学习《决定》精神 提高治理效能

□苗国富

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），充分体现了理论和实践、继承和创新、现实性和前瞻性、整体推进和重点突破的有机统一。我们必须认真学习，深刻领会，把全会确定的目标任务落到实处，为打造“精致城市、品质焦作”凝聚精神力量、提高治理效能。

深刻认识制度建设。在社会变革和社会发展中，制度问题是带有根本性、全局性、稳定性、长期性的问题。1980年，邓小平同志指出：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992年，在中国改革开放面临重大考验的关键时刻，邓小平同志在南方谈话中创造性地提出“制度定型论”：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央义无反顾地承负起在继续深化改革开放中实现中国特色社会主义制度定型的历史性重任。2013年11月召开的党的十八届三中全会，作出全面深化改革的重大决定，开启了推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中国特色社会主义制度走向定型化更为关键的十年新征程。2019年10月召开的党的十九届四中全会，在制度改革与定型上作出重大创新，进一步开启了新时代实现制度现代化的新征程。

深刻理解制度基本内涵。《决定》指出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

《决定》强调，要坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。根本制度，覆盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，覆盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等一切方面、所有领域。其中，党的集中统一领导制度和全面领导制度，是我们党和国家的根本领导制度；人民代表大会制度，是我国的根本政治制度；马克思主义在意识形态领域指导地位的制度，是我国的根本文化制度；共建共治共享，是我国的根本社会治理制度；党对人民军队的绝对领导，是我国的根本军事制度。基本制度，是通过贯彻和体现国家政治生活、经济生活的基本原则，对国家经济社会发展等发挥重大影响的制度，是覆盖和体现在各领域各方面的。比如，体现在政治领域，就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度这三大基本政治制度；体现在经济领域，就是以公有制为主体、多种所有制共同发展，以按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等三大基本经济制度。重要制度，就是由根本制度和基本制度派生而来的、国家治理各领域各方面各环节的具体的主体性制度，它包括我国经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、法治体系、党的建设制度等。

深刻领会制度显著优势。《决定》在深刻阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系科学内涵、发展成就、本质特征的基础上，从13个方面系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，这就是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

深刻理解制度建设和治理能力建设总体目标。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是：到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

深刻理解制度建设的重点任务。明确13个“坚持和完善”：坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

《决定》突出坚持和完善党的领导制度，突出党的领导制度在国家治理体系中的统摄性地位。我们必须坚决维护党中央权威，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

坚持和完善中国特色社会主义行政体制

□范经河

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）第五部分关于坚持和完善中国特色社会主义行政体制，提出“一个完善、两个优化、一个健全”，即完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等，为构建职责明确、依法行政的政府治理体系指明了方向。

创新行政方式

创新行政方式，就是按照《决定》要求，创新国家行政体制，创新政府行政管理，创新政府组织机构。

创新国家行政体制。《决定》指出，要“以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制”。过去是决策、执行与监督“三位一体”，现在是决策、执行、组织与监督“四位一体”。行政决策是行政过程的起点；行政执行是行政决策的落实；行政监督是确保行政执行实现行政决策目标的保证；行政组织是组织结构组织活动的统一，是决策、执行、监督的载体。创新性加入组织协调，契合我国行政体制的实践创新。

创新政府行政管理。互联网、大数据、区块链、人工智能等现代信息技术不断取得突破，为建立健全运用互联网大数据、区块链、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则提供了现实条件。我国网民数量超过8.5亿，互联网已经深度融入广大人民群众的生产生活之中，要大力推进数字政府建设，全面提升网上政务服务能力。

创新政府组织机构。《决定》指出，要推进机构职能、权限、程序、责任法定化。过去是定机构、定职能、定编制等“三定”，现在增加权限法定、程序法定与责任法定。权限法定就是行政权力有限制、有边界、有法律明文规定，既不能滥用职权，也不能超越职权。程序法定就是先干什么、接着干什么、最后干什么等都有法律明文规定。责任法定就是每个岗位的职责都有法律明文规定，有什么权力就有什么责任，并且实行责任终身追究制。创新政府组织机构，可以使政府组织机构进一步优化、机构编制管理进一步严格。

提高行政效能

《决定》提出坚持和完善中国特色社会主义行政体制，必须提高行政效能。

行政效能蕴含着行政效率。《决定》指出，优化行政区划设置，消除“小马拉大车”或“大马拉小车”现象，使中心城市建设与辐射周边地区相协调；实行精细化管理，既包括社会分工精细化，也包括服务质量精细化，必须运用程序化、标准化、数据化、信息化等手段，精确、高效、协同、持续运行行政管理，形成高效率组织体系，不断提高行政效能。

行政效能蕴含着行政活力。《决定》指出，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。积极性就是效能，积极性就是活力，构建从中央到地方权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系。既要避免计划经济时期“一统就死，一放就乱”的恶性循环，又要避免市场经济时期“上有政策，下有对策”的不良局面。既要发挥中央宏观调控的积极性，又要发挥地方创造性开展工作的积极性，从而使国家有定力、政府有活力。

行政效能蕴含着行政执行力。执行力是指有效利用资源、保质保量达成目标的能力，是贯彻战略意图、完成预定目标的操作能力，是把战略、规划、目标转化成为效率、效益、效能的关键。健全强有力的行政执行系统，提高政府执行力，需要的是人人自觉、个个主动，不需要时时提醒与处处监督。只有不断提高行政效能，才能逐步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，进而提高政府公信力。

建设人民满意的服务型政府

建设人民满意的服务型政府，必须坚持一切行政机关为人民服务，必须创新行政管理和服务方式，必须完善公共服务体系。

坚持一切行政机关为人民服务。不断满足人民日益增长的美好生活需要，就是政府治理的现实目标；建设人民满意的服务型政府，就是坚持和完善中国特色社会主义行政体制的永恒追求。

创新行政管理和服务方式。加快推进全国一体化政务服务平台建设，以企业需求和群众需要为导向，在全国范围内实现“一网通办”。统一政务服务事项名称、编码、依据、类型等，统一明确政府各部门信息共享的种类、标准、范围、流程等，体现统一性规范，推进无差别受理，实现方便、快捷、全天候、无纸化办公，提升政府服务水平。

完善公共服务体系。推进基本公共服务均等化、可及性，让全体人民都能公平及时地获得大致均等的基本公共服务，促进机会均等，保障人民群众都能得到基本公共服务的机会，确保贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。提升兼容公平效率的社会公共服务水平，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

（作者单位：焦作市委党校）

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 笔谈

微榜单

上周本报最受关注的微新闻公布

本报讯（记者**原文钊**）昨日，本报新媒体中心公布了上周最受关注的微新闻。

本报新浪官方微博最受关注的微新闻为《增强群众的获得感和幸福感！王小平到解放区暗访督导“四城联创”工作》《紧急辟谣！焦作人别传了！公安部：网传“梅姨”第二张画像非官方发布》《漏水、流量调节不平衡！焦作集中供热前三天用户反映问题最多是……》《降了降了，焦作猪肉价格降了！妈妈我要吃肉……》《云台山到底有多少环卫工？这个数字你绝对想不到！》。

本报微信公众平台最受关注的微新闻为《最新！11月20日起，郑焦城际铁路开始实施电子客票，这些变化你必须知道！》《流感高发期！焦作各大医院人满为患，这类人群最易感染！专家提醒……》《刚刚！焦作市市直事业单位公开招聘综合成绩出炉，体检人员名单公布！》《焦作家长速看！教育部拟出新规，罚站、面壁……教师将有这些权力！》《重磅！焦作市人民政府办公室印发〈焦作市既有住宅增设电梯暂行办法〉，规定……》。

焦作地区政务微信排行榜

（2019年11月17日至11月23日）

新媒体指数
欢迎访问www.gsdata.cn冲榜、制榜！

焦作日报 新媒体中心

公众号	发布	阅读	头条	平均	点赞	WCI
焦作市人力资源和社会保障局 jzsrsj	1/6	68460	20979	11410	175	712
焦作交警微发布 jzsgajjzd	7/33	42712	25282	1294	95	574
温县发布 jinriwenxian	5/39	35067	7134	899	975	529
科普焦作 kepujiaozuo	4/11	16739	10649	1522	71	500
焦作发布 jzfb123	7/46	19663	4982	428	1710	471
平安焦作 pinganjiaozuo	7/27	18685	7771	692	74	461
走进孟州 jinrimengzhou	6/29	19141	6137	660	92	445
魅力马村 mcqxcb	4/16	10025	3570	627	133	414
焦作先锋 jiaozuoxf	4/18	9493	4699	527	98	410
焦作市人事考务中心 jzsrskwzx	2/2	4257	4257	2129	6	397

榜单由新媒体指数提供数据支持，更多数据请到www.gsdata.cn查询

微关注

本报微信公众号 “每日三更”丰富读者阅读体验

本报讯（记者**原文钊**）上周起，许多网友惊喜地发现，本报微信公众号由每日推送一次，改为每日推送三次，不仅能够更加及时发布各类便民服务资讯，还丰富了阅读体验，受到了广大网友的高度称赞。“看似细微的变化里，彰显着党媒全心全意为读者服务的深厚情怀！”网友@连先森说，他每天都会阅读焦作日报微信公众号推送的内容，为焦作日报社不断提升便民服务水平的举措点赞。

本报微信公众号从“每日一更”到“每日三更”，是焦作日报社积极通过“两微一端”新媒体平台，提升便民服务水平的一个缩影。近年来，本报积极创新探索媒体融合发展路径，依托《焦作日报》《焦作晚报》等传统媒体平台和“两微一端”新媒体平台资源优势，通过及时、全面、客观发布各类便民服务资讯，传递党的声音、关注民生热点、服务读者生活，架起了市委、市政府联系群众的桥梁，打通了党报服务读者的“最后一公里”，受到了社会各界的高度赞赏。

“每日三更”为讲好焦作故事、弘扬社会主旋律提供了更广阔的平台。本报微信公众号推送的本地新闻内容更加丰富，《关键时刻看马村！焦作市四城联创指挥部发文通报表扬马村区！还奖励了……》《绝美！博爱县深山中竟藏着这样一个小村庄，简直就是……》《大场面！焦作北部山区有大变化，3.28万人参与了这件事！》等大量接地气的新闻报道，为助推我市经济社会高质量发展凝聚了强大舆论氛围。

“每日三更”更便于服务读者需求。本报微信公众号推送的民生服务类资讯更加广泛、及时，《焦作人速看！医保要有大变化，2020年1月1日正式实施！》《最新！焦作住房公积金办理方式有大变化，这次真的很方便！》《别了，纸质火车票！刚刚宣布，焦作站、修武西站、武陟站今天开始执行，河南还有……》等一批惠民生的好消息，为广大读者生活、出行提供了更多便利，也进一步提升了本报微信公众号的便民服务水平。

在努力提升焦作日报微信公众号便民服务水平的同时，本报还高标准打造焦作晚报微信公众号、焦作发布微信公众号，与焦作日报微信公众号信息互补，形成矩阵效应。同时，加强清风焦作、示范区头条、今日山阳区、精彩中站、焦作环保等由焦作日报社提供新闻管家式服务的联办微信公众号运行保障能力，及时报道市、区各项重点工作进展情况，为全力建设“精致城市、品质焦作”营造了浓厚的舆论氛围。

今后，本报微信公众号将充分依托焦作日报社采编资源优势，及时发布由本报记者采写的各类新闻报道，并根据网友的阅读习惯，不断完善该公众号的功能，充实宣传内容，力求思想性、可读性、服务性有机统一。同时，依托以微博、微信、新闻客户端为核心的新媒体矩阵，推进新老媒体深度融合和资源共享，形成传统媒体与新媒体优势互补、互助共进的运行格局，为本报微信公众号“每日三更”提供了强大信息保障。

焦作日报今日头条　焦作日报微信公众号　焦作日报官方微博

焦作市审计局微信公众号 凝聚“廉洁从家出发、亲情助力审计”舆论氛围

本报讯（记者**原文钊**）11月18日，焦作市审计局微信公众号以《廉洁从家出发，亲情助力审计！焦作市审计局领导班子这样做……》为题，推送了市审计局领导班子带领驻驻马店市“放管服”审计调查组成员部分家属，赴驻马店开展了“廉洁从家出发、亲情助力审计”活动的新闻报道，营造了全社会共同促进审计事业发展的浓厚氛围。

习近平总书记强调，要拓展审计监督广度和深度，消除监督盲区，加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度。这三个“加大力度”指明了今后一个时期审计工作的三个方面重点任务。为了进一步开创我市审计工作新局面，今年3月，由市审计局主办，焦作日报社提供新闻管家式服务的焦作市审计局微信公众号正式上线，持续推送我市审计工作的先进经验、工作动态、相关政策等，及时向广大网友传递审计工作热点，为全市审计工作高质量开展，营造了良好的舆论氛围，受到了社会各界的广泛好评。

今年年初以来，全市审计机关和广大审计人员将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上的重要讲话精神，按照全国、全省审计工作会议的部署要求，进一步提高新站位、找准新定位、提升新段位，围绕“三个中心”，聚焦“三个出彩”，实现“三个提升”，全面履行好审计监督保障职责，为建设“四个焦作”、致力打造“精致城市、品质焦作”、促进全市高质量发展贡献审计智慧和力量。

“廉洁从家出发、亲情助力审计”活动开展以来，焦作市审计局微信公众号还分别以《焦作市审计局开展“廉洁从家出发、亲情助力审计”活动！更多热点资讯，请看本期焦作日报〈审计纵横〉》《修武县审计局迎接焦作市纪委监委验收“廉洁从家出发”示范点创建工作》《孟州市审计局、武陟县审计局分别开展廉洁从家出发活动》《中站区、马村区审计局纷纷开展廉洁从家出发活动》等为题，推送了大量我市审计系统开展相关活动的新闻报道，向全社会展现了全市审计系统和广大审计人立审为公、廉洁齐家的良好精神风貌。

本报新媒体充分发挥焦作日报社的资源优势，及时发布由本报记者采写的全市审计工作的新闻，并根据网友的阅读习惯，不断完善该公众号的功能，力求思想性、可读性、服务性有机统一。