

中共中央 国务院 关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见

(2019年8月9日)

党和国家作出兴办经济特区重大战略部署以来,深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口,各项事业取得显著成绩,已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市。当前,中国特色社会主义进入新时代,支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区,有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局;有利于更好实施粤港澳大湾区战略,丰富“一国两制”事业发展新实践;有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于深圳工作的重要讲话和指示批示精神,现就支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持全面深化改革,坚持全面扩大开放,坚持以人民为中心,践行高质量发展要求,深入实施创新驱动发展战略,抓住粤港澳大湾区建设重要机遇,增强核心引擎功能,朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行,努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

(二)战略定位

——高质量发展高地。深化供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略,建设现代化经济体系,在构建高质量发展的体制机制上走在全国前列。

——法治城市示范。全面提升法治建设水平,用法治规范政府和市场边界,营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。

——城市文明典范。践行社会主义核心价值观,构建高水平的公共文化服务体系和现代文化产业体系,成为新时代举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的引领者。

——民生幸福标杆。构建优质均衡的公共服务体系,建成全覆盖可持续的社会保障体系,实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

——可持续发展先锋。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态

空间,在美丽湾区建设中走在前列,为落实联合国2030年可持续发展议程提供中国经验。

(三)发展目标。到2025年,深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列,研发投入强度、产业创新能力世界一流,文化软实力大幅提升,公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平,建成现代化国际化创新型城市。到2035年,深圳高质量发展成为全国典范,城市综合经济竞争力世界领先,建成具有全球影响力的创新创业创意之都,成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。到本世纪中叶,深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林,成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城市。

二、率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系

(四)加快实施创新驱动发展战略。支持深圳强化产学研深度融合的创新优势,以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心,在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。支持深圳建设5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体,探索建设国际科技信息中心和全新机制的医学科学院。加强基础研究和应用基础研究,实施关键核心技术攻坚行动,夯实产业安全基础。探索知识产权证券化,规范有序建设知识产权和科技成果转化产权交易中心。支持深圳具备条件的各类单位、机构和企业在境外设立科研机构,推动建立全球创新领先城市科技合作组织和平台。支持深圳实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度,允许取得永久居留资格的国际人才在深圳创办科技型企业、担任科研机构法人代表。

(五)加快构建现代产业体系。大力发展战略性新兴产业,在未来通信高端器件、高性能医疗器械等领域创建制造业创新中心。开展市场准入和监管体制机制改革试点,建立更具弹性的审慎包容监管制度,积极发展智能经济、健康产业等新产业新业态,打造数字经济创新发展试验区。提高金融服务实体经济能力,研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度,创造条件推动注册制改革。支持在深圳开展数字货币研究与移动支付等创新应用。促进与港澳金融市场互联互通和金融(基金)产品互认。在推进人民币国际化上先行先试,探索创新跨境金融监管。

(六)加快形成全面深化改革开放新格局。坚持社会主义市场经济改革方向,探索完善产权制度,依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权。支持深圳开展区域性国资国企综合改

革试验。高标准高质量建设自由贸易试验区,加快构建与国际接轨的开放型经济新体制。支持深圳试点深化外汇管理改革。推动更多国际组织和机构落户深圳。支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动,建设国家队训练基地,承办重大主场外交活动。支持深圳加快建设全球海洋中心城市,按程序组建海洋大学和国家深海科学中心,探索设立国际海洋开发银行。

(七)助推粤港澳大湾区建设。进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放,以制度创新为核心,不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设,探索协同开发模式,创新科技管理机制,促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深港惠联动发展,促进珠江口东西两岸融合互动,创新完善、探索推广深汕特别合作区管理体制机制。

三、率先营造彰显公平正义的民主法治环境

(八)全面提升民主法治建设水平。在党的领导下扩大人民有序政治参与,坚持和完善人民代表大会制度,加强社会主义协商民主制度建设。用足用好经济特区立法权,在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下,允许深圳立足改革创新实践需要,根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。加强法治政府建设,完善重大行政决策程序制度,提升政府依法行政能力。加大全面普法力度,营造尊法学法守法用法的社会风尚。

(九)优化政府管理和服务。健全政企沟通机制,加快构建亲清政商关系,进一步激发和弘扬优秀企业家精神,完善企业破产制度,打造法治化营商环境。深化“放管服”改革,全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,推进“数字政府”改革建设,实现主动、精准、整体式、智能化的政府管理和服务。改革完善公平竞争审查和公正监管制度,推进“双随机、一公开”监管,推行信用监管改革,促进各类市场主体守法诚信经营。

(十)促进社会治理现代化。综合应用大数据、云计算、人工智能等技术,提高社会治理智能化专业化水平。加强社会信用体系建设,率先构建统一的社会信用平台。加快建设智慧城市,支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。探索完善数据产权和隐私保护机制,强化网络信息安全保障。加强基层治理,改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。

四、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明

(十一)全面推进城市精神文明建设。进一步弘扬开放多元、兼容并蓄的城市文化和敢闯敢

试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,大力弘扬粤港澳大湾区人文精神,把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,加快建设区域文化中心城市和彰显国家文化软实力的现代文明之城。推进公共文化服务创新发展,率先建成普惠性、高质量、可持续的城市公共文化服务体系。支持深圳规划建设一批重大公共文化设施,鼓励国家级博物馆在深圳设立分馆,研究将深圳列为城市社区运动场地设施建设试点城市。鼓励深圳与香港、澳门联合举办多种形式的文化艺术活动,开展跨界重大文化遗产保护,涵养同宗同源的文化底蕴,不断增强港澳同胞的认同感和凝聚力。

(十二)发展更具竞争力的文化产业和旅游业。支持深圳大力发展数字文化产业和创意文化产业,加强粤港澳数字创意产业合作。支持深圳建设创新创意设计学院,引进世界高端创意设计资源,设立面向全球的创意设计大赛,打造一批国际性的中国文化品牌。用好香港、澳门会展资源和行业优势,组织举办大型文创展览。推动文化和旅游融合发展,丰富中外文化交流内容。有序推动国际邮轮港建设,进一步增加国际班轮航线,探索研究简化邮轮、游艇及旅客出入境手续。

五、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局

(十三)提升教育医疗事业发展水平。支持深圳在教育体制改革方面先行先试,高标准办好学前教育,扩大中小学教育规模,高质量普及高中阶段教育。充分落实高等学校办学自主权,加快创建一流大学和一流学科。建立健全适应“双元”育人职业教育的体制机制,打造现代职业教育体系。加快构建国际一流的整合型优质医疗服务体系和以促进健康为导向的创新型医保制度。扩大优质医疗卫生资源供给,鼓励社会力量发展高水平医疗机构,为港澳资医疗机构发展提供便利。探索建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系,放宽境外医师到内地执业限制,先行先试国际前沿医疗技术。

(十四)完善社会保障体系。实施科学合理、积极有效的人口政策,逐步实现常住人口基本公共服务均等化。健全多层次养老保险制度体系,构建高水平养老和家政服务体系。推动统一的社会保险公共服务平台率先落地,形成以社会保险卡为载体的“一卡通”服务管理模式。推进在深圳工作和生活的港澳居民民生方面享有“市民待遇”。建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制,加快完善保障性住房与人才住房发展。

六、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范

(十五)完善生态文明制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,实行最严格的生态环境保护制度,加强生态环境监管执法,对违法行为“零容忍”。构建以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系,探索实施生态系统服务价值核算制度。完善环境信用评价、信息强制性披露等生态环境保护政策,健全环境公益诉讼制度。深化自然资源管理制度改革,创新高度城市化地区耕地和永久基本农田保护利用模式。

(十六)构建城市绿色发展新格局。坚持生态优先,加强陆海统筹,严守生态红线,保护自然岸线。实施重要生态系统保护和修复重大工程,强化区域生态环境联防联控,推进重点海域污染物排海总量控制试点。提升城市灾害防御能力,加强粤港澳大湾区应急管理合作。加快建立绿色低碳循环发展的经济体系,构建以市场为导向的绿色技术创新体系,大力发展绿色产业,促进绿色消费,发展绿色金融。继续实施能源消耗总量和强度双控行动,率先建成节水型城市。

七、保障措施

(十七)全面加强党的领导和党的建设。落实新时代党的建设总要求,坚持把党的政治建设摆在首位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。贯彻落实新时代党的组织路线,激励特区干部新时代新担当新作为。坚定不移推进全面从严治党向纵深发展,持之以恒正风肃纪反腐。

(十八)强化法治政策保障。本意见提出的各项改革政策措施,凡涉及调整现行法律的,由有关方面按法定程序向全国人大或其常委会提出相关议案,经授权或者决定后实施;涉及调整现行行政法规的,由有关方面按法定程序经国务院授权或者决定后实施。在中央改革顶层设计和战略部署下,支持深圳实施综合授权改革试点,以清单式批量申请授权方式,在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域深化改革、先行先试。

(十九)完善实施机制。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下,中央和国家机关有关部门要加强指导协调,及时研究解决深圳建设中国特色社会主义先行示范区工作推进中遇到的重大问题,重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。广东省委要积极创造条件、全力做好各项指导支持工作。深圳市要落实主体责任,继续解放思想,真抓实干,改革开放再出发,在新时代走在前列,新征程勇当尖兵。

(新华社北京8月18日电)

微话题

焦作日报微信公众平台提供最权威的新闻资讯,为本地网友提供更为真实可靠的消息源,并有针对性地将可读性强、关注度高的优质内容及时推送给读者,大大提高了读者的阅读效率。目前,焦作日报微信公众平台在本地区成为了最受我市市民喜爱的微信公众号之一。

招商合作电话: (0391) 8797000

微信号: JZRBWX

河南新闻
名专栏

【今日话题】

“蹭凉族”

近日,江苏淮安一家餐厅因临近当地的夕阳红广场,天气一热就坐满了来蹭凉的人,这些人几乎早晚都来,只占座聊天不消费。对此,店员报过警,但是没有效果,天气越热蹭凉的人越多。每到炎炎夏日,商场、超市、银行、书店、地铁站等场所就会出现很多蹭空调的人,俗称“蹭凉族”。近段时间媒体相继爆料,肯德基、麦当劳等快餐店被蹭凉的人“攻陷”,他们不消费只占座,不仅影响店家生意,还对正常消费的顾客造成了干扰,很多顾客因为没有座位只能打包带走。对此,你怎么看?

【观点1+1】

④常睿平:“蹭凉族”应讲文明,不能影响商家做生意。商家也不要怕“蹭凉族”,毕竟人来了,就可能形成消费的机会。

④无价宝之:“蹭凉族”只要不影响商家经营,无可厚非,商家不但不会反对,反而会欢迎。如果“蹭凉族”不讲文明,影响商家经营,商家报警要求清理,也可以理解。

④清宵听雨夜梦归:虽然来的都是客,但如果“顾客”只蹭凉,不消费,还给正常消费的顾客造成影响,商家恐怕不能接受。所以,必要时商家应该态度明确地拒绝“蹭凉族”。

④胤ovo:天气炎热,在公共场所蹭凉也无可厚非。但是,“蹭凉族”要有自知之明,多考虑商家的感受,做到举止文明,适度蹭凉。

④不知潇湘在何处:蹭凉是一种常见现象,不必大惊小怪。如果商家认为“蹭凉族”影响生意,可以在店门口竖一块“谢绝蹭凉”的牌子。

④南宫御宇:虽然蹭凉的人过多会造成店内拥挤,但也给商家带来了人气,相当于给商家做了个免费广告。商家何乐而不为呢?

④秋泉12:市民即使要蹭凉,也应该选择商家生意清淡的时候去,切莫在生意高峰时去“凑热闹”。影响商家做生意,不仅招人嫌,也有损个人形象,给城市文明添堵!

④益昌人:去商家的营业场所蹭凉不是不可以,但不要干扰商家做生意,毕竟商家是以营利为目的的,也不能影响消费者的正常消费。否则,商家有权依法维护自身权益。

④朝楚暮秦_75075:如此蹭凉不应该,毕竟商家做生意是为了生计,“蹭凉族”不能只图自己舒坦,不顾他人生计。

④贵贵的蒲公英:蹭凉可以,但不能影响商家做生意。“蹭凉族”应该换位思考,文明蹭凉,不长时间占座。

④水晶小草:去商场、超市蹭凉,能给商家烘托购物气氛,商家一般不会介意,但到饭店蹭凉确实不合适,毕竟座位有限,“蹭凉族”把座位占住,就会影响饭店的正常经营。蹭凉无可厚非,但因为蹭凉而影响他人做生意,就令人讨厌了。

【下期话题】

乱停车 被刻字

8月17日,河南郑州,一辆停在人行道上的轿车被人刻字,只因涉事轿车停放阻断人行道。附近居民反映,只要车停在人行道上就会被刻字,已有10辆车被刻字了。这辆轿车的车主称:车上有挪车电话,停车不合适可以通知我,但不应该在车上刻字。对此,你怎么看?

(参与热点话题讨论,请关注《焦作日报》官方微博: @焦作日报)

本期栏目主持人 本报记者 郭 剑

迷信是不容忽视的思想污染

□象飞田

据中央纪委国家监委网站报道,日前,经山西省委批准,山西省纪委监委对忻州职业技术学院原党委书记晋原平,山西省住房和城乡建设厅原党组成员、副厅长郭燕平严重违纪违法问题进行了立案审查调查。在对上述两人的通报中,均有这样一句话:丧失理想信念,毫无党性原则,大搞封建迷信活动。马克思有一句名言:“共产主义是径直从无神论开始的。”每个中共党员从入党宣誓那天起,就应是坚定的唯物主义者 and 无神论者。遗憾的是,现实中,有的官员喜欢求神拜佛,参禅问道“出口成章”,马列箴言却记不住几句;有的官员热衷于和“大师”称兄道弟,

沦为“大师”们的摇钱树;有的官员在党不言党,在位不为民,白天讲马列,晚上敬鬼神。典型例子是广州白云机场股份有限公司原党委委员、副总经理徐向东,走进其办公室,就仿佛入了一个风水局:走廊加了钢化玻璃,用以“藏风聚气”;进门处加了30厘米高的门槛,用以“挡煞消灾”;室内四个墙角分别摆放“富贵”“平安”“升迁”“贵人”等风水摆件,表明其人生四大追求。然而,仰仗“风水”这道“护身符”,非但救不了贪腐,反倒成为其顶风违纪的直接证据。2016年7月,徐向东被开除党籍。

有人说“迷信就是傻子遇到骗子的

结果”,但为何仍有党员干部沉溺其中?关键是这些党员干部放松党的理论学习,忘记“为人民服务”的初心,信仰缺失、精神颓废,把党纪丢于脑后。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出严明党的政治纪律必须严格落实“十二个不准”,其中之一就是“党员不准搞封建迷信”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》明确规定:组织迷信活动的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。热衷于算命看相、求神拜佛的党员干部之所以置党纪于不顾,不是心存侥幸,自认为行事诡秘无人知,就是完全被迷信邪念所迷惑,彻底丧失了共

产党的政治灵魂。

也有一些腐化堕落的党员干部,做了愧对党的培养、愧对黎民百姓的坏事,钟馗打饱鬼——肚里有鬼,惶惶不可终日,只好采取精神胜利法,希望“大师”、鬼神能助其躲过党纪国法的严惩。无数的事实证明,靠求神拜佛换不来平平安安,风水“保佑”不了任何滥用权力的党员干部。

迷信是不可小觑的思想污染,党员不准搞封建迷信是一条绝不能逾越的红线。只有党员干部带头反对封建迷信、树立科学世界观,才能从根本上动摇愚昧、迷信和伪科学的社会基础,促进讲文明、讲科学社会风气的形成。

市第五人民医院

用射频消融术重塑你的美腿

本报讯(记者朱颖江)“有人把下肢静脉曲张比喻成‘美腿杀手’,我认为外观的难看还在其次,疾病给患者带来的不适和危险更应该引起重视。”市第五人民医院外二科主任葛志江说。该院开展射频消融术治疗下肢静脉曲张以来,为患者解除病痛,看到女性患者露出自信的笑容,对他来说是最高兴的事情。

夏季对于下肢静脉曲张患者来说很残酷,对女性患者来说更为残酷。夏季是爱美女性秀美腿的季节,但是,患有静脉曲张的女性却只能把自己的双腿裹在长裤里。小利(化名)很爱美,却因下肢静脉曲张苦恼不已。

小利是我市某企业职工,因双下肢有静脉曲张,每年夏季不敢穿裙子,只能穿长裤丑丑。上周,她得知市第五人民医院外二科可以治愈下肢静脉曲张的消息后,立即预约检查,并进行手术治疗。术后第二天,小利回到单位上班,同事看到她很是吃惊,连夸她穿裙子好看,两条腿又长又直。

同事的赞美,让小利百感交集。小利说,手术后,她的小腿回归患病前的样子,从外观看很难发现曾经患有静脉曲张的印迹,她又重新找回了自信。

葛志江说,下肢静脉曲张多因先天性管壁膜薄弱,或长时间站立,使血液回流不畅,破坏静脉瓣膜导致静脉压过高,使得静脉血管高出皮肤表面。下肢静脉曲张发生之初,往往没有明显症

状,部分患者会感到小腿皮肤痒、腿部肿胀等,这时,若不积极治疗,就可能引起皮肤湿疹样改变、明显瘙痒、皮肤色素沉着、血栓性浅静脉炎、急性出血、经久不愈的顽固性溃疡。

葛志江说,传统治疗静脉曲张主要还是以手术为主。但手术创伤大、影响美观、术后卧床时间长、恢复慢,许多患者因此害怕治疗。随着医疗技术的发展,采用射频技术来治疗下肢静脉曲张成为理想选择,通过患者收集到的信息,射频消融术治疗下肢静脉曲张的效果非常好。

据介绍,该院与郑州大学第二附属医院联合开展射频消融术治疗下肢静脉曲张疾病以来,已经为上百名患者实施手术,患者术后反映效果很好。⑨



郑州大学第二附属医院医学博士余海彬正在为患者做检查。

本报记者 王梦梦 摄