

依靠法治提升乡村治理能力

□张 颢

3月8日,习近平总书记在今年全国两会期间参加河南代表团审议时指出,要夯实乡村治理这个根基。进入新世纪,新型工业化、信息化、城镇化快速推进,我国广大农村农业生产经营方式的改变极大地加快了农村人口结构和社会组织结构的变化,乡村社会面临的诸多问题迫切需要解决,对乡村基层治理提出了新的要求。要着力完善乡村治理体系,提升乡村治理能力,逐步实现新时代乡村治理现代化。

加强基层党组织建设

乡村基层治理是指乡镇政府、农村基层组织、农村经营组织及村民等通过平等合作、对话、协商、沟通等方式,对村镇空间、生态环境、基础设施、公共服务等资源进行合理配置,依法对乡村事务和乡村生活进行引导和规范,促进当地经济社会不断发展及环境状况不断改善。

现行体制下,乡镇政府和农村党组织在乡村基层治理中占有主导地位,而村民委员会和广大村民则是乡村基层治理的主体。受农村生产经营方式不断改变、集体经济相对薄弱和农村人口大量流动的影响,村民委员会作为农村治理的主要依托,其地位、能力作用与其社会功能的要求不尽匹配。因此,夯实乡村治理根基,必须首先采取有效措施,加强乡村基

层党组织建设,增强其领导基层治理的能力。要选好配强农村党组织书记,整顿软弱涣散村党组织,加强村级权力有效监督,深化村民自治实践。要在诸如调整基层党组织建制、加强乡村干部培训、选派农村第一书记、发展农村新党员、加大农村基层干部激励力度、创新发展新型农村集体经济等方面制定规范性措施,使之制度化常态化。

完善乡村法治体系

依法治国是新时代国家治理体系和治理能力现代化的基本特征,加强法治建设是实现全面依法治国的基本保障。法治建设根基在底层、薄弱在乡村。要完善乡村法治体系,着力建设法治乡村,这是实施乡村振兴战略的内在要求和有力抓手,也是夯实乡村治理根基的固本良策。

坚持法治思维是前提。当前,受乡村熟人社会形成的思维习惯和处事方式的影响,一些乡村干部和村民群众法律意识淡薄,缺乏依法行政、守法护法、依法维权的自觉性。要通过持续的普法宣传、守法褒扬和违法警示等手段,加强对各级干部尤其是乡村基层干部和村民群众的法治教育,不断提高他们的法治素质。只有乡村治理主体和乡村利益相关者具有强烈的法治意识、明确的法治理念和自觉的法治习惯,建设法治乡村才有可能。

完善涉农法规是基础。实现乡村法治建设,必须有良法可依。要按照中央要求,“实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要”。当前,在包括乡村组织制度、土地制度、户籍制度、保障制度、产业制度、就业制度、分配制度等在内的一系列现行的涉农法律法规方面,仍存在一定的不足和漏洞。要及时补充修改完善有关涉农的法律法规和政策规定,解决“三农”法律滞后、可操作性不强的难题,为基层治理提供及时的法律供给。

维护主体权益是根本。乡村基层依法治理不仅要发挥法律法规“定纷止争”的维稳作用,更要“强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位”。在执法上,应当进一步完善乡村执法队伍建设,强化对执法工作的监督。在司法上,应当进一步提高司法机关办案效率,降低司法成本,加强司法救济。同时,各级政府在执行行政管理权时,要切实防止有意无意侵害农村集体和村民个人合法权益的现象发生。

发挥德治核心作用

乡村振兴战略背景下,乡村治理在于打造充满活力、和谐有序的善治乡村,形成共建共治共享的乡村治理

格局,促进乡村全面振兴。实现乡村善治,离不开乡村社会全体成员的共同参与,离不开农村居民注重乡土人情、道德规范的情感认同。夯实乡村治理根基,要坚持德治为根本,与法治和自治深度结合,通过道德评价和道德规范,从内心情感约束人们的行为,为自治和法治赢得社会认同,持续提高乡村治理水平。

发挥德治核心作用,应从建构乡村行为规范入手,将社会主义核心价值观和中国优秀传统文化融入乡规民约,使道德规范外化于人们的行为自觉。要从加强对农村婚丧嫁娶、节庆活动理事会等的指导入手,培育和弘扬地方优秀习俗风尚,引导村民崇德向善、奋发向上;从弘扬孝道文化、信用文化、礼仪文化等方面入手,评选模范遵守乡村道德规范、践行先进文化的先进人物和典型事例,树立乡村居民学习的榜样;从塑造乡村文化和乡村历史纪念馆等场所德治文化载体、培育乡村文明传承队伍、讲好乡村优秀传统文化故事入手,使文明乡风、良好家风、淳朴民风持续传承。充分发挥乡村居民群众的作用,深入开展扫黑除恶专项斗争,通过乡土信任的重建,正民心、树新风,营造乡村德治氛围,维护乡村德治秩序。

(作者单位:河南理工大学太行发展研究院)

新农村建设要重“实”

□宣金祥

最近,笔者到农村调研,发现在新农村建设中存在不同程度的重“面子”工程、重视视觉效果,而不重“实”的现象。

有的乡村干部急功近利思想较为严重,对抓看得见、有影响、容易出成果的短、平、快工作比较起劲,对影响农村发展的深层次问题和矛盾调查研究不够,做深入、细致、扎实的长期性工作积极性、主动性、持久性

不够,不愿意做那些一时难以出成果的隐性工作。如抓乡村道路建设、村庄规划、美化亮化工程劲头十足,而抓农村文化建设、农民思想教育、农技推广等工作没有劲头;再比如,有的村庄看得见的地面建设搞得挺红火,而相应的配套建设却没有跟上,农民新村下水道排水系统、垃圾处理以及农民群众的饮水等问题也没有有效解决,农民群众虽然住进了新房,

但生活品质并没有得到相应提高。

新农村建设是个系统工程,也是一项长期而艰巨的任务。笔者认为,要坚定不移地按照新农村建设标准,科学规划,统筹兼顾,因地制宜,综合推进,既要抓有形的物质基础设施建设,也要抓无形的精神文化建设;既要抓好地面工程建设,也要抓好地下配套设施建设;既要注重眼前,更要着眼长远,做到不走形式、不图虚

名,更不做表面文章。在新农村建设的具体工作中,基层干部要多听取专家意见,多发扬民主,多尊重群众意愿,从农民群众最需要、最迫切、最现实、对农村发展影响最关键的事情做起,做到抓一件成一件,以务实的作风、科学的态度、求实的精神,打基础,抓落实,促进新农村建设水平持续提高。

加强国有企业政工队伍建设,不仅有利于企业党的建设、有利于落实好党和国家的方针政策,还可以推动企业改革和发展。在新的时期,国有企业政工队伍建设面临诸多问题,政工人员在基层面临一系列新情况。因此,必须加强政工队伍建设,不断提高政工人员素质,促进思想政治工作水平的提升。

一、国有企业政工队伍建设存在的问题

政工队伍建设不受重视。有的国有企业不重视政工队伍建设,国有企业管理者没有真正意识到政工工作的意义,只注重员工是否为企业创造了价值。政工工作是做人的工作,是解决人的思想问题的。如果政工工作不落实,就无法协调企业内部员工之间的关系,更没有办法纠正企业内部错误的思想文化理念,更不能达到对企业文化的认同、统一思想意志。为了把党和国家的方针政策和规章制度及时完满地宣传给每位员工,国有企业必须抓好政工队伍建设,开展政工工作,激励员工立足岗位多作贡献。这样既提升了员工综合素质,又创造了经济效益和社会效益,助力企业保持可持续发展。

政工队伍能力有待提高。大多数国有企业都有一支政工队伍,但部分政工人员能力不足,而且人员老龄化,大多是“老、弱、病、残”,接受和掌握新的知识有些困难,跟不上时代发展步伐,这在一定程度上拉低了政工队伍的整体素质。有的国有企业不注重对政工人员进行培训,且待遇较低,影响了政工人员的工作积极性。所以,要想把政工队伍建设好,国有企业管理者必须付出努力,投入一定的人力、物力和资金,加强政工队伍建设。

政工人员积极性不高。国有企业是国民经济发展的中坚力量。作为国有企业的政工人员,必须摆正自己的位置,明确自身的责任。有的政工人员没有明确自身的责任,认识不到自身工作的重要性,对待工作没有积极性,认为在政工部门就是养老,不注重学习,不适应岗位需要。有的政工人员虽然明确自身责任,也拥有很多工作经验,但受经验束缚,无法突破自身的传统思维模式,不能够对工作进行革新。

二、加强国有企业政工队伍建设的有效对策

优化政工队伍结构。第一,不断优化政工人员的组成结构,要选取一些能力强、上进心强、有创新能力的人才,充实政工队伍。第二,在招收政工人员时,要选取一些学历高的人员,配强政工队伍。第三,发挥老政工人员的优势,对工作热情高、善做会做思想政治工作的老同志,发挥他们的传帮带作用,培养一支老中青结合的能打胜仗的政工队伍。

开展主题实践活动。政工工作在国有企业管理工作中具有重要的作用,在一定程度上促进着国有企业的发展。国有企业领导者必须重新审视政工工作的重要性,强化政工队伍建设,充分发挥他们在企业文化、文明建设中的积极作用,加强对政工人员的思想教育,让政工人员认识到自身工作的重要性,增强其责任意识和担当意识,使其全身心投入到工作中去,为国有企业经营发展和党建工作保驾护航。要经常开展主题实践活动,主题实践活动是政工人员发挥作用的重要途径,也是政工人员获得工作动力、活力的源泉。开展主题实践活动要长效化常态化,抓好思想教育、理论培训和岗位练兵,不断增强政工人员的工作活力。要坚持开展政治理论学习活动,提升政工人员的理论专业素养,着力转变政工人员不适应、不符合科学发展的思想观念,提高其适应岗位工作的能力。

总之,国有企业政工队伍建设是保障国有企业发展的前提,也是保障国有企业在竞争中展示优势的前提。因此,国有企业要高度重视政工队伍建设,充分调动政工人员的工作积极性,使其把对工作的责任心当成个人的一种情怀、一种担当、一种价值追求,履其职、行其责,忠于职守,把实办好、把难事办成,保持政工工作开展的稳定性,从而保障国有企业的可持续发展。

(作者单位:河南新时代交通发展集团有限公司)

责任人:王永刚(太行街道党工委记)

■山阳区长兴路沐清源洗浴中心,无卫生许可证,从业人员无健康证,人口处防蝇设施未使用,“四害”防制设施不健全,店内苍蝇较多,物品摆放无序。责任单位:山阳区卫健委

责任人:郭稳世(山阳区卫健委主任)

■大德生骨科医院:院内厕所无门帘、脏乱;院内水缸有积水,杂物乱堆乱放;食堂门帘不规范,内部杂乱。责任单位:山阳区卫健委

责任人:王鸿臣(解放区卫健委卫生监督所所长)

市容环境类

■山阳区金山路有占道经营、店外经营、垃圾桶脏污、道路保洁不及时现象。责任单位:山阳区中星街道办事处

责任人:王小波(中星街道党工委书记)

■中站区跃进路与紫荆路交叉口东西两侧占道经营、店处经营;门店外乱摆乱放。责任单位:中站区许衡街道办事处

责任人:马志强(许衡街道党工委书记)

■解放区焦武路铁路桥至建设路道路两侧有占道经营、流动经营、垃圾杂物堆积、废旧轮胎露天堆放现象。责任单位:解放区焦西街道办事处

责任人:胡国柱(焦西街道党工委书记)

基础设施类

■解放区红太阳家具城西北角公共厕所形同旱厕,厕所外墙皮大面积脱落,厕所后面堆满生活垃圾,洗手池形同虚设,地面存在纸张、烟头、灰泥等杂物,无毒饵洞。责任单位:解放区上白作街道办事处

责任人:王建军(上白作街道党工委书记)

■山阳区光亚老年之年编号56号居民公厕,厕所内墙皮脱落,蹲池周边散落纸屑、塑料袋、空纸杯等垃圾,便池壁粪迹明显,入厕口走廊堆放垃圾。责任单位:山阳区光亚街道办事处

责任人:李涛(光亚街道党工委书记)

■解放区解放路南侧(原鞭炮公司西侧)普济河河道内有碎石、粪便,河岸坡存在枯树枝、多色污染袋等杂物;群众多次反映夜间有人向河沟内倾倒垃圾,长期存在无人管护治理现象。

责任单位:解放区新华街道办事处

责任人:宋军霞(新华街道党工委书记)

市区单位类

■山阳区太行街道山阳路牛庄大花坛北200米路西焦作市九妹家具厂院内不整洁,杂物乱堆乱放,有多处垃圾。

牵头单位:山阳区太行街道办事处

责任单位:焦作市九妹家具厂

责任人:郭承为(焦作市九妹家具厂负责人)

■解放区新华街道解放中路86号中国建设银行股份有限公司焦作解放路支行无创卫氛围,环境卫生不整洁,有蜘蛛网,厕所无门帘。

牵头单位:中国建设银行股份有限公司焦作分行

责任单位:中国建设银行股份有限公司焦作解放路支行

责任人:李江萍(中国建设银行股份有限公司焦作解放路支行负责人)

■示范区李万街道迎宾路仇化庄段中石化第十三加油站环境卫生不整洁,卫生有死角;张贴物不规范;毒饵洞不达标;厕所卫生不整洁,未正确使用门帘、窗纱;禁烟标志不规范;垃圾桶保洁不及时。

牵头单位:中国石化销售股份有限公司河南焦作石油分公司

责任单位:中石化第十三加油站

责任人:邱培培(中石化第十三加油站负责人)

社区楼院类

■山阳区新城街道中海左岸:整体环境差,生活垃圾、建筑垃圾未及时清理,乱堆放现象严重。

责任单位:山阳区新城街道办事处

责任人:史大军(新城街道党工委书记)

■山阳区光亚街道光亚社区风神花园:垃圾容器未密闭、未分类、不整洁;生活垃圾、建筑垃圾未及时清理,乱堆放现象严重;有小广告乱贴乱画现象。

责任单位:山阳区光亚街道办事处

责任人:李涛(光亚街道党工委书记)

■马村区马村街道下马村:整体环境差,垃圾容器未密闭、未分类、不整洁;垃圾积存,杂物乱堆乱放,卫生保洁不到位;有露天排水沟渠;毒饵洞数量不足且设置不规范。

责任单位:马村区马村街道办事处

责任人:颜航(马村街道办事处主任)

(市“四城联创”指挥部督导组)

微话题 @ 河南新闻名专栏

焦作日报微信公众平台提供最权威的新闻资讯,为本地读者提供更为真实可靠的消息源,并有针对性地为读者推送、关注度广、硬性范围广的内容及时推广给读者,大大提高了读者的阅读效率。目前,焦作日报微信公众平台在本地成为了最受我市市民喜爱的微信公众号之一。

招商合作电话: (0391) 8797000 微信号: JZRBWX

【今日话题】 青少年劳动能力退化

小学生不会剥煮熟的鸡蛋、不会拿扫帚扫地,大学生让家长定期到校洗衣服、请家政公司到宿舍打扫卫生……在部分学生和家長眼里,劳动无足轻重。记者走访多所大中小学了解到,不少学校没有开设劳动课程,一些学校虽然开设了劳动课程,但也是纸上谈兵、形同虚设。受访教师表示,当前,不少崇尚分数、崇尚快乐的青少年缺乏劳动认同感,不仅不热爱劳动,甚至鄙视劳动,更缺乏自我劳动的习惯和意识。对此,你怎么看?

【观点1+1】

①心雨zyh:重视学分轻实践,独立生活不够;不会劳动可不行,人生路上难走远。

②赵银梅:教育孩子,需要家庭、学校、社会三方面共同努力。家长要有培养孩子热爱劳动的意识,引导孩子做家务,让他们体会家长劳动的不易,学会感恩。学校应该组织学生参加集体劳动,增强他们的团队协作能力和劳动意识。

③风开季节:说真的,如今的青少年根本就没有机会劳动,从小到大,从家庭到学校,基本都是衣来伸手、饭来张口,要他们动手干活,家长不肯、老师不愿。所以,寻找青少年劳动能力退化的根源,先要想一想我们的教育理念是否出了问题!

④清宵听雨夜梦归:如今,老师和家长过度崇尚学分,导致青少年缺乏劳动力、劳动能力退化。要解决这个问题,成年人必须多为孩子创造劳动机会,让他们热爱劳动,提高他们的劳动能力。

⑤水晶小草:我认为,社会上

很多人都不同程度地地歧视体力劳动者,所以,很多家长不愿意孩子从事体力劳动。所以,青少年劳动能力退化与整体社会风气有关。

⑥不知潇湘在何处:家长应该让孩子多动手、多劳动,这有助于他们增强责任感和生活能力。

⑦南宮御宇:希望广大家长不要太溺爱孩子,我们应该多让孩子参加劳动,这是在帮助孩子健康成长,有助于他们以后独立生活。

⑧庐人境:记得我上小学时,学校还有劳动课程,老师教大家剪纸、园艺等技能,这样的课程有助于培养孩子们的动手能力,让他们一生受益。希望现在的学校也开设劳动课程,并与时俱进地开设实用性较强的实践作业,提高孩子们的劳动能力。

【下期话题】

观众与演员

5月12日,德云社演员张云雷的一段相声视频引发关注,他和相声演员杨九郎一唱一和,拿国难“抖包袱”的节目受到社会舆论猛烈批评,张云雷随后赶紧道歉。

对此,有网友认为,观众与演员是“鸡和蛋”的关系,有什么样审美倾向的观众,才会有什么样的演员,因为他们只有取悦观众才能走红。网上关于这个段子的视频显示:当张、杨二人无底线地一唱一和说到“笑料”时,台下的观众爆发出了一阵阵哄笑声。据媒体报道,观看这场演出的观众达4000人之多。对此,你怎么看?

(参与热点话题讨论,请关注《焦作日报》官方微博@焦作日报)

本期栏目主持人 本报记者 聂楠

“四城联创”红黑榜

红 榜

行业卫生类

■恰好鱼见你(解放区建设路与卫校西街交叉口)店内后厨卫生洁净,明厨亮灶,从业人员衣帽穿戴整齐,病媒生物防制设施完备。

责任单位:解放区市场监管局

责任人:张保胜(民主办事处食品药品监督管理所负责人)

■绝味鸭脖(解放区建设路与卫校西街交叉口)从业人员卫生意识强,直接入口食品“三防”设施卫生达标。

责任单位:解放区市场监管局

责任人:张保胜(民主办事处食品药品监督管理所负责人)

■吴师傅酸菜鱼馆(山阳区新丰一街39号)前厅、后厨物品摆放干净整齐,病媒生物防制设施齐全。

责任单位:山阳区市场监管局

责任人:王建利(新城办事处食品药品监督管理所负责人)

■锅圈火锅店(中站区跃进路银雁市场旁)店内卫生良好,食品“三防”设施干净整洁,病媒生物防制设施完备。

责任单位:中站区市场监管局

责任人:臧秀丽(王封办事处食品药品监督管理所负责人)

■洋娃娃银座造型(山阳区工业路与焦东路交叉口东北角)店内环境良好,物品摆放整齐,病媒生物防制设施齐全,使用规范。

责任单位:山阳区卫健委

责任人:谷振飞(山阳区卫健委监督员)

黑 榜

行业卫生类

■焦作市第三人民医院(解放路东段)肠道门诊无人值守;公共卫生间保洁不及时,病媒生物防制设施有缺损;部分毒饵洞内无毒饵。

牵头单位:市卫健委

责任单位:焦作市第三人民医院

责任人:乔艳芳(焦作市第三人民医

院负责人)

■桥头羊大件(解放区自力西街北段)前灶后厅,“三防”设施使用不规范,店内环境卫生差。

责任单位:解放区市场监管局

责任人:于艳玲(焦西办事处食品药品监督管理所负责人)

■时尚沙宣(解放区自力西街42号)无证经营。

责任单位:解放区卫健委

责任人:王峰(解放区卫健委监督员)

■吴富文正宗逍遥镇胡辣汤(山阳区解放东路冯河新庄)前灶后厅;营业执照未公示,部分从业人员无健康证;“三防”设施使用不规范;店内卫生差,窗户无窗纱。

责任单位:山阳区市场监管局

责任人:崔惠熙(太行办事处食品药品监督管理所负责人)

■诚成百货批零(山阳区解放东路冯河新庄)营业执照和健康证明未公示;“三防”设施缺失;店内有宠物。

责任单位:山阳区市场监管局

责任人:崔惠熙(太行办事处食品药品监督管理所负责人)

■小朱理发店(山阳区解放东路冯河新庄)卫生检测报告和健康证明未公示;“三防”设施缺失,无机械排风设施;皮肤病患者专用盒内放置有杂物。

责任单位:山阳区卫健委

责任人:蔡琳(山阳区卫健委监督员)

■小翠早餐店(马村区文昌路农贸市场内)前灶后厅,面粉未离墙存放。

责任单位:马村区市场监管局

责任人:李艳(马村办事处食品药品监督管理所负责人)

组织健教组

■山阳区易元花园小区:毒饵洞不规范(无坡、无标识、堵塞严重);垃圾桶普遍无盖,脏污、溢出现象严重;小区内多处垃圾堆积,未及时清理。临街饭店排烟管直接排入小区,造成墙体和地面严重脏污。

责任单位:山阳区太行街道办事处