

坚持和完善党的领导制度体系

□李国伟

党的十九届四中全会通过的《决定》，在总结我国国家制度和治理体系显著优势时，把“坚持党的集中统一领导”放在第一位。《决定》在部署推进国家治理体系和治理能力现代化的重点任务时，把“坚持和完善党的领导制度体系”放在首要位置。《决定》强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是全党的一项重大战略任务，必须在党中央统一领导下进行。凡此种种，突出了党的领导制度体系在中国特色社会主义制度和治理体系中的统领地位，抓住了国家治理的关键和根本。

建立不忘初心、牢记使命的制度

不忘初心、牢记使命这一重大课题提出得较早，党的十九大要求在县处级以上领导干部中开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，各地都认真贯彻落实。“建立不忘初心、牢记使命的制度”是这次党的十九届四中全会首次提出的，并且强调“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题”，目的就是要充分发挥制度的规范和引领作用，推动全党自觉遵守党章，恪守党的性质，践行党的宗旨，使我们党永远得到人民的拥护和支持。

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度

坚定维护党中央权威和集中统一领导，是党的领导的最高原则，在任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处

处。健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，确保令行禁止。健全维护党的集中统一的组织制度，形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖。

健全党的全面领导制度

党的领导是全面的、系统的、整体的，必须覆盖到党和国家治理体系的各个领域和各方面。完善党和国家机构职能体系，把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动、增强合力。

健全为人民执政、靠人民执政各项制度

为人民执政、靠人民执政，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一落实到党治国理政上的具体体现，有利于我们正确把握党的执政目的和执政方式，始终坚持以人民为中心，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础。坚持立党为公、执政为民，保持同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中，通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地位，着力防范脱离群众的危险。贯彻党的群众路线，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，始终

做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众、深入群众、深入基层。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人民团体增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

健全提高党的执政能力和领导水平制度

坚持和提高党的执政能力和领导水平，这是我们党作为一个拥有近14亿人口大国长期执政的马克思主义政党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。健全决策机制，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督。改进党的领导方式和执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力。完善担当作为的激励机制，促进各级领导干部增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领。

完善全面从严治党制度

《决定》把全面从严治党制度作为党的领导制度体系的重要组成部分，纳入中国特色社会主义制度和治理体系之中，深刻揭示了治党与治国、坚持党的领导和加强党的建设的内在统一关系。坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性。贯彻新时代党的建设总

要求，深化党的建设制度改革，坚持依规治党，建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。坚持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度。规范党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。完善和落实全面从严治党主体责任制度，坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，大力纠正形式主义、官僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，增强监督严肃性、协同性、有效性。坚持权责法定，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮换制度，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导

中国特色社会主义制度是在中国共产党领导下探索建立并不断完善的，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现，国家治理体系是在党的领导下管理国家的制度体系，国家治理能力则是运用国家治理体系管理社会各方面事务的能力。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保党的十九届四中全会所确定的各项目标任务全面落实到位。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。把提高治理能力的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

(作者单位: 焦作市委党校)

切实加强机关党的基层组织建设

新华社评论员

治国安邦，重在基础；管党治党，重在基层。近日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》，对加强和改进机关党的基层组织建设作出新部署、提出新要求。

机关党的建设是机关建设的根本保证。党和国家各级机关地位重要，肩负的责任重大，机关的建设对其他领域党建起着表率作用和风向标作用。“欲筑室者，先治其基。”修订《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》，是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、全面提高机关党的建设质量的重要举措，对于加强和改进机关党的建设、充分发挥机关基层党组织作用具有十分重要的意义。

加强机关党的基层组织建设，必须把政治建设摆在首位，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党中央的各项决策部署落到实处。

本固才能枝荣，根深才能叶茂。加强机关党的基层组织建设，关键是建强机关党的基层组织体系，让基层组织的经脉气血畅通起来，让党支部强起来。要处理好党建和业务的关系，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，解决好“两张皮”问题，做到深度融合、相互促进，切实增强党建工作的针对性和有效性。要推进支部标准化、规范化建设，严格党员教育管理，强化机关基层党组织的日常监督，引导党员干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，防止制度成为“橡皮筋”“稻草人”。要选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党务工作，加强教育培训，提高素质能力，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人，为加强机关党建提供坚实组织和人才保障。

抓好抓实机关党的基层组织建设，必须牢牢抓住党建工作这个“牛鼻子”，形成抓党建工作的合力。机关党组（党委）要牢固树立抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，把机关党的建设摆在重要位置来抓，加强对本单位党建的领导。党组（党委）主要负责同志要履行第一责任人责任，带动班子其他成员落实好“一岗双责”，机关工委要指导督促党组（党委）落实机关党建主体责任，共同锻造模范机关、过硬队伍，不断提高机关党的建设质量。

(据新华社)

微话题

焦作日报微信公众平台提供最新权威的新闻资讯，为本地地区提供更为真实可靠的消息来源，并有针对性地将可读性强、关注度高的内容及时推送给读者，大大提高了信息的阅读效率。目前，焦作日报微信公众平台在本地地区成为了最受市民喜爱的微信公众平台之一。

招商合作电话: (0391) 8797000 微信号: JZRBWX

【今日话题】

微信办公

近日，北京某单位干部使用微信群传递工作信息，导致2名错过重要安全提示的一线工人意外身亡，引发舆论关注。很多人都在反思：如今微信已被很多单位默认为一种办公软件，既混淆了生活与工作的边界，又改变了单位的工作氛围，微信办公成常态存在哪些问题？微信本是一种私人化的社交软件，现在却让不少人焦头烂额。有些单位，该打电话确认的不打，该发公函签收的不发，工作通知都在群里发，害怕错过消息只能频繁看手机；有些单位，完全没有下班概念，任何时候都可能通过微信下达加班指令。对于微信办公，你怎么看？

【观点1+1】

① 南宫御宇：我认为，只要根据具体情况适度使用微信办公，就能够实现工作、生活两不误。

② 短笛无腔007：使用微信发布信息方便快捷，因此，微信办公越来越普及，甚至很多单位由此提高了工作效率。此外，使用微信办公还可以降低管理成本。然而，干工作要分清轻重缓急，对于重要的通知必须在线下落实，避免发生意外。

③ 雨中漫步3A：使用微信办公不仅可以和视频、语音功能进行沟通，而且可以在微信群里分享工作经验和方法，应该大力推广。

④ 河北白帆：使用微信办公虽然方便快捷，但必须建立健全规范的管理机制，如果任何工作都通过微信开展，不仅不严肃，而且容易泄密。

⑤ 牧笛007：使用微信办公确实方便快捷！然而，任何事物都有两面性，对于微信办公的利与弊我们也不能一概而论，而应区别对待。比如，对于涉及安全生产等责任重大的工作，必须在线上线下同时落实到位，绝不能马虎大意，很多时候，小事故惹出大麻烦。

⑥ 丫头阿瑞：流行微信办公的

“病根”在于形式主义、官僚主义盛行，我们不能片面地要求基层干部职工加班加点讲奉献。因此，我们要对这类现象加大整改力度，精简工作群，切实为基层工作人员减轻“指尖上的负担”。

⑦ 秋泉12：微信不是提高办公效率的灵丹妙药，指望通过微信解决工作中的实际问题并不现实，尤其是与安全生产相关的工作，我们更应该慎之又慎。干工作，一定要严谨，绝不能马虎大意，北京那家单位发生如此严重的安全事故，不仅要追究当事人的责任，更应该反思微信办公的问题。

⑧ 青宵听雨夜梦归：使用微信办公虽然方便快捷，但容易占用“八小时以外”的时间，这会为员工增添额外的负担和压力。

⑨ 你听我说199406：大小事务都通过微信办公，不仅挤占了私人空间和时间，还增加了工作压力，我们应当反思这种现象。

⑩ 蛋蛋_201702：我认为，微信只能作为社交软件存在，而不能当作办公软件使用。

【下期话题】

快递业“以罚代管”

《法制日报》日前报道，快递小哥“被罚款”的顾虑，正在受到全社会的关注。快递员被投诉，总部罚款；派送不及时，总部罚款；快件破损，总部罚款；用户给差评，总部罚款；用户不评价，总部罚款……一个基层快递网点，每月的收入基本上是固定的，能否盈利、盈利多少，要取决于总部罚款多少。许多管理学专家认为，罚款虽是一种管理方式，但把管理沦为“以罚代管”值得商榷。对此，你怎么看？

(参与热点话题讨论，请关注《焦作日报》官方微博: @焦作日报) 本期栏目主持人 本报记者 聂楠



深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 笔谈

绝不让劳动者流汗又流泪

□筠溪

年终岁末，千万不要拖欠劳动者工资，否则后果很严重！记者日前从市人社局了解到，根据人社部印发的《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》和省人社厅公布的《河南省拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法实施细则》规定，拖欠劳动者8000元以上工资超过3个月，将被列入欠薪“黑名单”。

(据《焦作日报》)

年末岁初，本该是收获的季节，但这个时期频发拖欠劳动者工资事件，这是社会不和谐的音符。拖欠劳动者工资既是“钱的事”，又不仅限于“钱的事”，一个“老赖”常常能影响数十个甚至成百上千个家庭的悲欢离合，在“双节”来临之际，向拖欠劳动者工资的行为挥大棒、出重拳，我们毫不手软！

严厉查处劳动违法行为，我市人社部门在违法情形、处罚标准、执法程序、动态管理等方面，都作出了明确规定，为的是让违法者出师有名，让欠薪者敬畏法律，让劳动者颗粒归仓，让全社会安定祥和。

吹响重拳整治恶意欠薪的集结号

这是一场全国范围的“歼灭战”！国务院要求各级各部门一定要对查实的违法行为做到“两个清零”，即2019年10月底以前发生的欠薪案件，要在2019年年底前清零；其他新增欠薪案件，要在2020年春节前清零，确保恶意欠薪案件发生一起、处置一起。

整治恶意欠薪行为没有完成时，只有进行时，我们在年末岁初集中火力攻坚的同时，还要常态化开展这项工作，锁定重点行业、重点领域，相关部门在职责范围内依法依规联合惩戒，对欠薪

“黑名单”中的企业和个人在资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评奖等方面予以限制，逐步实现制度的常态化、执行的常态化。

总之，我们的目标是，绝不让违法者有可乘之机！绝不让劳动者流汗又流泪！



让市民吃上放心平价猪肉

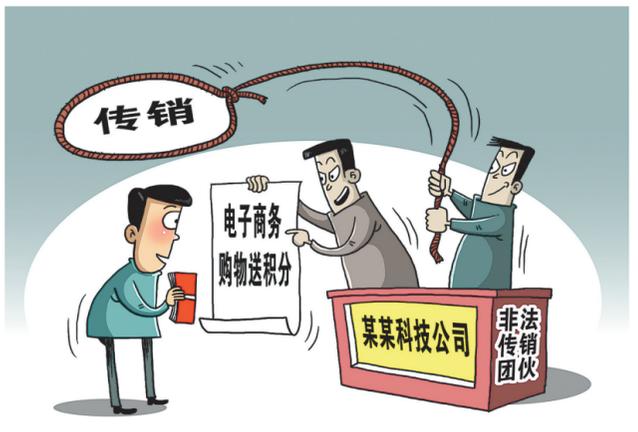
本报联合康利达超市开展“冬至惠民猪肉厂家直销”会员团购活动

本报讯(记者李洋洋)为满足广大市民的肉类消费需求，让市民吃上放心平价猪肉，在冬至即将到来之际，焦作日报社和康利达超市携手开展“冬至惠民猪肉厂家直销”会员团购活动。

作为一家具有高度社会责任感、使命感的公司，焦作康利达食品股份有限公司严格遵循“务实、诚信、感恩”的立业之本，在发展企业的同时，积极投身公益慈善事业。同样，隶属于该公司旗下的康利达超市，也秉承母公司的经营理念，超市开业以来坚持为广大市民提供健康安全的冷鲜肉和新

食材，深受顾客的信任和青睐。

开展此次活动是康利达超市积极履行社会责任的体现，12月16日至22日活动期间，市民只需要关注“焦作日报”微信公众号，在微信朋友圈转发《抢抢抢！每公斤比市场价低1.5元至2.5元！焦作平价猪肉来了……》文章，并在文末点击“在看”后均可享受会员团购价，不论前后腿肉，还是五花肉，或是排骨等，每公斤售价均低于市场价1.5元至2.5元，每人最多可选购10公斤。为方便市民选购和商家备货，市民可扫描指定微信二维码预约购买。⑨



世相漫话

幌子

江苏省连云港市公安局最近摧毁一个打着电子商务幌子的特大非法传销犯罪团伙。这一团伙吸纳会员入会金额多达3.2亿元。

朱慧卿作 (新华社发)

拍卖公告

河南省焦作市中级人民法院将于2020年1月14日10时至1月15日10时止(延时的除外)在河南省焦作市中级人民法院阿里巴司法拍卖网络平台(淘宝网)上(法院网页网址: https://sf.taobao.com/0391/13?spm=a213w.3065169.courtList.871.19CLPB)进行第一次公开拍卖活动。

拍品名称: 焦作市豫龙商贸城小区10号楼东单元4楼西户的房产

自2019年12月12日10时起至2020年1月13日16时止(工作日)之前接受咨询,有意者请与河南省焦作市中级人民法院委托的司法拍卖辅助机构:焦作市随昕网络科技有限公司联系,该公司负责标的物咨询及看样预约服务。联系电话:400-960-8281,或登录淘宝网查询相关信息。

★特别提醒:标的物以实物现状为准,本院不承担本标的物的权利瑕疵保证责任。有意者请亲自来地看样,未看样的竞买人视为对本标的物现状的认可,购买后责任自负。对该房自身存在的瑕疵问题导致无法办理过户、产权凭证等,法院不作任何承诺。因现状存在的纠纷自行解决,法院不负责协调。该房产目前因缺少相关手续未办理产权证书,后续若因办理与产权有关的手续所产生的税费,均由买受人自行承担。

咨询电话:(0391)3386455 13103910508
联系人:张法官
河南省焦作市中级人民法院