环境成为河南新标识。

“有中新生”增存量，让创新越来越活跃。谁转型快，谁就能主动；谁升级慢，谁就会被动。

我省为了提高经济整体素质和竞争力，确定了加快发展的12个重点攻坚产业，正在推动发展动力转向创新驱动。唯有“变”是永远不变的，只要创新的功夫做到家，转型升级的步子迈得开，老树也能开新花。

“新中生优”提质量，让结构越来越“健美”。智能制造、工业互联网等新兴战略产业，带动作用和发展效应往往很明显，所以我省提出将重点培育10个新兴产业。汉威电子等物联网企业聚起了中原“智慧谷”，“UU跑腿”树起了我省互联网经济的标杆，郑东新区智慧岛的数字经济搭上了信息化的快车……“新芽成大树，大树成支柱”，产业链长、附加值高、环境友好的产业越增越多，高耗能、高污染、低产值的企业越减越少，增减之间，颜值变高，气质变好，经济发展质量自然就提高了。

增长点就是发力点，增长点壮大了就是增长板。以优良作风狠抓落实，以实际行动推动发展，把增长点挖掘透、培育好，我们一定能保持“稳、进、好”的发展态势，推动高质量发展取得新成绩。